

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน สภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๔๔

วันพุธที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๘
ณ ห้องประชุมกรรมการ N 404 ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|---------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายกมลศักดิ์ ลีวาเมาะ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นางสาวศศินันท์ ธรรมนิฐินันท์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายวรสิทธิ์ กัลป์ตินันท์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายกัณวีร์ สืบแสง | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายองอาจ วงษ์ประยูร | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| ๖. นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๗. นายวิทยา แก้วภราดัย | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘. นายเกียรติคุณ ตันยาง | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙. นางสาวศรียาดา ปาสิมาพันธ์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๐. นางสาวชลธิชา แจ็งเร็ว | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๑. นายณัฐชุนน ศรีก่อเกื้อ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๒. นางสาวนิตยา มีศรี | กรรมการ |
| ๑๓. นายวีรยุทธ รักเที่ยง | กรรมการ |
| ๑๔. นายคุณากร มั่นนทีรีย | กรรมการ |
| ๑๕. นายมานพ ศรีผึ้ง | เลขานุการคณะกรรมการ |

ผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๓

- นายภูวน อุ่นจันทร์

ผู้ช่วยเลขานุการประจำ
คณะกรรมการฯ

เลขานุการประจำคณะกรรมการ

- | | |
|--------------------------------|--------------------------|
| ๑. นายศิริชัช ตรีวิศวะเวทย์ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๒. นายอาทิตย์ ชูสกุลธนะชัย | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๓. นายนิมุตติย์ ลีวาเมาะ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๔. ว่าที่ร้อยตรี สรภักดิ์ ดีสม | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๕. นางสาวดั่งฤทัย ศรีธรรมฤทธา | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๖. นางสาวสุจิตรา โกทัศน์ย์ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๗. นางสาวไปรยา หล้าลาย | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |

- ๘. นายนครธรรม ประเสริฐศิลป์
- ๙. นายอภิชาติ ปิ่นทอง
- ๑๐. นายยศภัทร ศรีเดช
- ๑๑. นายธนกฤต บัวประดิษฐ์

- เลขานุการประจำคณะกรรมการ
- เลขานุการประจำคณะกรรมการ
- เลขานุการประจำคณะกรรมการ
- เลขานุการประจำคณะกรรมการ

ที่ปรึกษาทรงคุณวุฒิประจำคณะกรรมการ

- ๑. นางสาวสัณหวรรณ ศรีสด
- ๒. นายปฐพร ทรัพย์ไพฑูรย์
- ๓. นายสุขจิตภูมิ บัวพิมพ์

ที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการ

- ๑. นายนันทรัตน์ หอมศรีประเสริฐ
- ๒. นายชวลิต วิชยสุทธิ์
- ๓. นายภูเบศ โพธิ์ไธยะ
- ๔. นายพิทยบรรณ ว่องปรีชา
- ๕. นายจิราวุฒิ เจริญสุวรรณ
- ๖. นายชวรัตน์ ชวรางกูร
- ๗. นายองอาจ สุขเอ็มโอษฐ์

ผู้มาชี้แจง

กระทรวงการต่างประเทศ

- ๑. นางสาวพินทุ์สุตา ชัยนาม
- ๒. นางสาวชมพูนุท ฝาสุพันธ์
- ๓. นายณัฐดนัย เกียรติการุณ

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

- ๑. นายสรพงศ์ ศรียานงค์

- ๒. นางสาวพิมพ์ชนก จันทบูรณ์

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

- ๑. พันตำรวจเอก สุรศักดิ์ สุรินทร์แก้ว
- ๒. พันตำรวจเอก วัชรพล กาญจนกันทร

อธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ

นักการทูตชำนาญการ (ที่ปรึกษา) กองการสังคม

นักการทูตปฏิบัติการ กองการสังคม

ที่ปรึกษาด้านการประสานกิจการความมั่นคง
รักษาราชการแทนรองเลขาธิการสภาความมั่นคง
แห่งชาติ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

รองผู้บังคับการกองบังคับการสืบสวน

สอบสวนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

ผู้กำกับการ ๓ กองบังคับการสืบสวน

สอบสวนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

ผู้เชี่ยวชาญด้านสิทธิมนุษยชน

๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุชาติ เศรษฐมาลินี กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
๒. นายอิสมาแอล หมัดอะด้า สภาเครือข่ายช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม
สำนักจุฬาราชมนตรี
๓. ผู้ช่วยศาสตราจารย์มาโนช อารีย์ อาจารย์มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ
๔. นายอาดิลัน อาลีอิสเฮาะ ที่ปรึกษามูลนิธิศูนย์ทนายความมุสลิม

ผู้ร้องเรียน

- นายสมเกียรติ นิมเจริญ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๘ นาฬิกา

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว นายกมลศักดิ์ ลีวาเมาะ ประธานคณะกรรมการสิทธิการ ได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานแจ้งต่อที่ประชุมว่า ด้วยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ ได้กำหนดจัด “งานรณรงค์เสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมและป้องกันการกระทำผิด เกี่ยวกับการชดกันแห่งผลประโยชน์” ในวันจันทร์ที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๕.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องสุวิทย์ศึกษาดานนท์ โรงแรมทีเค. พาเลซ แอนด์ คอนเวนชัน ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร

ทั้งนี้ จึงขอเรียนเชิญประธานคณะกรรมการ หรือมอบหมายกรรมการ หรือ เจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ เข้าร่วมงานรณรงค์ ดังกล่าว ตามวัน เวลาและสถานที่ข้างต้น จำนวน ๑ คน โดยขอความกรุณาแจ้งตอบรับให้ทราบ ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๘ หากคณะกรรมการ ท่านใดมีความประสงค์เข้าร่วมงานรณรงค์ฯ สามารถติดต่อผ่านฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อแจ้งรายชื่อผู้เข้าร่วม งานกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ต่อไป

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติรับรองบันทึกการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๔๓ วันพุธที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๘ โดยไม่มีการแก้ไข และมีมติเปิดเผยบันทึกการประชุมตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องพิจารณา

- พิจารณาศึกษานโยบายการจัดการและการปฏิบัติต่อผู้ถูกกักตัวชาวอุยกูร์ตามหลักสิทธิมนุษยชนและพันธกรณีระหว่างประเทศ

นายกมลศักดิ์ ลีวาเมาะ ประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนและประธานในที่ประชุมได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุม พร้อมมอบหมายให้หน่วยงานและผู้เข้าร่วมประชุมได้กล่าวแนะนำตัวตามลำดับโดยมีผู้แทนจากสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ผู้เชี่ยวชาญด้านสิทธิมนุษยชน มูลนิธิศูนย์ทนายความมุสลิม และผู้ร้องเรียน

นายอาดิลัน อาลีอิสเฮาะ ที่ปรึกษามูลนิธิศูนย์ทนายความมุสลิม ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า ทางมูลนิธิศูนย์ทนายความมุสลิม ได้ทราบข้อมูลจากองค์กรภาคประชาสังคมองค์กรสิทธิมนุษยชน กรณีที่หน่วยงานที่รับผิดชอบกักตัวชาวอุยกูร์ มีพฤติกรรมแยกกลุ่มผู้ถูกกักกันเฉพาะชาวอุยกูร์และความพยายามให้ลงลายมือชื่อในเอกสารโดยไม่ยินยอม อีกทั้ง นายกรัฐมนตรีจะเดินทางไปเยือนประเทศที่จะส่งชาวอุยกูร์กลับประเทศต้นทาง ซึ่งอาจมีวาระหรือเรื่องการขอให้ส่งตัวชาวอุยกูร์ที่ถูกกักตัวอยู่ที่สถานกักตัวคนต่างด้าว สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (สวนพลู) กลับไปยังประเทศต้นทาง ทางมูลนิธิศูนย์ทนายความมุสลิมจึงมีความกังวลว่า จะเกิดเหตุดังกล่าวขึ้นอันเป็นการกระทบต่อหลักสิทธิมนุษยชนที่ห้ามผลักดันบุคคลกลับไปสู่อันตราย ซึ่งอาจขัดต่อพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕

นายกมลศักดิ์ ลีวาเมาะ ประธานคณะกรรมการ ได้สรุปประเด็นเรื่องร้องเรียนเพื่อให้หน่วยงานได้ชี้แจงต่อที่ประชุมต่อคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาในที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

๑. พฤติกรรมแยกกลุ่มชาวอุยกูร์ เพื่อรอการดำเนินการส่งตัวกลับไปยังประเทศต้นทางเป็นไปตามหลักสิทธิมนุษยชน หรือขัดต่อพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ หรือไม่

๒. มาตรการดูแลผู้ต้องขังชาวอุยกูร์เป็นอย่างไร ทั้งด้านสุขอนามัยภายในห้องขังและความแออัดในเรือนจำ

๓. นโยบายการส่งตัวชาวอุยกูร์ไปยังประเทศที่สาม มีความชัดเจนจากภาครัฐว่าจะจัดการกับชาวอุยกูร์อย่างไร

ผู้แทนสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กล่าวต่อที่ประชุมถึงหลักการดูแลกลุ่มผู้ลี้ภัยว่า ประเทศไทยยึดหลักความสมดุลระหว่างความมั่นคง สิทธิมนุษยชน และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งต้องสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ พร้อมทั้งดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยมีการดูแลเท่าเทียมกันทุกกลุ่ม และพยายามผ่อนคลายมาตรการให้สอดคล้องกับวิถีชีวิต ทั้งการปฏิบัติศาสนกิจ การรวมกลุ่มทำกิจกรรม การบริการอาหารและการให้บริการด้านการแพทย์ ตลอดจนการพัฒนาสภาพห้องขังให้ดีขึ้น รวมทั้งพิจารณาแนวทางต่าง ๆ โดยยึดหลักตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ ทั้งนี้ ขอยืนยันว่ายังไม่มียุทธศาสตร์ที่จะส่งชาวอุยกูร์ทั้งหมด ๔๘ คน กลับไปยังประเทศต้นทาง ส่วนสาเหตุที่ยังไม่ส่งไปประเทศที่สาม เนื่องจากต้องคำนึงถึงผลกระทบและการพูดคุยกับประเทศดังกล่าวว่ายินยอมรับผู้ลี้ภัยหรือไม่

ผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กล่าวต่อที่ประชุมว่า ทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ยืนยันว่าที่ผ่านมาได้ดูแลชาวอุยกูร์อย่างดีที่สุดเท่าที่จะทำได้โดยห้องกักขังมาแล้ว ๕๐ ปี และมีการดูแลความสะอาดและถูกสุขลักษณะ ปัจจุบันได้รับความช่วยเหลือจากสำนักงานจุฬาราชมนตรีเป็นตัวกลางในการเข้ามาพูดคุยเพื่อให้ผู้ต้องกักมีความผ่อนคลายมากขึ้น ทั้งนี้ ยังคงยืนยันว่าไม่มีการกรอกแบบฟอร์มความสมัครใจกับประเทศต้นทาง และกรณีการถ่ายภาพผู้ต้องกักก็เป็นไปเพื่อจัดทำข้อมูลตามระบบไบโอเมตริกซ์ (Biometrics) แทนระบบเดิม ซึ่งทำกับทุกคนในห้องกักเหมือนกันทุกคน โดยห้องกักหนึ่งห้องผู้ต้องกักจะอยู่ได้ โดยประมาณ ๔๐ - ๖๐ คน ซึ่งกระจายกลุ่มอุยกูร์ไปอยู่ตามห้องต่าง ๆ ตามความเหมาะสม ด้านความเป็นอยู่ในปัจจุบัน มีการดูแลเรื่องอาหารโดยจัดอาหารฮาลาลให้โดยเฉพาะ นอกจากนี้ ในปัจจุบันได้รับงบประมาณ ๒๗ ล้านบาท ในการปรับปรุงห้องพักบางคนที่ใช้มานานกว่า ๓๐ ปี เพื่อให้มีคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น คาดว่าใช้เวลาปรับปรุงไม่เกิน ๖ เดือน ทั้งนี้ สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองยืนยันจำนวนชาวอุยกูร์ที่อยู่ในห้องกักของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจำนวน ๔๐ คน และส่วนที่อยู่ในการดูแลของกรมราชทัณฑ์ จำนวน ๕ คน รวมเป็นจำนวน ๔๕ คน

ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ กล่าวต่อที่ประชุมว่า มีหน่วยงานต่าง ๆ ในต่างประเทศที่เข้ายื่นเรื่องเพื่อคัดค้านการไม่ให้ส่งตัวชาวอุยกูร์กลับไปประเทศต้นทาง ซึ่งทางกระทรวงต่างประเทศยืนยันว่าประเทศไทยไม่มีนโยบายส่งชาวอุยกูร์กลับไปยังประเทศต้นทาง และยึดหลักพันธกรณีระหว่างประเทศ กฎหมายระหว่างประเทศ ส่วนประเด็นที่นายกรัฐมนตรียังไปเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนจะเป็นการหารือประเด็นสำคัญเรื่อง ปัญหาอาชญากรรมทางเทคโนโลยี และเป็นการพูดคุยรอบด้านทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ส่วนประเด็นชาวอุยกูร์ ไม่ได้อยู่ในประเด็นที่จะสนทนา

ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุชาติ เศรษฐมาลินี กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กล่าวต่อที่ประชุมให้ความเห็นโดยสรุปได้ว่า รัฐบาลควรหามาตรการหรือแนวทางที่เป็นรูปธรรม รวมถึงกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจนในการส่งตัวผู้ต้องกักชาวอุยกูร์ที่อยู่ในความดูแลของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองไปยังประเทศที่สามที่มีความปลอดภัยต่อชีวิต โดยได้มีหนังสือถึงนายกรัฐมนตรีแจ้งข้อเสนอแนะในการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักชาวอุยกูร์ ให้เป็นไปตามหลักสิทธิมนุษยชน ซึ่งข้อเสนอแนะของกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ หลายประการได้รับการตอบสนองในทางที่ดีต่อคุณภาพชีวิตของผู้ต้องกัก ได้แก่ การอนุญาตให้แพทย์จากทบวงสำนักงานจุฬาราชมนตรีได้เข้าตรวจร่างกายผู้ต้องกักอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ การอนุญาตให้ผู้ต้องกักติดต่อสื่อสารกับญาติของผู้ต้องกักในต่างประเทศด้วยช่องทางที่เหมาะสมได้ การอนุญาตให้ทางสถานเครือข่ายช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม สำนักงานจุฬาราชมนตรีนำอาหารจากภายนอกเข้าไปเลี้ยงผู้ต้องกัก และจัดให้มีการละหมาดวันศุกร์ร่วมกัน รวมถึงการพิจารณาหาสถานที่ใหม่ในการควบคุมตัวเพื่อแก้ปัญหาความแออัด โดยประเด็นการส่งตัวชาวอุยกูร์กลับประเทศต้นทางนั้น ทางประเทศมุสลิมภายใต้องค์การความร่วมมืออิสลาม (Organization of the Islamic Cooperation: OIC) ซึ่งมีประเทศสมาชิกทั้งหมด ๕๗ ประเทศ และมีหน่วยงานชื่อ คณะกรรมาธิการอิสระถาวรว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (OIC Independent Permanent Human Rights Commission: IPHRC) ได้ติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด หากรัฐบาลไทยไม่ส่งตัวผู้ต้องกักชาวอุยกูร์กลับไปได้รับอันตราย และเลือกที่จะส่งตัวไปยังประเทศที่สามตามความสมัครใจแทน

นายอิสมาแอล หมัดอะด้า สภาเครือข่ายช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม สำนักจุฬาราชมนตรี กล่าวต่อที่ประชุมว่า ข้อกังวลทางสำนักจุฬาราชมนตรีต้องการให้ทางรัฐบาลกำหนดแนวทางการกักตัวชาวอุยกูร์ เพราะมีหลายครั้งที่ชาวอุยกูร์มีการรวมตัวประท้วง ซึ่งทางสำนักจุฬาราชมนตรีได้เป็นผู้ไกล่เกลี่ยในการแก้ปัญหาต่าง ๆ ต่อผู้ต้องกัก แต่ปัจจุบันยังไม่มี การดำเนินการออกนโยบายที่ชัดเจนในการแก้ปัญหาให้กับกลุ่มดังกล่าว ทำให้มีข้อกังวลว่าหากไม่มีแนวทางนโยบายตามหลักสิทธิมนุษยชนที่ชัดเจนเกี่ยวกับการจัดการปล่อยตัวหรือส่งตัวชาวอุยกูร์ไปยังประเทศที่สามนั้น จะไม่เป็นผลดีต่อรัฐบาล

ผู้ช่วยศาสตราจารย์มานโซ อารีย์ อาจารย์มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ กล่าวต่อที่ประชุมให้ความเห็นโดยสรุปได้ว่า กรณีที่ประเทศไทยจะมีการดำเนินการส่งตัวชาวอุยกูร์กลับประเทศต้นทาง อาจมีความเสี่ยงทำให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทย ด้านสิทธิมนุษยชน มนุษยธรรม รวมทั้งอาจมีปัญหากับชาติตะวันตก ซึ่งทางสภาอุยกูร์โลกได้จับตามองการกระทำของประเทศไทยที่มีต่อชาวอุยกูร์ โดยเห็นควรรัฐบาลมีนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหาเรื่องดังกล่าวอย่างชัดเจน

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการสิทธิฯ กล่าวในที่ประชุมว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องละเอียดอ่อนที่ต้องมีการพูดคุยกัน โดยต้องคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของชาวอุยกูร์ที่จะต้องได้รับความคุ้มครองและได้รับความเคารพ แต่มีข้อกังวลหลังการเลือกตั้งสหรัฐอเมริกา ประธานาธิบดีของสหรัฐอเมริกา ประกาศยกเลิกช่วยเหลือผู้ลี้ภัยของนานาประเทศทั่วโลก ดังนั้น การส่งตัวผู้ลี้ภัยไปยังประเทศที่สามและชาวอุยกูร์ ๔๘ คน ไม่ต้องการกลับประเทศต้นทาง การดำเนินการเรื่องดังกล่าวจึงจำเป็นต้องคำนึงถึงความละเอียดอ่อนด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศก่อน ส่วนข้อกังวลที่ของนายกรัฐมนตรีนี่จะเดินทางไปเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนในเดือนกุมภาพันธ์ ปี ๒๕๖๘ นี้ เป็นส่วนของผู้บริหาร อย่างไรก็ตาม การดูแลผู้ลี้ภัยตามหลักสิทธิมนุษยชนแนวทางการส่งตัวไปยังประเทศที่สามจะต้องมีการพิจารณาที่รอบด้านและรอบคอบ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อประเทศไทย

นายกัณวีร์ สืบแสง รองประธานคณะกรรมการคนที่สาม กล่าวต่อที่ประชุมว่า ประเทศไทยมีพันธกรณีระหว่างประเทศที่ได้ให้ไว้ในสัตยาบันและการภาคยานุวัติของกรอบกฎหมายระหว่างประเทศต่าง ๆ ทั้งหลักการไม่ส่งกลับ (non - Refoulement) ที่เป็นกฎหมายจารีตประเพณีระหว่างประเทศ และได้กำหนดไว้ในกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (ICCPR) อนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน และการกระทำอื่น ๆ ที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี (CAT) อนุสัญญาคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการถูกบังคับให้สูญหาย ค.ศ. ๒๐๐๖ (ICPPED) โดยเห็นควรให้พิจารณาการแก้ไขปัญหาแบบยั่งยืนตามกลไกสากลในสถานการณ์ที่เกี่ยวข้อง โดยการตั้งถิ่นฐานใหม่ในประเทศที่สาม (resettlement) และพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของหลักการรวมครอบครัว (family reunification) สำหรับผู้ลี้ภัยชาวอุยกูร์ที่ครอบครัวไปตั้งถิ่นฐานใหม่ในประเทศตุรกีแล้ว และอาจพิจารณาไปตั้งถิ่นฐานใหม่ในประเทศอื่น ๆ ที่ได้ยื่นเจตจำนงให้ความช่วยเหลือ เช่น กลุ่มประเทศตะวันตก เป็นต้น ตลอดจนให้มีการดำเนินการให้ผู้ลี้ภัยชาวอุยกูร์เข้าสู่กระบวนการพิจารณาของกลไกการคัดกรอง (National Screening Mechanism - NSM) ภายใต้คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี โดยให้มีความร่วมมือกับ สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (United Nations High Commissioner for Refugees - UNHCR) ในการสนับสนุนกลไกการคัดกรอง

(NSM) โดยใช้กระบวนการพิจารณาสถานะผู้ลี้ภัย (Refugee Status Determination - RSD) เพื่อสนับสนุนกระบวนการคัดกรองสถานะ NSM ต่อไป

นางสาวศรีญาดา ปาลิมพันธ์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน กล่าวต่อที่ประชุมว่า จากหนังสือร้องเรียนที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนและเชื่อบุคคลเข้าร่วมประชุม ได้รับข้อมูลเป็นที่น่าพอใจ คือ การไม่มีนโยบายในการส่งกลับผู้ลี้ภัยชาวอุยกูร์ไปยังประเทศต้นทาง และแนวทางการขยายห้องขังให้ผู้ต้องกักมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น โดยส่วนตัวเห็นว่าการส่งตัวชาวอุยกูร์ไปยังประเทศที่สามเป็นทางเลือกที่ดีที่สุด และเห็นควรให้มีตั้งกระทู้ถามไปยังรัฐบาลถึงนโยบายและวิธีการจัดการผู้ลี้ภัยจะเป็นไปแนวทางใด

นายกมลศักดิ์ ลีวาเมาะ ประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน กล่าวต่อที่ประชุมว่า ควรมีการแจ้งข่าวประชาสัมพันธ์ต่อสื่อมวลชนเพื่อให้เข้าใจในทิศทางเดียวกันว่า รัฐบาลยังไม่มีนโยบายในการส่งตัวชาวอุยกูร์กลับไปยังประเทศต้นทาง พร้อมข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

มติที่ประชุม

คณะกรรมการได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยคำนึงถึงหลักการไม่ส่งตัวกลับ (non - Refoulement) ที่กำหนดไว้ในกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (ICCPR) อนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน และกรกระทำอื่น ๆ ที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี (CAT) อนุสัญญาคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการถูกบังคับให้สูญหาย ค.ศ. ๒๐๐๖ (ICPPED) หลักมนุษยธรรมและหลักสิทธิมนุษยชน ตลอดจนหลักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศแล้ว คณะกรรมการจึงมีมติให้ส่งข้อเสนอแนะต่อรองนายกรัฐมนตรี (นายภูมิธรรม เวชยชัย) เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าว ดังนี้

๑. เห็นควรให้พิจารณาการแก้ไขปัญหามาแบบยั่งยืนตามกลไกสากลในสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องโดยการตั้งถิ่นฐานใหม่ในประเทศที่สาม (resettlement) โดยพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของหลักการรวมครอบครัว (Family Reunification) สำหรับผู้ลี้ภัยชาวอุยกูร์ที่ครอบครัวไปตั้งถิ่นฐานใหม่ในประเทศตุรกีแล้ว และอาจพิจารณาไปตั้งถิ่นฐานใหม่ในประเทศอื่น ๆ ที่ได้ยื่นเจตจำนงให้ความช่วยเหลือ เช่น กลุ่มประเทศตะวันตก เป็นต้น

๒. เห็นควรให้มีการดำเนินการให้ผู้ลี้ภัยชาวอุยกูร์เข้าสู่กระบวนการพิจารณาของกลไกการคัดกรอง (National Screening Mechanism - NSM) ภายใต้คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี โดยให้ความร่วมมือกับ สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (United Nations High Commissioner for Refugees - UNHCR) ในการสนับสนุนกลไกการคัดกรอง (NSM) โดยใช้กระบวนการพิจารณาสถานะผู้ลี้ภัย (Refugee Status Determination - RSD) เพื่อสนับสนุนกระบวนการคัดกรองสถานะ NSM ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

๕.๑ พิจารณาให้บุคคลพ้นจากตำแหน่งเลขานุการประจำคณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน ดังนี้

ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติให้ นายธนนท์วรุตม์ ลี้มทรงพรต พ้นจากตำแหน่ง เลขานุการประจำคณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน

โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

๕.๒ พิจารณาแต่งตั้งบุคคลเป็นเลขานุการประจำคณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน ดังนี้

ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติให้ นางพิมพ์ไหมทอง คักดิพัทธ์โกคิน เป็นเลขานุการ ประจำคณะกรรมการการกฎหมายการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน

โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

๕.๓ พิจารณาแต่งตั้งบุคคลเป็นที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการ

ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติให้ นายธนนท์วรุตม์ ลี้มทรงพรต เป็นที่ปรึกษา ประธานคณะกรรมการ

โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

๕.๔ พิจารณากำหนดการเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการ

(๑) ที่ประชุมมีมติให้เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ จังหวัดนครราชสีมา ในระหว่างวันเสาร์ที่ ๑๕ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

(๒) ที่ประชุมมีมติให้เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในระหว่าง วันศุกร์ที่ ๒๑ ถึงวันเสาร์ที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

๕.๕ พิจารณากำหนดการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ

- ที่ประชุมมีมติให้เดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ ณ ราชาอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ และราชอาณาจักรเบลเยียม ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑ ถึงวันศุกร์ที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๘

๕.๖ พิจารณากำหนดการประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป

- ที่ประชุมเห็นชอบให้กำหนดการประชุมครั้งต่อไป ในวันพุธที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ โดยมีระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

๑. พิจารณาศึกษาเรื่องร้องเรียน กรณีแนวนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับสิทธิ ในการได้รับการศึกษาและสิทธิในการสอบของผู้ต้องขังระหว่างอยู่ในเรือนจำ

๒. พิจารณาศึกษาเรื่องร้องเรียน ขอให้กรรมการการกฎหมาย การยุติธรรมและ สิทธิมนุษยชน สภาผู้แทนราษฎร ตรวจสอบโครงการบ้านมั่นคง ของสหกรณ์เคหะและสถานสิทธิชุมชน ริมคลอง จำกัด ว่ากระทำความผิดกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมกรุงเทพฯ พ.ศ.๒๕๕๖ หรือไม่ อย่างไร และช่วยเหลือสมาชิกที่เข้าโครงการสหกรณ์เคหะสถานบ้านมั่นคง สิทธิชุมชนคนริมคลอง จำกัด ที่ได้รับ ผลกระทบจากการเข้าโครงการนี้

เมื่อประชุมเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานคณะกรรมการธิการ ได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุม และกล่าวปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๒๖ นาฬิกา

นายธนภุต ศรีสุวรรณ
นิติกรปฏิบัติการ
ผู้จัดบันทึกการประชุม

นายภูวน อุ่นจันทร์
วิทยากรเชี่ยวชาญ รักษาการในตำแหน่ง
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการ
การกฎหมาย การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน
ผู้ตรวจบันทึกการประชุม

คณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน ได้รับรองบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๔๔ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ในการประชุมครั้งที่ ๔๕ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และให้ดำเนินการเปิดเผยตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหกของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ต่อไป

(นายกมลศักดิ์ สีวาเมาะ)

ประธานคณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน
สภาผู้แทนราษฎร