

หรือรองแม่ทัพภาคให้ได้รับเงินเดือนในลักษณะและระดับที่ไม่เกิดความลักลั่นกับข้าราชการพลเรือน
ที่ครองตำแหน่งหรือว่ามีหน้าที่รับผิดชอบใกล้เคียงกัน ซึ่งรัฐบาลเองก็ได้รับในส่วนนี้ที่จะไป

5 ดำเนินการต่อไป ขออนุญาตเพิ่มข้อสังเกตนี้อีก ๑ ข้อ เพื่อให้สภานี้โปรดให้ความเห็นชอบครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ความจริงที่รองนายกรัฐมนตรี ในฐานะผู้แทน
ของรัฐบาลแถลงด้วยวาจาถึงข้อสังเกตและคำมั่นสัญญาของท่านมีความหมายมาก เพราะว่าตาม
หลักสุภาพิตเขาบอกว่า เสียคำพูดเสีย เสียหมด ซึ่งที่จริงน่าจะพอแล้ว แต่ว่าตามระเบียบของรัฐสภา
เราก็ต้องขอความเห็นชอบจากสมาชิกทั้งหมดว่าจะรับข้อสังเกตของท่านตามนี้หรือไม่ ผมก็จะขอ
10 ถามท่านสมาชิกว่า ที่ประชุมแห่งนี้เห็นด้วยกับข้อสังเกตที่ท่านกล่าวเมื่อสักครู่หรือไม่ในการที่จะ
เสนอต่อรัฐบาล

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ถ้าท่านไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ผมถือว่า
ที่ประชุมแห่งนี้เห็นด้วยกับข้อสังเกตที่ท่านอาจารย์วิษณุว่าไว้ และจะบรรจุไว้เป็นข้อสังเกตส่งต่อ

15 รัฐบาล ขอขอบคุณท่านกรรมาธิการครับ เป็นอันจบเรื่องด่วนที่ ๔

ต่อไปเป็นเรื่องด่วนที่ ๕ ให้ความเห็นชอบพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้า
บริการด้านการเงิน รอบที่ ๖ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน และตาราง
ข้อผูกพันเฉพาะสำหรับการค้าบริการด้านการเงินภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าของอาเซียน
คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

20

25

30

๓๑

สนช. ๑๗

นนทพร ๙/๒

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เรื่องนี้คณะรัฐมนตรีได้เสนอพิธีสารอนุวัติ
ข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน รอบที่ ๖ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้า
5 บริการของอาเซียน และตารางข้อผูกพันเฉพาะสำหรับการค้าบริการด้านการเงินภายใต้กรอบ
ความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียนต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้
ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช
๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดให้สมาชิกทุกท่านแล้ว โดยพิธีสารอนุวัติข้อผูกพัน
10 การเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน รอบที่ ๖ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของ
อาเซียน และตารางข้อผูกพันเฉพาะสำหรับการค้าบริการด้านการเงินภายใต้กรอบความตกลงว่า
ด้วยการค้าบริการของอาเซียน ซึ่งเป็นการอนุวัติให้เป็นไปตามหนังสือสัญญาที่ได้ทำไว้กับ
ต่างประเทศ กรณีจึงต้องด้วยมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ดังนั้นสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบ
หรือไม่ให้ความเห็นชอบให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับเรื่อง ในวันนี้มีรัฐมนตรีว่าการ
15 กระทรวงการคลัง คือท่านสมหมาย ภาชี มาเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงประกอบการพิจารณาพิธีสาร
ฉบับนี้ และขออนุญาตให้มีผู้เข้าร่วมชี้แจง ประกอบด้วย นางสาวพรวิสา ศิริณุกงศ์ นายสมชาย
เลิศลาภวสิน นายจอม จีระแพทย์ ขอเรียนเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสมหมาย ภาชี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน
ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่าน กระผม
20 นายสมหมาย ภาชี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้นำเสนอ
พิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๖ ภายใต้กรอบความตกลง
ว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียนต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ตามมาตรา ๒๓ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งต้องเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบให้ประเทศไทยให้
25 สัตยาบันในพิธีสารดังกล่าว กระผมขอเรียนว่าประเทศสมาชิกอาเซียนได้จัดทำพิธีสารอนุวัติ
ข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๖ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้า
บริการของอาเซียนโดยมีตารางข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินของไทย
เป็นภาคผนวกแนบท้ายพิธีสารเสร็จสมบูรณ์แล้ว และขณะนี้สมาชิกอาเซียน ๘ ประเทศได้ลงนาม
ในพิธีสารดังกล่าวแล้วในลักษณะเวียนลงนามรายประเทศ คงเหลือเพียงประเทศฟิลิปปินส์

30

๓๒

สนช. ๑๗

นนทพร ๙/๓

ซึ่งพร้อมลงนามแล้วและประเทศไทย กระทบกราบเรียนเพิ่มเติมว่าถ้าหากวันนี้ได้รับความเห็นชอบ
จากสภาแห่งนี้ พรุ่งนี้ก็ได้จัดเวลาไว้ให้ผมไปลงนามในการไปประชุมอาเซียนในวันพรุ่งนี้และมะรินนี้
5 ที่กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและท่านสมาชิก
ผู้ทรงเกียรติที่เคารพ เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอพิธีสารต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ในครั้งนี้มีดังต่อไปนี้

การเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินของอาเซียนได้เริ่มต้นขึ้นตั้งแต่
ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยมีการเจรจาเป็นรอบ ๆ รอบละ ๒ – ๓ ปี ซึ่งที่ผ่านมาอาเซียนได้บรรลุข้อผูกพัน
10 เปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินมาแล้ว ๕ รอบ สำหรับการเจรจาในรอบที่ ๖ นี้อาเซียนได้เริ่ม
กระบวนการเจรจามาตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ จนได้ข้อยุติในปี ๒๕๕๗ ทั้งนี้เมื่อเสร็จสิ้นการเจรจา
และมีความคืบหน้าในการเปิดเสรีในแต่ละรอบสมาชิกอาเซียนจะร่วมกันจัดทำพิธีสารอนุวัติ
ข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินรอบละฉบับ เพื่อให้แต่ละประเทศสมาชิกได้ลงนาม
และให้สัตยาบันเพื่อให้ข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินมีผลบังคับใช้กับทุกประเทศ
15 สมาชิกอาเซียนต่อไป ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพ
สำหรับสาระสำคัญของพิธีสารมีดังต่อไปนี้ พิธีสารฉบับที่ ๖ นี้มีสาระสำคัญส่วนใหญ่เช่นเดียวกับ
พิธีสารฉบับที่ ๑ ถึงฉบับที่ ๕ ที่ได้เคยมีการลงนามและให้สัตยาบันไปแล้ว กล่าวคือเพื่อมุ่งขยาย
ความร่วมมือด้านการค้าบริการด้านการเงินระหว่างประเทศสมาชิกโดยลดและยกเลิกข้อจำกัดที่เป็น
อุปสรรคต่อสมาชิกอาเซียนให้มากกว่าภายใต้กรอบขององค์การการค้าโลก ซึ่งเป็นก้าวสำคัญของ
20 อาเซียนที่จะร่วมกันพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้แข็งแกร่งและส่งเสริมการค้าการลงทุนระหว่าง
กัน อย่างไรก็ตามข้อแตกต่างของพิธีสารฉบับนี้กับพิธีสารทั้ง ๕ ฉบับที่ได้ลงนามไปแล้ว คือพิธีสาร
ฉบับนี้มีถ้อยคำเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินการภายใต้กรอบการรวมตัวภาคการธนาคารของอาเซียน
ที่เรียกว่า อาเซียน แบงกิง อินทีเกรชัน เฟรมเวิร์ก เอบีไอเอฟ (ASEAN Banking Integration
Framework ABIF) ซึ่งกล่าวโดยสรุปได้ว่า ประเทศสมาชิกตั้งแต่ ๒ ประเทศหรือมากกว่านั้น
25 อาจดำเนินการเจรจาและตกลงเปิดเสรีสาขาการธนาคารของประเทศตนได้ตามความสมัครใจ
โดยไม่จำเป็นต้องมีทุกประเทศเข้าร่วมการเจรจาและไม่จำเป็นต้องให้สิทธิพิเศษที่ได้จากการเจรจານี้
ให้แก่ประเทศที่ไม่ได้ร่วมเจรจา ทั้งนี้เมื่อเสร็จสิ้นการเจรจาแล้วจะต้องระบุข้อผูกพันสาขา
การธนาคารของตนตามที่ได้ตกลงกันนั้นลงในตารางข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน

๓๓

สนช. ๑๗

นนทพร ๙/๔

ของประเทศตน โดยข้อผูกพันอันเป็นผลมาจากการเจรจานั้นจะมีผลบังคับใช้ใน ๙๐ วัน หลังจาก
วันที่ได้มีหนังสือแจ้งข้อผูกพันดังกล่าวเป็นลายลักษณ์อักษรต่อที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการ

5 กระทรวงการคลังอาเซียนแล้ว

- ๑๐/๑

- สำหรับข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินของประเทศไทยที่เพิ่มเติม
 ในการเจรจาฉบับที่ ๖ นี้ ได้แก่ การปรับปรุงข้อผูกพันในสาขาประกันภัยและสาขานาการพาณิชย์
 5 เพื่อยกระดับข้อผูกพันให้เทียบเท่ากฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบันของประเทศไทย โดยในส่วนของ
 สาขาประกันภัยได้ปรับลดข้อจำกัดสัดส่วนการถือหุ้นของผู้ถือหุ้นสัญชาติอาเซียนในบริกานายหน้า
 หรือโบรกเกอร์ (Broker) และตัวแทนหรือเอเจนต์ (Agent) สำหรับการเข้ามาจัดตั้งธุรกิจ
 ในประเทศไทย จากเดิมไทยได้จำกัดการถือหุ้นไว้ไม่เกินร้อยละ ๒๕ ของทุนจดทะเบียน เป็นไม่เกิน
 10 ร้อยละ ๔๙ ของทุนจดทะเบียน เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องและแนวปฏิบัติในปัจจุบัน
 ในส่วนของธนาคารสาขาการธนาคารได้ปรับปรุงข้อจำกัดของการถือหุ้นสัญชาติอาเซียน
 และจำนวนกรรมการสัญชาติอาเซียนในธนาคารพาณิชย์ที่จัดตั้งในประเทศไทยให้สอดคล้องกับ
 กฎหมายและแนวปฏิบัติในปัจจุบัน นอกจากนี้ได้ยกเลิกข้อจำกัดด้านจำนวนบุคลากรสำหรับบุคคล
 สัญชาติอาเซียน โดยให้เป็นไปตามแผนของธุรกิจ แต่ยังคงขออนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทย
 กล่าวโดยสรุป ข้อผูกพันของไทยในการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน
 15 ฉบับที่ ๖ นี้จะอยู่ในกรอบกฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบันโดยไม่มีผลให้ต้องแก้ไขกฎหมายแต่อย่างใด
 และในทางตรงกันข้ามประเทศอาเซียนทั้งหลายที่ได้ลงนามในพิธีสารนี้ก็จะต้องเปิดให้ธุรกิจของไทย
 ในส่วนด้านการค้าธนาคารมีสิทธิในประเทศเขาเช่นเดียวกับที่เราเปิดให้เขา ท่านประธานที่เคารพ
 สำหรับประเด็นสุดท้ายผมจะขอชี้แจงเรื่องประโยชน์ของพิธีสาร การผูกพันการเปิดเสรีการค้า
 บริการด้านการเงินของประเทศไทยตามที่ระบุไว้ในพิธีสาร ฉบับที่ ๖ นี้ นอกจากจะเป็นส่วนสำคัญ
 20 ของการดำเนินการร่วมกับประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนแล้ว จะมี
 ส่วนช่วยอย่างสำคัญให้เกิดการพัฒนาและส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันให้แก่ภาคการเงิน
 ของไทย ด้วยการขยายโอกาสให้ธุรกิจประกันภัยและธุรกิจธนาคารพาณิชย์ของไทยได้ร่วมทุนกับ
 นักลงทุนสัญชาติอาเซียนได้สะดวกยิ่งขึ้น ขณะเดียวกันเอกชนในภาคการเงินของไทยยังสามารถ
 ขยายธุรกิจการให้บริการด้านการเงินออกไปยังประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นได้อย่างสะดวกยิ่งขึ้น
 25 เช่นกัน เพื่อสนับสนุนภาคธุรกิจไทยในสาขาอื่น ๆ ที่ไปลงทุนในประเทศสมาชิกอาเซียน ตลอดจน
 ส่งผลต่อการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนต่อเศรษฐกิจในภาพรวมและส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดี
 ของไทยในประชาคมอาเซียน ด้วยเหตุผลที่กล่าวข้างต้นจึงขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติกรุณา
 พิจารณาให้ความเห็นชอบ ให้สัตยาบันพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน
 30 ฉบับที่ ๖ ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน พร้อมด้วยตารางข้อผูกพันการเปิดเสรี
 การค้าบริการด้านการเงินของไทยซึ่งเป็นภาคผนวกแนบท้ายด้วย ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีสมาชิกท่านใดจะอภิปรายหรือไม่ ท่านใด
จะอภิปรายยกมือไว้ มีท่านกิตติกรณ์ แล้วก็นายแพทย์เจตน มีใครอีกหรือไม่ มีพันตำรวจโท พงษ์ชัย
5 วราชิต มีอีกหรือไม่ เชิญท่านคนละ ๘ นาที เชิญท่านกิตติ วะสีนนท์ ก่อน แล้วตามด้วยท่านเจตน
ศิริธรานนท์ แล้วก็พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต

นายกิตติ วะสีนนท์ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ
กระผม นายกิตติ วะสีนนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระผมไม่มีข้อขัดข้องที่จะให้
การสนับสนุนด้วยข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน รอบที่ ๖ ดังกล่าว เพียงแต่ว่า
10 อาจจะมีประเด็นที่ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานเพื่อซักถามผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีและผู้ชี้แจง
บางประการ ผมขออนุญาตเรียนถามว่า แผนการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินในลักษณะนี้
เราได้เตรียมที่จะมีแผนอย่างไรในการที่จะรองรับการเปิดเสรีในกรอบอื่น เช่น ในกรอบของ
อาเซียน+๓ ซึ่งจะมีจีน ญี่ปุ่น เกาหลี เข้ามาด้วย และในกรอบของอาร์เซ็ป รีจินแนล คอมพริเฮนซีฟ
อีคอนอมิก พาร์ทเนอร์ชิพ (RCEP Regional Comprehensive Economic Partnership)
15 ซึ่งนอกจากอาเซียน+๓ แล้วก็ยังมีออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ อินเดีย ซึ่งแน่นอนตอนนี้อาจจะยังจำกัด
อยู่ในช่วงการค้า แต่ว่าในที่สุดแล้วก็คงจะต้องพิจารณาเรื่องการเปิดเสรีทางด้านสาขาบริการต่าง ๆ
รวมทั้งด้านการเงินด้วย ผมเชื่อว่าท่านทางกระทรวงการคลังและหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องเอง
ก็คงมีความระมัดระวัง เนื่องจากประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นในช่วงปี ๒๕๔๐ แล้วผมก็เชื่อว่าการเจรจา
ต่าง ๆ ก็เป็นไปด้วยประสพการณ์ที่ได้มาจากในอดีตอยู่แล้ว

20 แต่ก็อยากจะขอถามในประเด็นที่ ๒ ก็คือเรื่องมาตรการป้องกันหรือเซฟการ์ด
(Safeguard) เซฟตีเนส (Safetyness) ต่าง ๆ ที่เรามีหรือเตรียมไว้ในกรณีการเปิดเสรีบริการ
ด้านการเงิน แล้วก็การบริการด้านอื่น ๆ ในกรณีอาเซียนและอาเซียน พลัส (ASEAN Plus)

ประเด็นสุดท้าย ซึ่งจะเป็นคำถามถ้าท่านรัฐมนตรีจะกรุณา ก็คือในประเด็นที่เริ่ม
เป็นข่าวที่จะมีการจัดตั้งเอเซีย อินฟราสตรัคเจอร์ อินเวสต์เมนต์ แบงก์ (Asian Infrastructure
25 Investment Bank) ซึ่งก็คงเกี่ยวข้องอาจจะมิใช่ข้อผูกพันอะไรบางอย่างในการที่จะเข้าเป็นภาคี
หรือร่วมมือในเรื่องธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานแห่งเอเชีย ซึ่งแน่นอนก็เป็นที่น่า
กันดีอยู่ว่าเงินซึ่งเป็นมิตรประเทศที่สำคัญของไทยในขณะนี้ก็เป็นตัวตั้งตัวตี ในขณะที่มีมหาอำนาจ
บางประเทศอาจจะมองว่าธนาคารดังกล่าวอาจจะเป็นธนาคารที่ตั้งขึ้นมาเพื่อคานอำนาจไอเอ็มเอฟ
(IMF) หรือ เวิลด์ แบงก์ (World Bank) แต่ก็มีประเทศยุโรป เช่น สหราชอาณาจักร ฝรั่งเศส
30 เยอรมนี อิตาลี และลักเซมเบิร์กเองก็ให้ความสนใจ ผมขออนุญาตสอบถามในประเด็นนี้ด้วยว่า

๓๖

สนช. ๑๗

จิตติมา ม่วง ๑๐/๓

ประเทศไทยมีท่าทีอย่างไร เพราะว่าผมจะต้องเกี่ยวข้องกับเรื่องการให้ความร่วมมือในสาขาบริการ โดยเฉพาะด้านการเงิน

5 เรื่องที่ ๑ ก็คือการเปิดเสรีสาขาบริการด้านการเงินในกรอบอื่น เช่น อาเซียน+๓ อาร์ซีอีพี

เรื่องที่ ๒ คือเรื่องมาตรการป้องกันเซฟตี้เนสหรือเซฟการ์ด

เรื่องที่ ๓ คือธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานแห่งเอเชียหรือเอไอไอบี

(AIIB) ขอบคุณครับ

10 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญท่านหมอเจตน์ครับ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ นายแพทย์เจตน์

ศิรธรานนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านประธาน ก็ในเรื่องพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิด

เสรีการค้าบริการด้านการเงิน รอบที่ ๖ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน

ก็เป็นเรื่องของการเปิดเสรีการค้าด้านบริการ แต่ที่นี้โดยหลักการของการเปิดเสรีด้านการค้าบริการ

15 ประเทศที่ใหญ่ ประเทศที่เจริญแล้วก็จะได้เปรียบประเทศที่เจริญน้อยกว่าหรือเศรษฐกิจด้อยกว่า

ในอาเซียนเองเราก็ไม่ได้เป็นรองใคร อาจจะเป็นรองด้านการค้าบริการกับประเทศบางประเทศ เช่น

สิงคโปร์ แต่ประเทศอื่น ๆ แม้กระทั่งมาเลเซีย ผมคิดว่าประเทศไทยก็ไม่ได้เป็นรองใคร เพราะฉะนั้น

ในแง่ของการเปิดเสรีการค้าบริการในกลุ่มอาเซียนด้วยกันเองก็ไม่น่าจะเป็นปัญหา แล้วก็สาขา

ประกันภัยและสาขารักษาการพาณิชย์ในกรอบในข้อผูกพันรอบที่ ๖ ที่เรากำลังจะอนุมัติในวันนี้

20 ก็เป็นเรื่องเดียวกัน ก็คือเราไม่ได้เป็นรองประเทศใดเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นในกรณีนี้ก็เป็นเรื่อง

ที่สภาก็น่าจะให้การสนับสนุน -----

- ประเด็นปัญหาก็คือว่าเราไม่ได้เปิดเสรีการค้าบริการเฉพาะในอาเซียน เรายังมีการเปิดเสรีการค้ากับอาเซียน+๓ แล้วก็ +๖ แล้วก็ยังไม่ใช้แค่นั้น เรายังมีการเปิดเสรีการค้าบริการที่เจรจาระหว่างไทยกับอียู (EU) แล้วก็มีการตั้งการเจรจาการเปิดเสรีการค้าไทยกับสหรัฐอเมริกา ซึ่งตรงนี้เนื่องจากการเปิดเสรีการค้าเป็นวง ๆ และมีหลายวงที่ทับซ้อนกันอยู่ เพราะฉะนั้นประเด็นปัญหาแรกก็คือว่า แล้วเราจะทำอย่างไรถ้าหากว่าบางประเทศในอาเซียนเขาก็ไปเปิดเสรีการค้ากับประเทศอื่น ๆ เช่นเดียวกัน เราอาจจะอยู่ในระหว่างการเจรจาภูมิภาคกับบางประเทศซึ่งก็ยังไม่ได้มีข้อตกลงกัน แต่ว่าในบางประเทศที่เขาเจรจากันไปแล้วแล้วจะทำอย่างไร ยกตัวอย่างเช่น สิงคโปร์ซึ่งถือว่า
- 10 ในภาคธุรกิจกับสถาบันการเงินแล้วก็ธุรกิจประกันภัยเขาก็ก้าวหน้ากว่าเรา ในกรณีนั้นถ้าเขาเปิดเสรีการค้าแล้วโยงมาถึงเราอย่างไร อันนี้ก็เพียงแต่ว่าอยากจะให้ทางท่านรัฐมนตรีแล้วก็ทางท่านผู้ชี้แจงตอบหน่อย ในยุคสมัยที่ผ่านมาเมื่อรัฐบาลที่แล้วกับก่อนนั้นมีเรื่องของ การนำเรื่องของการเปิดเสรีการค้าโดยเฉพาะทางการเปิดเสรีการค้าด้านบริการเข้าสภาแห่งนี้บ่อย แล้วก็มีการเปิดเสรีทำเอฟทีเอ (FTA) ทางด้านอื่น ๆ ด้วย แล้วสิ่งที่ได้จากการอภิปรายในสมาชิกซึ่งส่วนใหญ่จะเป็น
- 15 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้วบางส่วนก็เป็นสมาชิกวุฒิสภา ก็เพราะว่าเรื่องประเด็นที่เขาพูดกันมากก็คือว่า ในกรณีที่มีการเปิดเสรีทางการค้าต้องคำนึงถึงผลกระทบจากผู้ที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเสรีการค้ามีทั้งประโยชน์และมีโทษ ประโยชน์อาจจะเกิดกับบางภาค แต่โทษก็เกิดจากบางภาค เช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นในกรณีนี้จะมิมองมุมเดียวว่าเราได้ประโยชน์อย่างเดียวคงไม่ได้ คงจะต้องดูว่าเราเสียอะไรไปบ้าง แล้วในส่วนที่เราเสียชดเชยด้วยอะไร คุ่มกันหรือไม่ ผมเองเชื่อมั่นในทีม
- 20 เจรจา ไม่ว่าจะจะเป็นทางกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์หรือกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งก็มีทีมที่เจรจาในด้านการเปิดเสรีทางการค้ามาตลอด เพียงแต่ว่าประเด็นที่ผมอยากจะถามก็คือว่า ทีมที่เจรจาเมื่อท่านเป็นผู้ใหญ่ขึ้นก็เป็นผู้บริหารแล้ววันหนึ่งท่านก็เกษียณไป แล้วในกรณีนั้นทีมเจรจาเขายังอยู่ในทีมเจรจาหรือไม่ เพราะว่ามีก็มีความเสียดายในทีมที่มีความสามารถ เพราะว่าประสบการณ์สั่งสมมาตลอด แล้วเราก็ฝึกคนรุ่นใหม่ขึ้นมาเจรจาการค้าไปตลอดเลย แต่ว่าเมื่อเขา
- 25 เกษียณอายุไปเราใช้ประโยชน์บุคคลเหล่านี้ ทีมเหล่านี้ให้เข้ามาช่วยงานบ้างหรือไม่อย่างไร อันนี้คือข้อที่อยากจะได้รับฟังจากทางท่านผู้ชี้แจง ผมเห็นด้วยว่าในกรณีที่ถ้าหากว่าเราให้สัตยาบันในพิธีสารดังกล่าวจะทำให้ธนาคารพาณิชย์ไทยแล้วก็สาขาประกันภัยและสาขาอื่น ๆ ที่อยู่ในพิธีสารรอบที่ ๖ มีโอกาสขยายธุรกิจไปตลาดอาเซียนได้ง่ายและสะดวกขึ้น รวมทั้งภาคธุรกิจการเงินเอกชนของไทย แล้วผมก็เห็นว่าในกรณีนี้คนไทยก็จะได้รับประโยชน์ในเรื่องของได้รับบริการทางการเงินที่มีความ
- 30 ความหลากหลายและต้นทุนการเงินที่ต่ำ แต่ผมก็อยากจะรู้จริง ๆ ว่าในกรณีที่ท่านให้เหตุผลมาว่า

- ในบริการนายหน้าและตัวแทนประกันภัยจากเดิมที่จำกัดสัดส่วนของผู้ถือหุ้นแค่จากเดิมที่กำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ ๒๕ ของทุนจดทะเบียน เป็นร้อยละ ๔๙ ของทุนจดทะเบียนเพื่อให้สอดคล้องกับ
- 5 กฎหมายและแนวปฏิบัติในปัจจุบันนั้น ผมอยากจะรู้ว่า ๔๙ เปอร์เซนต์ ซึ่งทางธนาคารพาณิชย์ ไปถึงตรงนั้นแล้ว คือกฎหมายมีแล้ว แต่ว่าพิธีสารซึ่งเป็นลักษณะของอนุสัญญาแบบหนึ่งเราก็ออก อนุสัญญา เรารับรองอนุสัญญาตามกฎหมายที่มี ซึ่งก็น้อยครั้งที่เราจะทำในลักษณะอย่างนี้ แต่ว่า ก็สามารถทำได้เหมือนกับหลายครั้งที่เรามา แต่ก็จะอยากจะทำว่าร้อยละ ๔๙ ไม่ว่าจะที่เป็น
- 10 อยู่แล้ว พิธีสารอันนี้ถ้าหากว่าเรารับรองก็ทำในสิ่งที่กฎหมายมีอยู่แล้ว เพียงแต่อยากทราบว่า ร้อยละ ๔๙ สมัยนี้ถือนอมินี (Nominee) กันง่าย เรามีวิธีป้องกันอย่างไร ทำไมเราถึงกำหนดตัวเลข ไว้ ๔๙ ในเรื่องของวิธีการเงินในปัจจุบันสามารถที่จะใช้นอมินีถือหุ้นแทนแล้วขยายจาก ร้อยละ ๔๙ มาเป็นร้อยละ ๕๑ ได้ง่าย ๆ อยู่แล้ว ซึ่งตรงนั้นวิธีการป้องกันเขาทำกันอย่างไรก็อยากจะทำ
- 15 เพราะว่า เป็นสิ่งที่ เป็นอยู่แล้ว ผมก็อยากจะรู้ เพียงแต่ว่าในลักษณะของการถือหุ้นโดยที่ให้นอมินีถือ แทนท่านอย่างไรและป้องกันอย่างไร ผมคิดว่าในกรณีนี้คงเป็นประเด็นที่เป็นมุมมอง ผมก็สมมุติ ตัวเองว่าเป็นประชาชนคนหนึ่งก็อยากจะทำว่าในกรณีที่เราเปิดเสรีทางการค้าบริการที่เราใช้เวลา
- 20 เจริญในแต่ละรอบถึง ๒ – ๓ ปี เสร็จแล้วส่วนที่เป็นข้อเสียคืออะไร แล้วเราได้ปิดจุดอ่อนหรือ ข้อเสียของเราอย่างไรหรือเยียวยาอย่างไร เหมือนกับเราทำเอฟทีเอ เรื่องของสินค้าทางการเกษตร แล้วเราก็พบว่าสินค้าเกษตรบางชนิดเราได้เปรียบ บางชนิดเราเสียเปรียบ แต่ว่าปัญหาก็คือว่าสินค้า
- 25 เกษตรที่เราเสียเปรียบเราเยียวยาเกษตรกรเราอย่างไร เหมือนกับยกตัวอย่างในกรณีที่การเปิดเสรี การค้าบริการด้านการเงินข้อที่เสียเปรียบเรามีอะไรแล้วเราป้องกันในกรณีนั้นอย่างไร หรือว่า ท่านจะบอกว่าไม่มีอะไรที่เราเป็นข้อเสีย ไม่มีอะไรที่เราเสียเปรียบเลย เพราะถ้าหากว่าเป็นอย่างนั้น
- 30 ทำไมจะต้องใช้เวลาเจรจากันในแต่ละรอบถึง ๒ – ๓ ปี ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต ๘ นาฬิกาครึ่ง

พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม

- 25 พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรี การค้าบริการด้านการเงินรอบที่ ๖ เป็นเรื่องที่อยู่ตรงสาระที่ว่านายหน้าและตัวแทนประกันภัย และประกันชีวิต เรื่องนี้แต่เดิมกฎหมายของประกันภัยกำหนดอยู่ที่ผู้ถือหุ้น ๒๕ เปอร์เซนต์ วันนี้
- 30 ขอมาเปลี่ยนตรง ๔๙ ซึ่งกระทบไปถึงทางธนาคารด้วย สถาบันการเงิน ผมอยากจะทำตั้งข้อสังเกต แล้วก็ฝากไปถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังว่าจะไปลงนาม เรื่องนี้ตรง ๔๙ กระผมคิดว่า

๓๙

สนช. ๑๗

อารีวรรณ ๑๑/๓

อุดหนุนรัฐบาล ท่านทราบหรือเปล่าว่าประกันวินาศภัยจดภาษีแว้ท (VAT) เสีย ๗ เปอร์เซนต์
แต่ประกันชีวิตจดภาษีธุรกิจเฉพาะเสีย ๓.๓ พอร์ต (Port) ตรง ๕ แสนล้านบาท หรือ

- 5 ๖ แสนล้านบาท เงินหายไป ๓.๗ หายไปตรง ๓.๗ เงินเสียไปเปล่า ๆ เกือบ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท
เพราะฉะนั้นตรงนี้เวลาท่านจะไปลงนามท่านต้องปรับพอร์ตของประเทศไทยก่อนเพื่อให้ประกันชีวิต
และประกันวินาศภัยตรงภาษีนี้ต้องเท่ากัน เพราะมีฉะนั้นเมื่อท่านไปลงนามจาก ๒๕ มาเป็น ๔๙
ให้กับตัวแทน ท่านรู้ไหมครับ ๑. เป็นการเลี่ยงภาษีโดยทางอ้อม เลี่ยงอย่างไรครับ ค่าคอมมิชชั่น
(Commission) เท่าไร ท่านก็ไม่ได้ระบุ ๒. ค่าดำเนินงานเท่าไร เหมือนลดหย่อนภาษีให้กับพวกที่
10 ทำประกันชีวิต จริง ๆ วันนี้ท่านลดอยู่ในสัดส่วนที่ท่านกำหนดไว้ ๑ แสนบาท แต่ท่านทราบไหมครับ
จริง ๆ การลดหย่อนภาษีตรงนี้ไม่ใช่มาลดตรง ๑๐๐ เปอร์เซนต์ -----

-

๑๒/๑

- ตรง ๑ แสน ท่านต้องตัดค่าสำรอง ค่าเสี่ยงภัยออก ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ค่าดำเนินงานอีก ๒๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วเหลือ ๔๐ เปอร์เซ็นต์ตรงนั้นท่านถึงจะมอลดหย่อน คลังจะได้เก็บเงินได้
- 5 แล้วคนที่จะมาขอไปลงนามตรง ๔๙ อันนี้ผมไม่ตั้งใจ แต่ผมขอตั้งข้อสังเกตว่าตรง ๔๙ ตรงนี้ ท่านทำอย่างไรจะป้องกันไม่ให้เมื่อเวลามีผลกำไรแล้วเอาเงินออกนอกประเทศโดยทางเป็น ค่าดำเนินงาน โดยเฉพาะบริษัทประกันชีวิตท่านทราบหรือเปล่าว่าทางออกไปเป็นค่าดำเนินงาน
- 10 ขอออกไปโดยที่เข้าไปพัฒนาเทคโนโลยีที่ถืออยู่ต่างประเทศ ประเทศไทยไม่ได้ภาษีอีกเท่าไร ฉะนั้นรวม ๆ เสรีภาษีประเทศไทย ถ้าผมตั้งข้อสังเกตไว้ทั้งหมดตั้งแต่เรื่องลดหย่อนภาษี เรื่องภาษีธุรกิจ จดภาษีเฉพาะธุรกิจแล้วกับนายหน้าตัวแทนตรงนี้ ผมบอกว่ารัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังสามารถหาเงินได้คืนกลับมาให้กับประเทศไทยไม่น้อยกว่าอีก ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยที่ไม่ต้องไปรบกวนใครเลย นี่เป็นกำไรขาดทุนของบริษัทประกันเท่านั้นเอง
- แล้วเรื่องที่ ๒ ผมอยากจะฝากท่าน ประเทศสิงคโปร์ ผมขอเรียนทำไม่ถึงขอยกเว้น การเดินเรือทะเล ท่านดูในเรื่องที่ท่านเขียนมีข้อจำกัด แต่ว่าขอยกเว้นการเดินเรือทะเล
- 15 ท่านต้องทราบนะครั้นว่าเวลานี้ประเทศสิงคโปร์เดินเรือใหญ่ที่สุด ปักธงสิงคโปร์ในท้องทะเลวันนี่ ๘๐ เปอร์เซ็นต์เป็นของประเทศสิงคโปร์ แล้วท่านก็ทราบใช้หรือไม่ครับว่าถ้าเดินเรือทางทะเล ระยะไกล แต่ค่าดำเนินงานนี้ถูก แต่ท่านทราบหรือไม่ว่าถ้าทางบกช่วงสั้น แต่ค่าใช้จ่ายสูง แล้ววันนี่
- 20 เรากำลังเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนอย่างที่ท่านบอกจะบวกอีกเท่าไร ผมไม่ทราบจะบวก ๒ บวกอะไรผมไม่เกี่ยว แต่ประเทศไทยเป็นศูนย์กลาง การผ่านแดน ข้ามแดนและจุดเกี่ยวเศรษฐกิจนี้ ตัวนี้ผมคิดว่าตัวนายหน้าท่านต้องกำหนดให้ดี ถ้าท่านกำหนดไม่ดี คิดไม่ละเอียด ผมบอกเลยว่า ประเทศไทยจะไม่ได้อะไรแม้แต่บาทเดียว แต่ถ้าท่านเดินทางถูก ท่านทำอย่างไร จุดเปลี่ยนนี้เป็น เศรษฐกิจ ผมพูดหลายครั้งแล้ว ถ้าท่านรู้จักขอ ทำเป็นโกดัง เป็นของเอสเอ็มอี (SMEs) ที่เราต้อง
- 25 เคลื่อนย้าย เพราะว่าวันนี่ประเทศไทยเราเสียเปรียบเรื่องค่าแรง เราเสียเปรียบทั้งค่าวัตถุดิบ แล้วจะ ฟื้นฟูอย่างไร ก็ต้องย้ายฐานตัวเอสเอ็มอีออกไป ถ้าไม่ย้ายฐานออกไปท่านก็สู้เขาไม่ได้ แล้วประเทศ ไทยก็ตกอยู่ในวังวนอย่างนี้ ผมเลยขอกราบเรียนท่านประธานสภาไปถึงรัฐมนตรีว่าการ
- กระทรวงการคลังว่าวันนี้หาเงินง่าย ๆ อย่างนี้โดยไม่ต้องไปหาเงินที่อื่นได้อย่างน้อย ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทเห็น ๆ อยู่ แล้วทำได้ทันที เพราะท่านมีอำนาจที่จะสั่ง เพียงแต่เปลี่ยนจากภาษี ธุรกิจเฉพาะเปลี่ยนเป็นค่าแวิธ (VAT) จบเลยครับ ท่านได้เงินแล้ว ผมขอฝากไว้แค่นี้ ขอขอบคุณครับ
- ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอขอบคุณท่านพงษ์ชัย วราชิต ครับ
- 30 ต่อไปผมขอเชิญท่านรัฐมนตรีช่วยชี้แจงหน่อยนะครับ

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ : ท่านประธาน ผมขออภิปรายเล็กน้อยได้ไหมครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ได้ครับ เชิญท่านศิริพลครับ

- 5 นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ : ผม ศิริพล ยอดเมืองเจริญ สมาชิกสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ ก่อนอื่นในเรื่องของการเจรจาของกลุ่มอาเซียนไม่ว่าจะเป็นการตกลงในสินค้าและบริการ
เราต้องทำตามพันธสัญญา แล้วผมก็ขออนุญาตกราบเรียนว่าการที่เรามีตลาดการผลิตเดี่ยว
ฐานการผลิตเดี่ยว แล้วตลาดเข้าถึงกันได้สะดวกนั้น โดยหลักการจะเกิดประโยชน์ เนื่องจากว่าขนาด
ตลาดใหญ่ขึ้น ความสามารถในการแข่งขันมากขึ้น สิ่งนี้จะเป็นภาพใหญ่ที่ได้ประโยชน์ แต่ว่าภายใต้
- 10 ภาพใหญ่ที่เป็นประโยชน์นั้นก็จะมีกระทบเอสเอ็มอีค่อนข้างมากอย่างที่ท่านสมาชิก สนช. บางท่าน
ได้พูดกราบเรียนไป ประเด็นที่ผมอยากจะพูดพาดพิงถึงนั้น ในฐานะที่ผมมาจากกระทรวงพาณิชย์
ผมอยากขออนุญาตกราบเรียนประสบการณ์ในการทำข้อตกลงในหลาย ๆ กรณีให้เห็น
การเทียบเคียง อย่างกรณีการตกลงในเรื่องการค้าสินค้า จะเห็นว่าในข้อตกลงในกลุ่มอาเซียน
ด้วยกันนั้นส่วนใหญ่จะแบ่งเป็น ๒ กลุ่มใหญ่ ๆ กลุ่มที่ค่อนข้างมาก่อน ไม่ว่าจะเป็นประเทศไทย
- 15 อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ บรูไน ส่วนประเทศที่เป็นอีกกลุ่มนั้นไม่ว่าจะเป็นเวียดนาม พม่า
เขมร ลาว การตกลงในการค้าแม้แต่กลุ่มที่เจริญแล้วด้วยกันก็ตาม เช่น การกำหนดตัวไฮลิ
เซนซิทีฟ ลิสต์ (Highly sensitive list) ก็คือกลุ่มอีกกลุ่ม กลุ่มแรกที่ผมกราบเรียนเมื่อสักครู่นี้
บางคนตกลงว่าจะต้องลด เช่น อินโดนีเซียว่าจะต้องลดภาษีน้ำตาลจากการนำเข้า ๒๕ เปอร์เซ็นต์
เหลือ ๕ เปอร์เซ็นต์ ปรากฏว่า ณ เวลานี้ยังอยู่มาตรฐานเดิม ฟิลิปปินส์ตกลงว่าจะลดการนำเข้าข้าว
- 20 ภาษีลดร้อยละ ๔๐ เหลือไม่เกิน ๕ เปอร์เซ็นต์ หรือประมาณ ๕ เปอร์เซ็นต์ ตัวเลขผมจำไม่แม่น
แต่ว่าข้อเท็จจริงก็คือว่าเวลานี้ยังเหมือนเดิม ประเด็นที่ท่านสมาชิก สนช. บางท่านว่าเราควรจะมี
เซฟการ์ด (Safeguard) เรื่องนี้อย่างไร หรือเราควรจะมีมาตรการที่จะทำอย่างไร ข้อตกลงว่าด้วย
การให้คู่กรณีมีการตกลงกันเพื่อจะมีการเรียกชดเชยส่วนนี้ก็มีอยู่แล้ว แต่ในทางปฏิบัติเนื่องจากว่า
- 25 มีการค้าหลากหลายแล้วก็ต้องประนีประนอมกัน ข้อตกลงเลยดำเนินการไม่ได้เป็นไปอย่างที่เรา
ต้องการ อันนี้เป็นข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นมา กรณีเรื่องของการค้า เรื่องธุรกิจบริการ ไม่ว่าจะเป็นสาขา
การเงิน การประกันภัยก็ตาม ผมเรียนท่านว่าแม้แต่เป็นข้อตกลงโดยทั่วไปนั้นบางรายการจะต้องถึง
ร้อยละ ๗๐ ไม่ใช่ ๔๙ อย่างที่พูดถึง เรื่องนี้การประชุมหารือผมเข้าใจว่าชัดเจนกันพอสมควร
แต่ประเด็นที่ทางท่านรัฐมนตรีได้เอาพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน
- 30 รอบที่ ๖ มานำเสนอในหลักการข้อตกลงเหล่านี้ผมคิดว่าเราทำได้แน่ เพราะว่านี่เป็นข้อความที่
มีเหตุผล ทีนี้ตารางผูกพันที่นำเสนอในห้องประชุมนี้เป็นตารางผูกพันเฉพาะเราไปทำกับกลุ่มอื่น

- จริง ๆ แล้วผมเข้าใจว่าถ้ามีการพูดถึงเรื่องตารางผูกพันของคนอื่นให้เราทราบด้วยก็จะเป็น
ประเด็นที่ดี เช่น เราผูกพันในเรื่องของการที่เป็นกรณีนายหน้าประกันภัย จากเดิมที่มีการถือไม่เกิน
5 ร้อยละ ๒๕ เป็นร้อยละ ๔๙ ถ้าท่านกรุณาเราท่านก็ต้องบอกเราว่าประเทศไหนผูกพันเหมือนเรา
ประเทศไหนมีข้อยกเว้นที่ยังไม่ผูกพันหรือจะผูกพันในเรื่องนี้ในปีไหน อย่างน้อยที่สุดเวลาเรา
เห็นชอบเราจะได้แสดงความเห็นไว้ชัดเจนก็จะเป็นประโยชน์ว่าเมื่อถึงเวลานั้นก็ขอให้คนอื่นเขา
บังคับใช้เหมือนกันให้ชัดเจน หรือจะมีมาตรการอะไรจะได้สอบถาม แต่ถ้าหากว่าตารางที่มีข้อตกลง
ที่ปรากฏอยู่เวลานี้เป็นตารางตกลงที่เราต้องกระทำที่มองเห็นว่าต้องไปในกลุ่มประเทศเหล่านั้น
10 ใน ๑๐ ประเทศนั้นเรามีตารางอะไรบ้าง แต่ที่เหลืออีก ๙ ตารางนั้นเราไม่ทราบ เราก็เชื่อว่าผู้เจรจา
ก็ต้องเจรจาด้วยสมเหตุสมผลแล้วก็มีหลักการที่ต้องอยู่แล้ว แต่อย่างไรก็ตามประสบการณ์
ที่ผมอยู่กระทรวงพาณิชย์ที่ผมพูดถึงเมื่อสักครู่นี้ก็ยังมีประเด็นอยู่ ก็ฝากท่านด้วยว่าผลสุดท้ายกรณี
ที่เราจะขายข้าวไปฟิลิปปินส์ได้อัตราภาษีเหลือ ๕ ก็ยังเป็นร้อยละ ๔๐ อยู่ ถึงแม้เราจะมีการเจรจา
อย่างไรก็ตามปัญหาที่ยังไม่จบสิ้น เรื่องน้ำตาลทรายหรือสินค้าบางอย่าง ไม่ว่าประเทศมาเลเซีย
15 ก็ตามเขาก็มีเหตุผลของเขา -----

- แต่ว่าประสบการณ์ที่ผมอยู่กระทรวงพาณิชย์มานาน ผมก็รู้ว่ามาตรฐานการเป็นเจนเทิลแมน
- อะกรีเมนต์ (Gentleman agreement) ของเรานี้ค่อนข้างดีกว่าใคร ๆ อาจจะเป็นรองอยู่บ้าง
- 5 ที่ประเทศสิงคโปร์ ที่เหลือนี้ผมคิดว่าเราค่อนข้างสมาร์ท (Smart) มากในเวทีนั้น แต่ดูเหมือนว่า
- ใครอาจจะไม่เข้าใจ ดูเหมือนว่าเราทำไมลงนามซ้ำหรืออะไรทำนองนั้น สมาร์ทจริงหรือเปล่า
- จริง ๆ เราสมาร์ทมาก แต่ว่าที่เหตุผล่าช้าคงเป็นกระบวนการของสภาเสียมากกว่า ผมฝากกราบเรียน
- ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแล้วก็ไปเพื่อน ๆ ข้าราชการที่ได้มีการสนับสนุนเรื่องนี้ ขอให้
- 10 เข้าใจเรื่องต่าง ๆ ให้ถ่องแท้มากขึ้น เพราะผมเชื่อว่าอะไรที่มองประโยชน์มาก เอสเอ็มอี (SMEs)
- ท่านจะเห็นว่าเวทีในระหว่างประเทศเวลานี้ได้มีการพูดถึงเอสเอ็มอีมาก เพราะมีเหตุที่ต้องพูดถึง
- สาเหตุก็คือว่าเมื่อขนาดตลาดใหญ่ขึ้น เราจะแข่งขันได้ต่อเมื่อเกิดอีโคโนมี ออฟ สเกล (Economy
- of scale) ก็คือมีการผลิต การแข่งขันที่มีต้นทุนประหยัดที่สุดถึงแข่งขันของโลกใบนี้ได้ นั่นก็
- หมายความว่าเอสเอ็มอีมีความสามารถในการแข่งขันด้วยตัวมันเองน้อยลง สิ่งเหล่านี้จะมีผลตามมา
- ผมคิดว่ารัฐบาลทุกรัฐบาลต้องดูแลอย่างมากขึ้นและอย่างหนักขึ้น ไม่อย่างนั้นปัญหาจะตามมา
- 15 กรณีนี้ก็เช่นเดียวกัน กรณีเรื่องธุรกิจการเงิน ธุรกิจการประกันภัย ส่วนใหญ่เป็นธุรกิจที่เป็น
- เวิลด์ คลาส (World class) มากกว่าธุรกิจบางประเภทด้วยซ้ำไป ถ้าไม่มีการพิจารณาด้วย
- ความมีเหตุผลและรอบคอบอย่างแท้จริง ไม่มีเซฟการ์ด (Safeguard) ไม่มีการทำให้คนอื่น
- ปฏิบัติตามข้อตกลงไม่ผูกพันถึงเรื่องการไหลเงินเข้าเงินออกในมิติอื่นแล้ว ปัญหาของเราจะเป็น
- ปัญหาที่แรงกว่าประเทศอื่น ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานสภาด้วยความเคารพครับ
- 20 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ
- นายสมหมาย ภาษี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน
- ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ผมจะขอตอบแบบสรุป แต่ว่าชัดเจน ปกติการนำเรื่อง
- เข้ามาในพิธีสารแล้วก็จะไปลงนามนะครับ ครั้งนี้ตามหลักการสิ่งที่เรายอมให้เขาขึ้นอยู่กับกฎหมาย
- ของเราแล้ว กฎหมายที่บังคับใช้ของเราแล้ว อย่างเช่น เรื่องเกี่ยวกับนายหน้าและตัวแทนทางด้าน
- 25 ประกันภัย เราก็มีกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ของเราอนุญาตให้ต่างชาติถือหุ้นได้ ๔๙ เปอร์เซ็นต์แล้ว
- แต่ก่อนจะถือจริง ๆ เซฟการ์ดการถ่วงถ่วงก็ต้องได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ
- การเข้ามาเปิดถือหุ้นในธนาคารพาณิชย์ก็มีกฎหมาย เราเจรจาเปิดมาตั้งนานแล้วนะครับ
- โดยกฎหมายของเรา เพราะดับเบิลยูทีโอ (WTO) ที่ตกลงกัน ตอนนี้มีหลายแห่งที่มาถือถึง
- ๔๙ เปอร์เซ็นต์ ในหลายธนาคาร แต่ว่าก่อนจะถือได้ก็เซฟการ์ด ก็คือธนาคารชาติต้องอนุญาต
- 30 ถ้าไม่อนุญาตมีกฎหมาย เราก็บอกว่าคุณเป็นอย่างนั้นอย่างนี้ เราให้ไม่ได้ เขาก็ได้แค่นั้น หรือให้

แบบมีเงื่อนไขอื่นใดก็ชอบที่แบงก์ชาติทำได้ ผมขอกราบเรียนว่าที่เสนอมาทั้งหมดในวันนี้
อยู่ในกฎหมาย เพราะอันนี้ถึงไม่ต้องเข้ามาเป็นกฎหมายในลักษณะเหมือนกฎหมายปกติ

- 5 ผมอยากกราบเรียนเพิ่มเติมเป็นความเข้าใจของท่านว่า พิธีสารอันนี้ประเทศอื่นที่ลงนามได้แล้ว
เพราะประเทศอื่นเขาไม่ต้องขอสภาก่อนลงนาม มีแต่ประเทศไทยที่เราให้เกียรติต่อสภาเป็น
อย่างมาก ก็มาขอสภาก่อนแล้วลงนาม วันนี้ผมผ่าน เย็นนี้ผมเดินทาง พรุ่งนี้มีเวลาเซ็นตอนเกือบ ๆ
เที่ยง ประมาณเวลาก่อนเที่ยงนิดหน่อย ได้กำหนดไว้แล้ว ผมขอกราบเรียนเพิ่มเติมที่ท่านเป็นห่วง
ในเรื่องของภาษี เรื่องต่าง ๆ กระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้องผมก็จะรับไปดูแล ต้องขอขอบพระคุณ
10 อย่างมากในเรื่องของโครงสร้างพื้นฐานของอาเซียน (ASEAN) นี้ เอไอไอบี (AIIB) อันนี้ก็
เป็นธนาคารใหญ่ที่ลงทุนถึงหลายร้อยล้านเหรียญสหรัฐอเมริกา เท่าที่ผมจำได้ เรื่องถ้าไปร่วมลงทุน
ในธนาคารนี้ และรายละเอียดของธนาคารนี้ ได้เสนอสภาแห่งนี้ให้ความเห็นชอบแล้ว
เมื่อประมาณ ๔ เดือนที่แล้ว ตอนผมเป็นรัฐมนตรีได้ประมาณ ๒ เดือน แล้วก็ไปลงนามกับรัฐบาลจีน
แล้ว ตอนนี้มีข่าวขึ้นมาอีกก็เพราะว่าอันนี้สำหรับประเทศในเอเชีย ซึ่งประเทศญี่ปุ่นเขาไม่ได้ร่วม
15 เพราะเขาก็ไม่ค่อยจะเห็นอันนี้ขึ้นมาแข่งด้วย ปรากฏว่าตอนนี้เอไอไอบีนี้ก็เปิดให้ชาติอื่นข้างนอก
เอเชียเข้ามาด้วย แต่ไม่ใช่เป็นหุ้นใหญ่ ก็มียุโรปแสดงความสนใจมาตามที่เป็นข่าว ขณะเดียวกัน
สหรัฐอเมริกาซึ่งคุณธนาคารโลกอยู่แล้วเขาก็ไม่ค่อยพอใจ อันนี้ก็เป็นเรื่องการเมือง แต่ผมกราบเรียน
ว่า เรื่องนี้ก็ผ่านความเห็นชอบของสภาแห่งนี้มาแล้ว ผมก็ขอสรุปเพียงแค่นี้ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ ท่านสมาชิกครับ

- 20 ท่านสมาชิกที่ประสงค์อภิปรายก็ได้อภิปรายครบถ้วนแล้ว และท่านรัฐมนตรีได้ตอบคำถามแล้ว
ชี้แจงแล้ว ต่อไปผมก็จะขอให้มีการลงมติว่าจะให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบพิธีสาร
ฉบับนี้ ท่านมีอะไร เชิญท่านพงษ์ชัยครับ

พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชาติ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม

- พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชาติ อย่างเมื่อสักครู่ ผมฝากถามท่านรัฐมนตรีผ่านท่านไป เพราะท่าน
25 ชี้แจงว่าทุกอย่างมีแก้ไข แล้วก็ที่จะไปลงนามนี้อยู่ภายใต้กฎหมายของเราแล้วทุกอย่าง แต่ผมมี
อันหนึ่ง ผมอยากจะขอฝากท่านประธานสภาฝากไปถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังว่า
ข้อเท็จจริงในประกันวินาศภัย ผมไม่เข้าใจว่าทำไมถึงต้องบอกว่ายกเว้นสำหรับการประกันภัย
ทางทะเลระหว่างประเทศ ทางอากาศและการขนส่งผ่านแดน และการประกันภัยต่อทุกประเทศ
อันนี้ล่ะครับ ผมว่าผมจะไม่พูดอยู่แล้ว เมื่อสักครู่นี้ผมถาม ปรากฏว่าท่านพูดว่าอยู่ภายใต้กฎหมาย

ของไทยเราหมดทุกฉบับแล้ว แต่ข้อเท็จจริงอันนี้ไม่ใช่ ท่านทราบหรือไม่ครับว่าเราเสียผลประโยชน์
 เท่าไรประเทศไทยเรา อันนี้ไม่ใช่ที่เราไม่มองภาพส่วนรวม ของอาเซียนเรามองภาพส่วนรวม
 5 แต่ตรงวันนี้เราไม่ได้เจริญเติบโตเลย ประกันวินาศภัย เรื่องการขนส่งทางน้ำ ทางอากาศ
 ทางอะไรพวกนี้ เราผ่านแดนนี้เราไม่ได้อะไรเลย ผมเลยขอตั้งข้อสังเกตฝากไปถึงท่านว่า
 อันนี้ไม่ตรงกับข้อเท็จจริง ผมขอแค่นี้ ขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านรัฐมนตรีจะชี้แจงเพิ่มเติมหรือไม่ครับ

นายสมหมาย ภาษี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานครับ

10 ในพิธีสารนี้เราให้ปรับสัดส่วนการถือหุ้นของผู้ถือหุ้นสัญชาติอาเซียนในบริการโบรกเกอร์ (Broker)
 และตัวแทน เราไม่ได้ปรับให้มีการเพิ่มสัดส่วนของบริษัทประกันภัยและประกันวินาศภัย
 เพราะฉะนั้นตรงนี้เป็นเรื่องของโบรกเกอร์ที่เขาทำโบรกเกอร์ก็ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ต่างชาติถือได้เพิ่ม
 เป็น ๔๙ เปอร์เซ็นต์ แต่บริษัทประกันภัย วินาศภัยยังเหมือนเดิม ไม่ได้เพิ่มเป็น ๔๙ เปอร์เซ็นต์ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปผมจะขอมติจากสมาชิกว่าจะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบในการที่ประเทศไทยจะลงนามในพิธีสารฉบับนี้ ก่อนจะลงมติผมขอตรวจสอบ

- 5 องค์ประชุมก่อน ท่านสมาชิกครับ เป็นขั้นตอนตรวจสอบองค์ประชุมนะครับ เชิญท่านสมาชิกเสียบบัตรลงคะแนนแล้วกดปุ่มแสดงตน ท่านสมาชิกท่านใดยังไม่พร้อมหรือไม่ครับ เสียบบัตรลงคะแนนนะครับ สำหรับวันนี้ก็จะเป็นการเสนอร่างพระราชบัญญัติโดยท่านรัฐมนตรีสมหมายเช่นกันเกี่ยวกับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ แต่ว่าก่อนจะถึงวาระนั้น เดี๋ยวผมจะขอมติเรื่องความเห็นชอบในพิธีสารขอทราบองค์ประชุม เชิญครับ

- 10 (มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๘๗ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๘๗ ท่านนะครับ ต่อไปผมจะขอลงมติว่าท่านจะให้ความเห็นชอบพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน รอบที่ ๖ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน และตารางข้อผูกพันเฉพาะสำหรับการค้าบริการด้านการเงินภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียนหรือไม่ ถ้าท่านเห็นด้วยกดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าท่านไม่เห็นชอบกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ถ้าท่านประสงค์จะงดออกเสียงกดปุ่ม งดออกเสียง เชิญท่านแสดงความคิดเห็นของท่านครับ เชิญลงคะแนนนะครับ ยังไม่ครบครับ มีท่านใดยังไม่ลงคะแนนอีกหรือไม่ครับ ปิดการลงคะแนน ขอทราบผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๗๘ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

- 20 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : จำนวนสมาชิกผู้เข้าร่วมประชุม ๑๘๗ ท่าน มีมติเห็นด้วย ๑๗๘ ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๘ ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติเห็นชอบพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน รอบที่ ๖ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียนและตารางข้อผูกพันเฉพาะสำหรับการค้าบริการด้านการเงินภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีและผู้ชี้แจง จบการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๕ ท่านสมชาย แสวงการ เชิญครับ

- 25 นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ สมชาย แสวงการ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเสนอให้เปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม โดยขอให้ยกเรื่องด่วนที่ ๗ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่องด่วนที่ ๑๑ ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ระเบียบวาระที่ ๖.๑ ญัตติ