

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านผู้อำนวยการรับไปในสิ่งที่คุณหมอเจตน์
5 ผาภณะศรีบ เป็นอันจบวาระเพื่อทราบ ธรรมนูญว่าด้วยระบบสุขภาพแห่งชาติ ฉบับที่ ๒
พ.ศ. ๒๕๕๙ ต้องขอบคุณผู้ชี้แจงทั้ง ๒ ท่าน นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป และดอกเตอร์ทิพิชา
โปษยานนท์ เชิญท่านกลับได้ครับ จบระเบียบวาระที่ ๑

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มี

10 ต่อไปเป็นเรื่องด่วน

เรื่องด่วนที่ ๑ ให้ความเห็นชอบพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการ
ด้านการเงิน ฉบับที่ ๗ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน ซึ่งคณะรัฐมนตรี
เป็นผู้เสนอ

(ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว))

15 พุทธศักราช ๒๕๕๗)

20

25

30

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอพิธีสารอนุวัติ

5 ข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๗ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้า บริการของอาเซียน ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามความ ในมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

รายละเอียดของพิธีสารปรากฏตามเอกสารที่ได้แจกให้ท่านสมาชิกแล้ว ซึ่งการให้

10 สัตยาบันพิธีสารฉบับนี้จะทำให้ประเทศไทยซึ่งเป็นประเทศสมาชิกได้รับสิทธิพิเศษเพิ่มขึ้น โดยแต่ละประเทศในอาเซียนจะเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินเพิ่มขึ้น สำหรับตารางข้อผูกพัน มีการปรับปรุงข้อผูกพันในสาขาประกันภัย สาขาอัยการประกันชีวิตและประกันวินาศภัยในส่วนของ ข้อจำกัดที่เข้าสู่ตลาดเฉพาะในโหมด ๓ (Mode 3) (การเข้าสู่ตลาดในรูปแบบการจัดตั้งธุรกิจ) ในเรื่องสัดส่วนผู้ถือบังคับใช้ในปัจจุบัน ดังนั้น ข้อผูกพันของประเทศไทยในการเปิดเสรีการค้าบริการ

15 ด้านการเงิน ฉบับที่ ๗ นี้ จึงไม่มีผลที่จะต้องทำให้ประเทศไทยต้องแก้กฎหมายภายในแต่อย่างใด

การผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินของอาเซียน ฉบับที่ ๗ จะช่วยให้

เกิดการพัฒนาบริการด้านการเงินในประเทศ ทำให้ประชาชนเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพในราคา

20 ที่เหมาะสม ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศในภาพรวม นอกจากนี้ยังส่งเสริมขีดความสามารถ ในการแข่งขันของไทยและอาเซียน

ดังนั้น พิธีสารฉบับนี้ จึงเป็นเอกสารที่มีสาระสำคัญในอันที่จะกระทบต่อความมั่นคง

25 ทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ซึ่งประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีต้องอนุวัติให้ เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพิธีสารนั้น ดังนั้น พิธีสารฉบับนี้จึงมีสถานะเป็นหนังสือสัญญาตามความ ในมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับพิธีสาร โดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้รับพิธีสารฉบับนี้เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม

30 ๒๕๕๙ จึงครบกำหนด ๖๐ วัน ในวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ในการพิจารณาพิธีสารฉบับนี้จะมีท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง คือ

ท่านวิสุทธิ ศรีสุพรรณ เป็นผู้มาร่วมประชุมเพื่อชี้แจงรายละเอียดพิธีสารฉบับนี้

(รัฐมนตรีเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : นอกจากนี้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ
5 กระทรวงการคลังได้มีหนังสือขออนุญาตให้มีผู้แทนจากหน่วยงานเข้าร่วมประชุมเพื่อร่วมชี้แจง ข้อมูลประกอบการพิจารณาของท่านสมาชิกด้วย จำนวน ๓ ท่าน ดังนี้

- | | | |
|----|-----------------------------|--|
| | ๑. นายบุญชัย จรัสแสงสมบูรณ์ | ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง |
| 10 | ๒. นายฤทธิ ศยามานนท์ | ผู้อำนวยการสำนักนโยบายเศรษฐกิจ
ระหว่างประเทศ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง |
| 15 | ๓. นายสมประโชค ปิยะตานนท์ | ผู้ช่วยเลขาธิการ สายกฎหมาย
สำนักงานคณะกรรมการกำกับและ
ส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย |

พิจารณาแล้วเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่าง พินัยกรรมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงอนุญาตให้ ๓ ท่านเข้าร่วมประชุมได้ เชิญประจำที่ครับ

(ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ผู้ร่วมชี้แจงประจำที่เรียบร้อยแล้ว
ผมขอเชิญท่านรัฐมนตรีชี้แจง เชิญครับ

25 นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน
ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพ กระผม นายวิสุทธิ
ศรีสุพรรณ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้นำเสนอ
พินัยกรรมข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๗ ภายใต้กรอบความตกลง
ว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียนต่อ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตาม
มาตรา ๒๓ วรรคสอง และวรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช ๒๕๕๗

๑๓

สนช. ๕๕

นิมิตดา ๔/๔

กระผมขอเรียนว่าประเทศสมาชิกอาเซียนได้จัดทำพิธีสารอนุวัติข้อผูกพัน
การเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๗ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการ
5 ของอาเซียน โดยมีตารางข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินของไทยเป็นภาคผนวก
แนบท้ายพิธีสารเสร็จสมบูรณ์แล้ว ปัจจุบันสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศได้ลงนามในพิธีสาร
ดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและ
ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ การเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินของอาเซียนได้เริ่มขึ้นตั้งแต่
ปี ๒๕๓๙ โดยมีการเจรจาเป็นรอบ รอบละ ๒ - ๓ ปี ซึ่งที่ผ่านมาอาเซียนได้บรรลุข้อผูกพัน
10 เปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินมาแล้ว ๖ รอบ สำหรับการเจรจาในรอบที่ ๗ นี้ อาเซียนได้เริ่ม
กระบวนการเจรจามาตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ จนได้ข้อยุติในปี ๒๕๕๙ ทั้งนี้เมื่อเสร็จสิ้นการเจรจา
และมีความคืบหน้าในการเปิดเสรีในแต่ละรอบ สมาชิกอาเซียนจะร่วมกันจัดทำพิธีสารอนุวัติ
ข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินรอบละฉบับ เพื่อให้แต่ละประเทศสมาชิกได้
ลงนามและให้สัตยาบัน เพื่อให้ข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินมีผลบังคับใช้
15 กับทุกประเทศสมาชิกอาเซียนต่อไป

พิธีสารฉบับที่ ๗ นี้มีวัตถุประสงค์เช่นเดียวกับพิธีสารฉบับก่อนหน้าที่ได้เคยมี
การลงนามและให้สัตยาบันไปแล้ว กล่าวคือ เพื่อมุ่งขยายความร่วมมือด้านการค้าบริการ
ด้านการเงินระหว่างประเทศสมาชิก โดยลดและยกเลิกข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคต่อสมาชิกอาเซียน
ให้มากกว่าภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก รวมถึงการดำเนินการภายใต้กรอบการรวมตัว
20 ภาคการธนาคารของอาเซียน ที่เรียกว่าอาเซียน แบงก์กิง อินทิเกรชัน เฟรมเวิร์ค (ASEAN Banking
Integration Framework) ชื่อย่อว่า อาบิฟ (ABIF) ที่ให้ความยืดหยุ่นกับประเทศสมาชิกที่มี
ความพร้อมตั้งแต่ ๒ ประเทศขึ้นไปหรือมากกว่านั้น สามารถเจรจาตกลงเปิดเสรีสาขาธนาคาร
ระหว่างกัน บนหลักการต่างตอบแทนได้ตามความสมัครใจ ซึ่งการลดหรือยกเลิกอุปสรรคต่อการค้า
บริการด้านการเงินระหว่างกันดังกล่าว ถือเป็นก้าวสำคัญของอาเซียนที่จะร่วมกันพัฒนาระบบ
25 สถาบันการเงินให้แข็งแกร่งและส่งเสริมการค้าการลงทุนระหว่างกัน ข้อแตกต่างของพิธีสารฉบับนี้
กับพิธีสารฉบับก่อนหน้าที่ได้ลงนามไปแล้ว คือการขยายจำนวนวันก่อนการมีผลบังคับใช้ของพิธีสาร
และตารางข้อผูกพันแนบท้ายจากเดิม ๙๐ วัน เป็น ๑๘๐ วันภายหลังจากที่มีการลงนามในพิธีสาร

๑๔

สนช. ๕๕

นิมิตดา ๔/๕

- เพื่อเพิ่มความยืดหยุ่นในการดำเนินการให้สัตยาบันของประเทศสมาชิก ทั้งนี้ประเทศสมาชิกจะต้องดำเนินการกระบวนการภายใน เพื่อให้สัตยาบันหรือยอมรับพิธีสารดังกล่าวและส่งมอบสัตยาบันสาร
- 5 หรือสารแสดงการยอมรับให้เลขาธิการอาเซียนเก็บรักษา เพื่อให้พันธกรณีที่ระบุในพิธีสารที่ได้ลงนามแล้ว รวมทั้งตารางข้อมูลผูกพันมีผลผูกพันกันต่อไป

- ๕/๑

- สำหรับข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินของประเทศไทย
ที่เพิ่มเติมในการเจรจา รอบที่ ๗ นี้ ได้แก่ การปรับปรุงข้อผูกพันในสาขาประกันภัย เพื่อยกระดับ
- 5 ข้อผูกพันให้เทียบเท่ากฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบัน โดยได้ปรับปรุงข้อจำกัดของการถือหุ้น
สัญชาติอาเซียน และจำนวนกรรมการสัญชาติอาเซียนในบริษัทประกันชีวิตและบริษัทประกัน
วินาศภัยที่จัดตั้งในประเทศไทย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายที่มีผลบังคับใช้ในปัจจุบัน
ได้แก่ พระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘ สำหรับข้อผูกพันการเปิดเสรี
- 10 การค้าบริการด้านการเงินของประเทศไทยที่เพิ่มเติมในการเจรจา รอบที่ ๗ นี้ ได้แก่ การปรับปรุง
ข้อผูกพันในสาขาประกันภัย เพื่อยกระดับข้อผูกพันให้เทียบเท่ากฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบัน
โดยได้ปรับปรุงข้อจำกัดของการถือหุ้นสัญชาติอาเซียน และจำนวนกรรมการสัญชาติอาเซียน
ในบริษัทประกันชีวิตและบริษัทประกันวินาศภัยที่จัดตั้งในประเทศไทยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์
ของกฎหมายที่มีผลบังคับใช้ในปัจจุบัน ได้แก่ พระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘
และพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ประกาศใช้ และมีผลบังคับใช้แล้ว
- 15 ตั้งแต่วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘ กล่าวโดยสรุปข้อผูกพันของไทยในการเปิดเสรีการค้าบริการ
ด้านการเงิน ฉบับที่ ๗ นี้อยู่ภายใต้กรอบกฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบัน โดยไม่มีผลต้องให้แก่
กฎหมายภายในแต่อย่างใด ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ
การผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินของประเทศไทยตามที่ระบุไว้ในพิธีสาร
ฉบับที่ ๗ นี้ นอกจากจะเป็นการดำเนินการร่วมกับประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อจัดตั้ง
- 20 ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนแล้ว ยังจะมีส่วนช่วยอย่างสำคัญให้เกิดการพัฒนาและส่งเสริม
ขีดความสามารถในการแข่งขันให้แก่ภาคการเงินของไทยด้วย รวมทั้งเป็นการขยายโอกาส
ในการลงทุนของนักลงทุนสัญชาติอาเซียนในธุรกิจบริการด้านการเงินของไทย ขณะเดียวกัน
เอกชนไทยยังสามารถขยายธุรกิจบริการด้านการเงินออกไปยังประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นได้
อย่างสะดวกยิ่งขึ้น และสามารถสนับสนุนภาคธุรกิจไทยในสาขาอื่น ๆ ที่ไปลงทุนในประเทศ
- 25 สมาชิกอาเซียนได้ ตลอดจนส่งผลต่อการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนต่อเศรษฐกิจไทย
ในภาพรวม และส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของไทยในประชาคมอาเซียน

ด้วยเหตุผลตามที่ได้กล่าวมาข้างต้น ผมจึงหวังว่าสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จะพิจารณาให้ความเห็นชอบพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๗ 5 ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน พร้อมด้วยตารางข้อผูกพันการเปิดเสรี การค้าบริการด้านการเงินของไทย ซึ่งเป็นภาคผนวกแนบท้ายด้วย กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมาชิกครับ มีสมาชิกท่านใดประสงค์ 10 อภิปรายหรือไม่ครับ วาระการให้ความเห็นชอบพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการ ด้านการเงิน ฉบับที่ ๗ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน ตามที่ท่าน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ท่านวิสุทธิ ศรีสุพรรณ ได้แถลงต่อที่ประชุมแล้ว ท่านใดประสงค์อภิปรายยกมือเลยนะครับ ขณะนี้มีท่านอาจารย์ประดิษฐ์ วรรณรัตน์ 15 ท่านพันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต ท่านพลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล ลำดับตามนี้เลย เชิญอาจารย์ประดิษฐ์ วรรณรัตน์ ก่อนครับ

รองศาสตราจารย์ประดิษฐ์ วรรณรัตน์ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ แห่งชาติที่เคารพ กระผม รองศาสตราจารย์ประดิษฐ์ วรรณรัตน์ ขออนุญาตถาม ผมเป็นห่วงตรง 20 คำแปล ที่จริงพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันอันนี้ผมก็เห็นด้วย เพราะจะได้มีกรอบที่ชัดเจนมากขึ้น แต่ว่า คำแปลภาษาอังกฤษมาเป็นภาษาไทย ดูแล้วขัดความรู้สึกจริง ๆ ครับ อย่างเช่นคำว่า “ระลึกถึง” (Recalling) ไปแปลคำว่า “ระลึกถึง” อันนี้ไม่เชิงเป็นทางการ ระลึกถึงนี้เป็นจดหมาย 20 ถึงกัน หรืออย่าง “ใส่ใจถึง” แล้วก็อีกหลาย ๆ คำที่ผมดูแล้วว่ามันจะต้องไปแปลที่จะให้เป็นภาษา ที่เป็นทางการมากกว่านี้ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านที่ ๒ เชิญท่านพันตำรวจโท พงษ์ชัย 25 วราชิต ครับ

พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่องพิธีสารอันนี้ 25 เกี่ยวกับเรื่องความเห็นชอบพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๗ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียนนั้นประกอบอยู่ ๓ เรื่องด้วยกัน

เรื่องที่ ๑ เรื่องธนาคาร ซึ่งเรื่องธนาคารท่านเปิดไว้กว้าง แล้วก็เป็ผลประโยชน์
 ของประเทศ ซึ่งเป็นเรื่องทีค่อนข้างจัดการผลประโยชน์ต่าง ๆ ของประเทศไทยเราค่อนข้างจะดี
 5 แต่มาเรื่องของประกันชีวิตกับประกันวินาศภัย ๒ เรื่องนี้ผมขอตั้งข้อสังเกตไว้ให้ว่า ท่านไปเขียนกฎ
 เรื่องระเบียบทั้งหมดนี้ท่านล็อก (Lock) ไว้สำหรับประเทศไทย แต่วันนี้ท่านเข้าสู่อาเซียน ท่านไม่ได้
 ดูผลประโยชน์ของทีท่านต้องเกี่ยวข้อง ทำไมละครับท่านถึงต้องมาเขียนล็อกไว้เอง นี่ท่านล็อกตัวเอง
 คืออ้างว่ากลัวต่างชาติจะเข้ามา ทั้งทีจริง ๆ ในอาเซียนวันนี้ประเทศไทยเราถึงเวลาแล้วทีจะเป็น
 10 แบบฮ่องกง ท่านเห็นฮ่องกงหรือไม่ครับ เกาะเล็ก ๆ แต่เป็นศูนย์กลาง ทำไมเอไอเอ (AIA) ถึงไปเปิด
 บริษัทประกันชีวิตใหญ่อยู่ทีฮ่องกง แต่วันนี้ประเทศไทยเราพอมายื่นพินิสารอย่างนี้ มาล็อกตัวเอง
 ผมถึงบอกว่าตลกดี แทนทีวันนี้ท่านน่าจะเปิดขึ้นให้ได้ เพราะอะไรครับ คำขายแดนทีท่านไม่ผูกพัน
 นี้ผลประโยชน์มหาศาล ปีหนึ่งท่านทราบหรือไม่ครับว่า ๒ แสนกว่าล้านบาท วันนี้ซีแอลเอ็มวี
 (CLMV : Cambodia, Laos, Myanmar, Vietnam) เขายังเดินต่อไม่ได้ แต่ผู้ชี้แจงของ
 คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) บอกว่าวันนี้กฎหมายไทยไป
 15 แล้ว ผมถามหน่อยเถอะครับ ไปแล้วตัน พวกอาเซียนรับหรือไม่ เพราะเขาเห็นพินิสารอันนี้เขานั่ง
 หัวเราะเลย เพราะท่านล็อก ล็อกเสร็จเขาก็ล็อกด้วย เพราะว่าเขาไม่ต้องมาเสียผลประโยชน์ให้ไทย
 ถ้าเราเปิดเสรีกันได้วันนี้ท่านรู้หรือไม่ครับว่า เงินประกันชีวิตของประเทศไทยอยู่ตรงประมาณ
 ๘ แสนล้านบาท ค่าคอมมิชชั่น (Commission) อีก ๑๐๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ มันเกิดอะไรขึ้น ผมก็ง
 เหมือนกันทีไปเขียนอย่างนี้ล็อกเพื่ออะไร แทนทีท่านจะเดินต่อไป เอาเพื่อนบ้านทั้งหมด โดยเฉพาะ
 20 ซีแอลเอ็มวีและเอ็มคือมาเลเซีย ซึ่งเป็นเขตชายแดนติดกับเราทีนั้น ท่านเห็นหรือไม่ครับ บริษัท
 วินาศภัย บริษัทประกันชีวิต เวลาจะขอไปเปิดนี้เขาโดนล็อกหมด เพราะเนื่องจากเขาอ้างกฎหมาย
 ฉบับนี้ ถ้าจะขอกันจริง ๆ ต้องไปขอกันส่วนตัว แล้วต้องไปวิ่งเต้นเอาเอง แทนทีพินิสารอันนี้ท่านจะ
 เปิดกว้างเพื่อเขา เพื่อเรา ท่านไม่ต้องกลัวประเทศไทยวันนี้การเงินเราเข้มแข็ง ประกันภัยมี ๒ อย่าง
 คือวินาศภัยกับประกันชีวิต เราเข้มแข็งในด้านบริการ เราเข้มแข็งทุกสิ่งทุกอย่าง แต่ท่านทำอะไรอยู่
 25 คิดแบบเหมือนว่าหวง กลัวว่าจะมีคนมาลงทุนแล้วทีจะต้องขยายและภาคที่อยู่กลั้วจะหายนะ
 กลัวว่าเขาจะไปไม่รอด ไม่ใช่ครับ คนทีไปไม่รอดเนื่องมาจากกระทรวงการคลัง จาก คปภ. นี้แหละ
 ตัวทีทำให้เขาอยู่ไม่รอด เก็บทุกสิ่งทุกอย่าง เงินเดือนของพนักงาน คปภ. ยังต้องเก็บเปอร์เซ็นต์
 มาจากตัวเบี้ยประกันเขาเลย กองทุนก็เก็บมาจากเบี้ยประกันเขา ไม่เคยลงทุนอะไรทีนั้น

- ท่านทำอะไรอยู่ครับ นี่คือข้อสังเกต ผมอยากจะทำให้มีการวิวัฒนาการเสียใหม่ คิดเสียใหม่ ไม่ใช่คิดแคบ ๆ แล้วก็เดินต่อไม่ได้ แล้วเมื่อไรประเทศไทยจะเป็นฮับ (Hub) ตัวเบียร์เทนชั่น (Retention)
- 5 ท่านรู้หรือไม่ว่าปีหนึ่งเท่าไร แล้วสิ่งที่น่าคิดคืออะไร พอประกันภัยทางทะเลท่านกลับไม่ผูกพัน นี่คือผลประโยชน์เรา รัฐบาลนี้ โดยเฉพาะ คสช. สถานิติบัญญัติแห่งชาติก็ได้ออกกฎหมายไปตั้งก๊อปปี้แล้วเรื่องการเดินเรือ ส่งเสริมทุกอย่างให้มีบริษัทเงินทุน ให้ปลอดจากแผ่นเหล็กที่ไม่ต้องเสียภาษี ให้มีผู้มีอะไรครบ พอจะล้มตาอ้าปากได้ อันนี้กลับไม่ผูกพัน เพราะผลประโยชน์ของสิงคโปร์ แล้วจะโตได้อย่างไร เราจะไปขอชงคืนมาได้อย่างไร ท่านรู้หรือไม่ว่าชงคืนเรือทะเล
- 10 ชงคืนเท่าไร ต้นทุนกลายเป็นต้นทุน แคตัวถ่ายลำตัวเดียวท่านเห็นไหมครับว่าเท่าไร ถึงขนาดต้องโกงถ่ายลำบนโต๊ะ แล้วโกงเป็นอย่างไครับ บริษัทอะไรที่โกงที่มีชื่ออยู่ในขณะนี้อยู่ในตลาดหลักทรัพย์ สุลกากรจับได้ ถ่ายลำบนโต๊ะ ใบหนึ่งเอาเงินมารีฟันด์ (Refund) ค่าภาษีคืน ๕๐ กว่าล้านบาทต่อใบ มี ๑๖ ใบ ท่านคิดเป็นเงินเท่าไร นี่คือนี่ที่ผมอยากจะขอฝากและตั้งข้อสังเกต ถ้าประกันภัยวันนี้ดี ตัวถ่ายลำบนโต๊ะจะไม่เกิด แล้วตัวถ่ายลำนี้คือเงินค่าธรรมเนียม
- 15 มหาศาล ผมในฐานะประธานคณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนและการคุ้มครองผู้บริโภค ตัวนี้ต้องพูดว่าเป็นเรื่องของค่าธรรมเนียม ฉะนั้นตรงนี้ผมก็ขอฝากท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ในฐานะท่านเองก็มีความรู้สูงและเป็นเรื่องที่ท่านเองก็มองการณ์ไกล ท่านลองช่วยกันทบทวนและพิจารณาดูอีกครั้งหนึ่ง ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ต่อกันท่านสุดท้าย พลอากาศเอก ชนัท

5 รัตนอุบล เชิญครับ

พลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล : เรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ครับ กระผม พลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล ขออนุญาตเรียนถามเป็นความรู้ คือในเรื่องหัวข้อ อันหนึ่งที่เขียนลิมิทเทชั่น ออน เนชันนัล ทรีทเม้นต์ (Limitations on National Treatment) แปลว่า ข้อจำกัดด้านการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ ซึ่งใช้ตัวสะกด ป สระอะ ปะ แล้วก็ ฎิ ปฏิบัติอย่างนี้

10 เลย มีความหมายจริง ๆ ว่าอย่างไร คือผมไม่รู้ อยากจะกราบเรียนถาม ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านอื่นอีกหรือไม่ครับ เชิญคุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี ครับ

15 คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดิฉัน ทรงสุดา ยอดมณี สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเรียนเสนอถ้อยคำที่อาจจะนำไป พิจารณาเป็นทางเลือก สำหรับคำว่า รีคอลลิง (Recalling) ซึ่งเดิมแปลว่า ระลึกถึง หากจะใช้ คำว่า “คำนึงถึง” แล้วอีกคำหนึ่ง คือมายด์ฟูล (Mindful) ที่เดิมใช้ว่า “ใส่ใจถึง” ไม่ทราบว่า จะใช้ คำว่า “ตระหนักถึง” จะเป็นทางการกว่าหรือเปล่าไม่ทราบ อันนี้ขอเสนอเป็นทางเลือกค่ะ ขอบพระคุณค่ะ

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ มีท่านสมาชิกท่านอื่น อีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

25 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ขอเชิญท่านรัฐมนตรีวิสุทธ์ตอบชี้แจง ครับ

นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :

ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ก่อนอื่นต้องขอขอบคุณ
 5 ท่าน สนช. ทั้ง ๔ ท่าน ที่ได้กรุณาอภิปรายด้วยความเป็นห่วง และรวมทั้งข้อเสนอแนะที่เป็น
 ประโยชน์ มี ๒ ท่านพูดถึงเรื่องค่าแปล โดยเฉพาะค่าแปลที่เกี่ยวกับคำว่า “รีคอลลิง” อะไรต่าง ๆ
 ผมเข้าใจว่าทางกระทรวงการคลังคงจะได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว พวก ธปท. ธนาคาร
 แห่งประเทศไทย คปภ. ก.ล.ต. และหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง ผมไม่แน่ใจว่าจะมีกระทรวง
 การต่างประเทศด้วยหรือไม่ เพราะฉะนั้นในขั้นตอนนี้ถ้ายังสามารถที่จะปรับเปลี่ยนค่าแปลได้
 10 ผมก็อยากจะให้รับข้อเสนอของสมาชิกไว้ คำว่า “รีคอลลิง” ก็ดี หรืออีกคำสองคำที่เมื่อสักครู่
 ผมฟังไม่ค่อยถนัด ก็จะรับไว้พิจารณา ถ้าสามารถจะปรับเปลี่ยนได้ก็จะพิจารณาต่อไป

สำหรับคำว่า ข้อจำกัดในเรื่องการปฏิบัติเยี่ยงคนต่างชาติ ในค่าแปลที่เขาแปลว่า
 เป็นเนชันนัล ทริทเมนต์ นั่นก็คือหมายความว่าถ้าเราปฏิบัติต่อคนในชาติเราอย่างไร ก็ขอให้ปฏิบัติ
 15 กับคนต่างชาติอย่างนั้น แต่ในความเป็นจริงแล้วเราก็กังมีข้อจำกัดของเราอยู่ เพราะว่าตรงนี้เรา
 เก็บสงวนไว้สำหรับบางสถานการณ์บนความพร้อมของประเทศของเราด้วย เพราะฉะนั้นข้อจำกัด
 บางอย่างที่เราถืออยู่ก็บอกว่ายังจะมีผลและบังคับ คือจะเท่ากันระหว่างคนในกับคนนอก トラบาทเท่าที่
 เช่น จำนวนผู้ถือหุ้นหรือกรรมการลงทุนยังไม่เกิน ๔๙ เปอร์เซ็นต์ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ฉะนั้นตรงนี้
 ก็จะเป็นช่องที่ให้ประเทศต่าง ๆ ที่ยังไม่พร้อม หรือว่ามีความพร้อมน้อยกว่านั้นจะเป็นข้อสงวนไว้
 อันนี้คือเนชันนัล ทริทเมนต์

20 สำหรับข้อเสนอของท่านพันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต ก็ขอกราบขอบพระคุณ
 นะครับที่ได้กรุณาแนะนำ แต่ขอกราบเรียนว่าจริง ๆ แล้วประเทศไทยก็อยู่ในระดับที่ผมเรียกว่า
 มีความพร้อมอยู่ในระดับหนึ่ง เรายังไม่ได้เปิดร้อยเปอร์เซ็นต์ อย่างประเทศอื่น ๆ จะมีเปิดเท่าเรา
 น้อยกว่าเรา มากกว่าเรามี มาเลเซียอาจจะเปิดมากกว่าเรานิดหน่อย โดยหลักแล้วก่อนที่จะแก้
 กฎหมายของเรา ไม่ว่าจะแก้กฎหมายประกันชีวิต หรือกฎหมายประกันวินาศภัย ซึ่งสภาแห่งนี้
 25 ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบไปตั้งแต่ปีที่แล้ว มีนาคม ๒๕๕๘ ก็ถือว่าจากเดิมนั้นกำหนดไว้เฉพาะ
 จำนวนหุ้นที่ของต่างชาติไม่เกินร้อยละ ๒๕ กฎหมายภายในเราก็แก้เป็น ๓ ระดับ โดยหลัก
 แล้วก็ถือว่าไม่เกินร้อยละ ๒๕ ของหุ้นที่จำหน่ายและชำระแล้วทั้งหมด รวมทั้งกรรมการก็ไม่เกิน

๒๑

สนช. ๕๕

จิตติมา ๖/๓

- ๑ ใน ๔ ของกรรมการทั้งหมด แต่กรณีที่มีเหตุสมควร คปภ. คือคณะกรรมการประกอบธุรกิจ ประกันภัยก็อาจจะกำหนดให้แตกต่างกันก็ได้ ก็คือมากกว่า ๑ ใน ๔ นั่นก็คือว่าไม่เกิน
- 5 ๔๙ เปอร์เซ็นต์ จำนวนของกรรมการ คืออาจจะให้เกินมากกว่า ๑ ใน ๔ แต่ไม่เกิน ๑ ใน ๒ โดยหุ้นก็ให้ถือได้มากถึง ๔๙ เปอร์เซ็นต์ โดยมีเหตุตามประกาศของ คปภ. ซึ่งได้ประกาศ ออกมาแล้ว ส่วนใหญ่ก็จะเป็นเรื่องความมั่นคงของธุรกิจประกันภัย อันนี้ก็เป็นข้อยกที่ ๒ ข้อยกที่ ๓ ในกรณีที่มีเหตุจำเป็น สมควรเพื่อที่จะไม่ให้ธุรกิจประกันภัยนั้นเกิดความเสียหายต่อ ผู้เอาประกันภัยหรือว่าประชาชน หรือว่าเพื่อให้เกิดความมั่นคงต่อธุรกิจประกันภัยโดยตรงแล้ว
- 10 ทางกระทรวงการคลัง โดยคำแนะนำของ คปภ. นั้น หรือท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนั้น สามารถที่จะผ่อนผันให้มีจำนวนกรรมการหรือจำนวนผู้ถือหุ้นของต่างชาติแตกต่างกันไปจาก กรณีหลักและกรณีที่ ๒ ได้ เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็เป็นที่ยังมีช่องว่างที่จะให้ทำได้ ตรงนี้เราถือว่า เรายังไม่ได้ปิดล็อก (Lock) ตัวเราร้อยเปอร์เซ็นต์ แต่ว่าเราทำเป็นข้อยก ๆ โดยหลักก็ไม่เกิน ๑ ใน ๔ กรณีมีเหตุสมควรเกิน ๑ ใน ๔ แต่ไม่เกินกึ่งหนึ่ง กรณีที่จำเป็นอย่างยิ่ง ไม่ว่าจะมีความมั่นคง
- 15 ของธุรกิจหรือว่าเพื่อประโยชน์ของผู้เอาประกันภัยหรือว่าประชาชนก็แตกต่างจากนี้ได้ ไม่มีข้อจำกัด มากกว่ากึ่งหนึ่งได้ ก็ขออนุญาตทราบเรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ขอบพระคุณครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดยังติดใจจะซักถามหรือ อภิปรายอีกหรือไม่ครับ
- 20 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ผมขอปิดการอภิปราย ต่อไปจะเป็น การขอมติจากที่ประชุม ก่อนขอมติผมขอตรวจสอบองค์ประชุม เชิญท่านสมาชิกแสดงตนครับ เป็นขั้นตอนขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนลงมติในวาระเรื่องด่วนที่ ๑ เรื่องการให้ความเห็นชอบ
- 25 พินิจสารอนุมัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๗ ภายใต้กรอบความตกลง ว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน เชิญท่านสมาชิกแสดงตนครับ มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้แสดงตน หรือไม่ ทุกท่านแสดงตนแล้ว ขอทราบองค์ประชุมครับ
- (มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๖๑ คน)

30

- ๗/๑

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : จำนวนผู้เข้าประชุมขณะนี้ ๑๖๑ ท่าน
- 5 ครบเป็นองค์ประชุม ต่อไปจะเป็นการขอมติจากที่ประชุมนะครับ สมาชิกท่านใดเห็นควรให้ความเห็นชอบพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๗ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน ท่านกตปุม เห็นด้วย ท่านใดเห็นว่าไม่ควรให้ความเห็นชอบพิธีสารฉบับนี้ ท่านกตปุม ไม่เห็นด้วย ต้องการงดออกเสียงกตปุม งดออกเสียงเชิญลงคะแนนครับ มีท่านใดยังไม่ได้ลงมติหรือไม่ครับ
- 10 พลโท พิศณุ พุทธรังค์ : ผม พลโท พิศณุ พุทธรังค์ หมายเลข ๒๐๖ ครับ
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ว่าอย่างไรท่านพิศณุ ยังไม่ได้ปิดนะครับ
พลโท พิศณุ พุทธรังค์ : บัตรยังใช้ไม่ได้ ขอลงมติโดยการขานครับ
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
- 15 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านจะลงว่าอย่างไรครับ
พลโท พิศณุ พุทธรังค์ : เห็นชอบครับ
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ผมปิดการลงคะแนน ขอทราบผลครับ
(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๕๘ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑ คะแนน)
- 20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : จำนวนองค์ประชุม ๑๖๒ ท่าน มติที่ประชุมเห็นด้วย ๑๕๘ ไม่เห็นด้วย ๑ งดออกเสียง ๓ เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบกับพิธีสารฉบับนี้ เจ้าหน้าที่ตรวจสอบนะครับ ที่ลงคะแนนผ่านเครื่องมีท่านพิศณุหรือยัง ถ้ายังไม่มีก็บวกท่านพิศณุอีก ๑ เสียง เห็นด้วยนะครับ เป็นอันจบการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๑ ต้องขอบคุณท่านรัฐมนตรี
- 25 ขอขอบคุณคณะผู้ชี้แจง เชิญท่านกลับได้ครับ
ต่อไปจะเป็นการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว