

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม สภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๖
วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
ณ ห้องประชุมกรรมการ N 408 ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา
และการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ด้วยโปรแกรม Zoom Cloud Meetings

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|------------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นางสาววรรณวิภา ไผ่สน | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๓. นายธนา กิจไพบูลย์ชัย | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๔. นางรัชนี พลเชื้อ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| ๕. นายสมดุลย์ อุตเจริญ | กรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๖. นายนรเศรษฐ์ ศิริโรจนกุล | กรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๗. นายกัมตมณ ดวงอัมพร | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๘. นางสาวปิยะนุช ยินดีสุข | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๙. นางสาวรัชนก สุขประเสริฐ | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๑๐. นายกาญจน์ ตั้งปอง | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|-------------------------------|---------------|
| ๑. นางสาวชญาภา สิริไพโร | (ลาการประชุม) |
| ๒. นายพรชัย ศรีสุริยันโยธิน | (ลาการประชุม) |
| ๓. นายเกรียงยศ สุดลาภา | (ลาการประชุม) |
| ๔. นางสาวอัมรินทร์ สันตพันธุ์ | (ลาการประชุม) |
| ๕. นายศุภโชค ศรีสุขจร | (ลาการประชุม) |

ผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒

นางสาวเบญจมาศ สุภชัย

ผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการฯ

ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการ ผู้มาประชุม

- | | |
|---------------------------|---------------------------|
| ๑. นายกองตรี สุธน จิตรม้น | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ |
| ๒. นายฉัตรบดี จารุสกุล | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |

๓. นายชนาธ ชำนาญหาญ
๔. นายณัฐกานต์ สังขดี
๕. นางสาวพิชญ์ หิรัญ
๖. นายกิตติวัฒน์ สุเทพิน
๗. นายอำนาจ กลิ่นอยู่

- นักวิชาการประจำคณะกรรมการ
- นักวิชาการประจำคณะกรรมการ
- นักวิชาการประจำคณะกรรมการ
- เลขานุการประจำคณะกรรมการ
- เลขานุการประจำคณะกรรมการ

ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการที่ไม่มีค่าตอบแทน ผู้มาประชุม

๑. นางสาวเกศศิริ ทองสุข
๒. นายบรรจบ วัชรพลางกูร
๓. นายรณชัย สังฆมิตกุล
๔. นายสามารถ เจนชัยวัฒน์
๕. นางสาวสิรินทร เจริญกิจวิวัฒน์

ที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการ ผู้มาประชุม

๑. นายกมลภ วรพิบูลย์วิทย์
๒. นางสาวญาณิษฐ์ วัฒนาวิรัช
๓. นายธนนท์ ศวิตานนท์
๔. นายนิติวุฒิ เพชรสด
๕. นายปติพัฒน์ มงคลอรียนันท์
๖. นางสาวพัชรนันท์ โกศลสมบัตินันท์
๗. นายกองตรี สรณัฐ จันทร์วิวัฒน์
๘. นายสรพงษ์ โชติมณีไชยวัฒน์
๙. นายสุคนภา อึ้งธีระกุล
๑๐. ร้อยตำรวจเอกพรหมเนตร ยาจันทร์
๑๑. นายณกรณ์พงศ์ ศุภนิมิตตระกูล

ผู้มาชี้แจง

กรมบัญชีกลาง

๑. นายรชตะ อุ่นสุข
๒. ว่าที่ร้อยตรี วิชิต สังข์พันธ์
๓. นายศุภภาวิชฐ์ ทรงกำพล

- ผู้อำนวยการกฎหมายด้านสวัสดิการ
- รักษาพยาบาล กองสวัสดิการรักษายาบาล
- นักวิชาการคลังชำนาญการ กองค่าตอบแทน
- และประโยชน์เกื้อกูล
- นิติกรปฏิบัติการ

สมาคมลูกจ้างส่วนราชการและผู้รับบำเหน็จรายเดือน

๑. นายวิชาญ ชัยชมพู

นายกสมาคมลูกจ้างส่วนราชการและผู้รับ
บำเหน็จรายเดือน

๒. นางสาวสุนีย์ ศรีเจริญตา

กรรมการสมาคมลูกจ้างส่วนราชการและผู้รับ
บำเหน็จรายเดือน

๓. นายดิเรก จอมทอง

ที่ปรึกษาสมาคมลูกจ้างส่วนราชการและผู้รับ
บำเหน็จรายเดือน

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายวรากร กระแสร์ตานนท์

ที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการ

๒. นายศุภเลิศ กิจจรไพบุลย์

ผู้เชี่ยวชาญประจำตัวสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๓. นางสาวแพรวพลอย สงศิริ

ผู้ช่วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๔. นายภาณุวัฒน์ ธนบรรณวงศ์

ผู้ช่วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๕. นายปรุณศักดิ์ เชวน์ชาติ

ผู้ติดตามสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๖. นายธงชัย เบอร์โธสง

ผู้ร้องเรียน

๗. นายคชาชาติ ภูมิเวช

ผู้ร้องเรียน

๘. นางสาวสุภาวดี สมบัติดี

ผู้ร้องเรียน

๙. นางสาวเพ็ญพิศ เดชมาลา

ผู้ร้องเรียน

การแสดงตนของผู้ร่วมประชุม

การแสดงตนผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของผู้เข้าร่วมประชุมด้วยโปรแกรม Zoom Cloud Meetings รหัสห้องประชุม (Meeting ID) ๘๔๔ ๓๓๖๕ ๓๖๗๙ รหัสผ่าน (Passcode) ๐๔๖๑๔๘

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานคณะกรรมการได้กล่าวเปิดการประชุม และแจ้งให้ผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วยโปรแกรม Zoom Cloud Meetings ทุกคนแสดงตน และรับรองตนเองต่อที่ประชุมว่าตลอดระยะเวลาการประชุมจะไม่มีบุคคลอื่นที่ไม่มีสิทธิร่วมประชุม สามารถรับรู้หรือล่วงรู้ถึงข้อมูลการประชุม รวมทั้งจะมีการบันทึกภาพและเสียงของการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตั้งแต่เริ่มประชุมจนการประชุมเสร็จสิ้น และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๑.๑ รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการดำเนินการตามมติที่ประชุม

ตามที่ คณะกรรมการธิการการสวัสดิการสังคมได้มีหนังสือถึงอธิบดีกรมบัญชีกลางขอทราบข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับจำนวนผู้ได้รับบำนาญพิเศษเหตุทุพพลภาพ และบำเหน็จตกทอดเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาศึกษาเรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ นั้น

บัดนี้ กรมบัญชีกลางได้จัดส่งข้อมูลจำนวนผู้ได้รับบำนาญพิเศษเหตุทุพพลภาพ และบำเหน็จตกทอด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มายังคณะกรรมการแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

- ๑) บำนาญพิเศษเหตุทุพพลภาพ จำนวน ๑,๐๗๖ ราย
- ๒) บำนาญพิเศษเหตุทุพพลภาพอาสาสมัคร จำนวน ๕๕๕ ราย
- ๓) บำเหน็จตกทอด จำนวน ๑๖,๙๗๔ ราย

ทั้งนี้ คณะกรรมการจะนำข้อมูลดังกล่าวไปพิจารณาศึกษาในประเด็นการจัดสรรเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุต่อไป

ที่ประชุมรับทราบ

๑.๒ ด้วยคณะกรรมการการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม วุฒิสภา ได้จัดพิธี “หอเกียรติยศ วุฒิสภา” เมื่อวันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๖ เพื่อยกย่องเชิดชูเกียรติองค์กรภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ที่บริหารงานโดยยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม เป็นองค์กรที่เสริมสร้างคนดี คนเก่ง คนกล้า และโอกาสสู่สังคมเพื่อพัฒนาชาติไทยอย่างยั่งยืน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมาธิการฯ ได้ดำเนินการจัดทำหนังสือ “หอเกียรติยศวุฒิสภา ๒๕๖๖” เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งหนังสือดังกล่าวมายังประธานคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม เพื่อเป็นข้อมูลเชิดชูเกียรติยศแก่หน่วยงาาน และเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานของคณะกรรมการต่อไป

ที่ประชุมรับทราบ

๑.๓ คำสั่งแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติงานให้แก่คณะกรรมการสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎร

๑.๓.๑ ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ครั้งที่ ๓ วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติแต่งตั้งนักวิชาการประจำคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ดังนี้

๑. นายอดิศักดิ์ รงค์จิตประภัสร์
๒. นายณัฐกานต์ สังขดี
๓. นายฉัตรบดี จารุสกุล

และมีมติแต่งตั้งนายรณชัย สังฆมิตล เป็นที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการการสวัสดิการสังคมที่ไม่มีค่าตอบแทน นั้น

บัดนี้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้มีคำสั่ง สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ ๒๐๒๘/๒๕๖๖ และคำสั่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ ๒๐๒๗/๒๕๖๖ แต่งตั้งบุคคลดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

๑.๓.๒ ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ครั้งที่ ๔ วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติแต่งตั้งที่ปรึกษา นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ดังนี้

๑. นายพินันท์ วงศ์สวัสดิ์ เป็นที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม

๒. นายกองตรี สุชน จิตร์มัน เป็นที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม

๓. นางสาวพิชญ์ หิรัญ เป็นนักวิชาการประจำคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม

๔. นายอำนาจ กลิ่นอยู่ เป็นเลขานุการประจำคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม

และมีมติแต่งตั้งนายวิวัฒน์ วงศ์อักษร เป็นที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการการสวัสดิการสังคมที่ไม่มีค่าตอบแทน นั้น

บัดนี้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้มีคำสั่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ ๒๑๐๓/๒๕๖๖ และคำสั่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ ๒๑๐๔/๒๕๖๖ แต่งตั้งบุคคลดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

ที่ประชุมรับทราบ

๑.๔ ด้วยสถาบันพระปกเกล้า ได้มีหนังสือที่ พป ๐๐๐๘/ว๒๓๑๑ เรื่อง ขอมอบเอกสารวิชาการ แจ่งให้ทราบว่า สถาบันพระปกเกล้า ได้จัดทำเอกสารทางวิชาการ จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

๑) เอกสารสรุปสาระสำคัญงานวิจัย เรื่อง ความเชื่อมั่นต่อสถาบันต่าง ๆ และความพึงพอใจต่อการบริการสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๕ และสรุปผลการสำรวจ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๕

๒) เอกสารสรุปสาระสำคัญงานวิจัย เรื่อง ช่องทางการสื่อสารของรัฐสภา

๓) เอกสารสรุปการสัมมนา เรื่อง บทบาทหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับการสนับสนุนการดำเนินงานและการให้บริการแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๔) เอกสารสรุปโครงการกลุ่มปฏิบัติ : วิธีผู้นำทำเพื่อประโยชน์ส่วนรวม เรื่องที่ ๐๑ - ๐๔ สถาบันพระปกเกล้าจึงขอมอบเอกสารวิชาการดังกล่าวให้กับคณะกรรมการการเพื่อเป็นกรณีสนับสนุนองค์ความรู้หรือการใช้ประโยชน์ในการศึกษาค้นคว้าวิชาการด้านต่าง ๆ

(ทั้งนี้ กรรมการสามารถขอเอกสารได้ที่ฝ่ายเลขานุการฯ)

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

- บันทึกการประชุม ครั้งที่ ๕ วันพฤหัสบดีที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ขอให้ที่ประชุมพิจารณาบันทึกการประชุมว่าข้อความครบถ้วนและถูกต้องหรือไม่ และหากเห็นว่าข้อความครบถ้วนถูกต้องแล้ว สมควรเปิดเผยให้ประชาชนทั่วไปรับทราบได้หรือไม่ ทั้งนี้ เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก กำหนดให้ คณะกรรมาธิการต้องเปิดเผยบันทึกการประชุมให้ประชาชนรับทราบ

มติที่ประชุม รับรองข้อความบันทึกการประชุมโดยไม่มีการแก้ไขและที่ประชุมมีมติ ให้เปิดเผยผลการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา

๓.๑ พิจารณาสัทธิสวัสดิการของลูกจ้างประจำในหน่วยงานราชการหลังเกษียณอายุ

คณะกรรมาธิการได้พิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับกรณีลูกจ้างประจำในหน่วยงานราชการ ที่เกษียณอายุให้มีสิทธิเลือกรับบำเหน็จรายเดือน และปัญหาลูกจ้างประจำในหน่วยงานราชการ ที่เกษียณอายุ ไม่สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้หลังเกษียณอายุ โดยเห็นว่าเป็นเรื่องที่กระทบต่อ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ คณะกรรมาธิการจึงได้พิจารณาหาแนวทางในการช่วยเหลือลูกจ้างประจำ ที่เกษียณให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้อย่างเหมาะสมและมีคุณภาพชีวิตที่ดี โดยเชิญอธิบดีกรมบัญชีกลาง และนายกสมาคมลูกจ้างส่วนราชการและผู้รับบำเหน็จรายเดือน เข้าร่วมประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้ ประเด็นการขอแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ลูกจ้างประจำในหน่วยงานราชการที่เกษียณ ซึ่งมีอายุราชการตั้งแต่ ๑๐ ปี แต่ไม่ถึง ๒๕ ปี ให้มีสิทธิเลือกรับบำเหน็จรายเดือน

ผู้แทนสมาคมลูกจ้างส่วนราชการและผู้รับบำเหน็จรายเดือน ชี้แจงต่อคณะกรรมาธิการ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๑๐/๑ กำหนดให้ “ลูกจ้างประจำผู้มีสิทธิรับบำเหน็จปกติ ซึ่งมีเวลาทำงานตั้งแต่ยี่สิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไปจะแสดงความประสงค์ขอรับเป็นบำเหน็จรายเดือนแทนก็ได้” ซึ่งระเบียบดังกล่าวไม่ครอบคลุมถึงกรณีลูกจ้างประจำ ที่รับราชการและเกษียณด้วยเหตุสูงอายุซึ่งมีเวลาทำงานตั้งแต่ ๑๐ ปี แต่ไม่ถึง ๒๕ ปีบริบูรณ์ โดยระหว่าง พ.ศ. ๒๕๒๒ - ๒๕๖๐ มีลูกจ้างประจำในส่วนราชการที่ไม่ได้รับบำเหน็จรายเดือนจำนวน ๗,๔๓๙ คน และลูกจ้างประจำในส่วนราชการที่ประสงค์รับบำเหน็จก่อนเดียว แต่อายุราชการไม่ถึง ๒๕ ปี จำนวน ๓,๙๕๓ คน โดยใน พ.ศ. ๒๕๖๖ จะมีลูกจ้างประจำในส่วนราชการที่ได้รับผลกระทบประมาณ ๕,๐๐๐ คน ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขระเบียบดังกล่าว โดยกำหนดให้ลูกจ้างประจำส่วนราชการที่เกษียณด้วยเหตุสูงอายุ ซึ่งมีเวลาทำงานตั้งแต่ ๑๐ ปี แต่ไม่ถึง ๒๕ ปีบริบูรณ์ จำนวน ๔๕,๐๐๐ คน ให้มีสิทธิเลือกรับบำเหน็จรายเดือนได้เช่นเดียวกับข้าราชการที่เกษียณอายุด้วยเหตุสูงอายุ และให้มีผลย้อนหลังไปตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒

โดยใช้งบประมาณจากงบกลาง ก็จะเป็นการลดความเหลื่อมล้ำส่งผลให้ลูกจ้างประจำมีชีวิตความเป็นอยู่ในสังคมได้อย่างมั่นคง และไม่เป็นการต่อครอบครัว

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ชี้แจงต่อคณะกรรมการการ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นการปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยกำหนดเพิ่มเติมให้ลูกจ้างประจำมีสิทธิได้รับบำนาญปกติและบำนาญพิเศษ แต่โดยที่การกำหนดให้เรียกชื่อเป็นบำนาญปกติและบำนาญพิเศษอาจเกิดความสับสนและซ้ำซ้อนกับข้าราชการ จึงกำหนดให้เรียกชื่อเป็นบำนาญปกติและบำนาญพิเศษเป็นบำเหน็จรายเดือนและบำเหน็จพิเศษรายเดือน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขข้อกำหนดกำหนดให้ลูกจ้างประจำผู้มีสิทธิรับบำเหน็จปกติซึ่งมีเวลาทำงานตั้งแต่ยี่สิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไป หรือมีสิทธิได้รับบำเหน็จพิเศษสามารถขอรับเป็นบำเหน็จรายเดือน หรือบำเหน็จพิเศษรายเดือนแทนก็ได้ และกำหนดให้สิทธิในบำเหน็จรายเดือนและบำเหน็จพิเศษรายเดือนเริ่มตั้งแต่ลูกจ้างประจำออกจากงานจนกระทั่งผู้นั้นถึงแก่ความตาย ปัจจุบันทางกรมบัญชีกลางได้มีการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับเรื่องบำเหน็จรายเดือน ในกรณีที่ลูกจ้างประจำเสียชีวิตก่อนเกษียณ สิทธิในการรับบำเหน็จจะตกไปยังทายาท แต่ในรูปแบบเป็นก้อนเดียวไม่ใช่แบบรายเดือน อีกทั้ง กรณีการขอให้มีการแก้ไขหลักเกณฑ์อายุราชการให้มีผลย้อนหลังตามที่สมาคมลูกจ้างส่วนราชการและผู้รับบำเหน็จรายเดือนเสนอนั้น จะส่งผลกระทบต่อการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐในจำนวนที่สูงมาก จึงต้องมีการพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ

ประเด็นการขอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อเพิ่มสิทธิค่ารักษาพยาบาลลูกจ้างประจำของรัฐหลังเกษียณอายุราชการ

ผู้แทนสมาคมลูกจ้างส่วนราชการและผู้รับบำเหน็จรายเดือน ชี้แจงต่อคณะกรรมการการ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดสิทธิเรื่องสวัสดิการรักษายาบาลแก่ลูกจ้างประจำในขณะที่ยังรับราชการให้มีสิทธิได้รับสวัสดิการรักษายาบาลเช่นเดียวกับข้าราชการจนถึงเกษียณราชการ โดยเมื่อลูกจ้างประจำเกษียณอายุแล้ว ต้องใช้ระบบหลักประกันสุขภาพ (บัตรทอง) แทนสิทธิเดิม ซึ่งทำให้ลูกจ้างประจำในส่วนราชการที่เกษียณแล้วประมาณ ๙๐,๐๐๐ รายได้รับความเดือดร้อน ทั้งนี้ หากมีการปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๔ ในส่วนของนิยามคำว่า “ผู้มีสิทธิ” หมายความว่า (๔) ผู้ได้รับบำเหน็จรายเดือนหรือผู้ได้รับบำเหน็จรายเดือนพิเศษตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้างของส่วนราชการ” จะเป็นการปรับปรุงระบบสวัสดิการรักษายาบาลของลูกจ้างประจำที่เกษียณอายุให้มีความเท่าเทียมกับระบบสวัสดิการรักษายาบาลของข้าราชการบำนาญ โดยสมาคมลูกจ้างส่วนราชการและผู้รับบำเหน็จรายเดือน ได้เสนอเรื่องร้องเรียนดังกล่าวไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาตลอดหลายปี และได้รับทราบข้อมูลและข้อจำกัดต่าง ๆ จึงขอให้คณะกรรมการการสวัสดิการสังคมสภาผู้แทนราษฎร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณานำแนวทางในการลดความเหลื่อมล้ำ บรรเทา

ความเดือดร้อนและแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อเป็นการช่วยเหลือลูกจ้างประจำที่เกษียณอายุราชการไปแล้วให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้อย่างเหมาะสมและพอเพียงกับสภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ชี้แจงต่อคณะกรรมการการ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ปัจจุบันมีหลักประกันสุขภาพดูแลลูกจ้างประจำในส่วนราชการ ซึ่งกรมบัญชีกลางได้ดำเนินการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณในการใช้สิทธิรักษาพยาบาลให้กับลูกจ้างประจำในส่วนราชการให้มีความครอบคลุมถึงทายาทหรือครอบครัว นำเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ในสมัยนายอากม เติมพิทยาไพสิฐ) โดยยังคงให้ลูกจ้างประจำในส่วนราชการที่เกษียณอายุ ใช้ “บัตรทอง” เป็นสิทธิพื้นฐานในการรักษาพยาบาล

ทั้งนี้ การเพิ่มสิทธิการรักษาพยาบาลลูกจ้างประจำของรัฐหลังเกษียณอายุราชการ ถือเป็นภาระงบประมาณผูกพันในระยะยาว อีกทั้งระบบการจ้างงานของลูกจ้างประจำในหน่วยงานราชการจะต้องอาศัยความพร้อมทั้งนโยบายของรัฐ ความพร้อมของรัฐด้านงบประมาณ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องได้รับการพิจารณาอย่างรอบคอบและรอบด้าน

อนึ่ง ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการ เห็นว่าหากมีการปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ลูกจ้างประจำในส่วนราชการที่เกษียณอายุ และมีอายุราชการ ๑๐ ปี สามารถรับบำเหน็จรายเดือนได้ จะไม่มีความแตกต่างระหว่างลูกจ้างประจำกับข้าราชการ แต่ควรให้สิทธิในการรักษาพยาบาล เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของลูกจ้างประจำที่เกษียณอายุราชการ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทำหนังสือถึงกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง เพื่อขอข้อมูลในเกี่ยวกับลูกจ้างประจำในหน่วยงานราชการ ดังนี้

๑. การจ่ายบำเหน็จรายเดือนกรณีลูกจ้างประจำในหน่วยงานราชการมีอายุราชการตั้งแต่ ๑๐ - ๑๕ ปี แต่ไม่ถึง ๒๕ ปี จะต้องใช้งบประมาณเท่าไรในแต่ละปี

๒. สิทธิในการรักษาพยาบาลของลูกจ้างประจำในหน่วยงานราชการจะใช้งบประมาณเท่าใดในแต่ละปี โดยเฉพาะในประเด็น ดังนี้ ๑) กรณีใช้สิทธิเฉพาะตัวลูกจ้างประจำ ๒) กรณีใช้สิทธิการรักษาพยาบาลของลูกจ้างประจำและทายาท ๓) กรณีใช้สิทธิการรักษาพยาบาลของลูกจ้างประจำและครอบครัว

๓. ข้อมูลการใช้งบประมาณที่รัฐจ่ายไปในส่วนของการข้าราชการ ลูกจ้างประจำในหน่วยงานราชการ และลูกจ้างเหมาบริการ ทั้งในส่วนที่ยังไม่เกษียณอายุ และเกษียณอายุราชการไปแล้ว

ทั้งนี้ คณะกรรมการการจะนำข้อมูลดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาเพื่อจัดทำข้อเสนอไปยังรัฐบาลต่อไป

๓.๒ พิจารณากรอบแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการการประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๗

ที่ประชุมมีมติให้พิจารณาเป็นการลับ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

๔.๑ คณะอนุกรรมการติดตามการวางระบบบ้านญาติพื้นฐานประชาชน ใน
คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ขอขยายเวลาการดำเนินงาน

ด้วยในคราวประชุมคณะอนุกรรมการติดตามการวางระบบบ้านญาติพื้นฐานประชาชน
ครั้งที่ ๓ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ที่ประชุมได้มีมติขอขยายเวลาการดำเนินงานของ
คณะอนุกรรมการ ซึ่งจะครบกำหนด ๓๐ วัน ในวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ คณะอนุกรรมการ
จึงขอขยายเวลาการดำเนินงานไปอีก ๖๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ครบกำหนด

ที่ประชุมมีมติให้คณะอนุกรรมการติดตามการวางระบบบ้านญาติพื้นฐานประชาชน
ขยายเวลาการดำเนินงานไปอีก ๖๐ วัน

๔.๒ การแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติงานให้แก่คณะกรรมการสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎร
ในคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

๑. ตำแหน่งเลขานุการ

ที่ประชุมมีมติแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งเลขานุการ มีรายชื่อดังนี้

๑) นายณัฐวัตร ศรีงาม

เสนอโดยนายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ ประธานคณะกรรมการ

๒) นายนิติรัตน์ ทรัพย์สมบูรณ์

เสนอโดยนายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ ประธานคณะกรรมการ

ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

๒. ตำแหน่งที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการที่ไม่มีคำตอบแทน

ที่ประชุมมีมติแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาที่ไม่มีคำตอบแทน มีรายชื่อดังนี้

๑) นางสาวอัญรินทร์ เดชะพงศ์ศิลป์

เสนอโดยนายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ ประธานคณะกรรมการ

๒) ร้อยตำรวจโท อานันท์ เอื้ออนันตธนกุล

เสนอโดยนายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ ประธานคณะกรรมการ

๓) นายโฆษิต นิมมานวัฒนา

เสนอโดยนายสมดุลย์ อุตเจริญ กรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ

๔)นางกนกวรรณ ธนบรรณวงศ์

เสนอโดยนางสาวรัชนก สุขประเสริฐ เลขานุการคณะกรรมการ
ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

๓. ตำแหน่งที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม
ที่ประชุมมีมติแต่งตั้งบุคคลดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาประธาน มีรายชื่อดังนี้

๑) นายภูมิวิรินทร์ ชุมพะวงษ์วิริศ

เสนอโดยนายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ ประธานคณะกรรมการ

๒) นายเกรียงไกร ตั้งจิตธมณีกิตดา

เสนอโดยนายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ ประธานคณะกรรมการ

๓) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ภูซงค์ ลิขิตธนสมบัติ

เสนอโดยนายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ ประธานคณะกรรมการ

๔) นายณัฐชัย สุวจิตตานนท์

เสนอโดยนายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ ประธานคณะกรรมการ

๕) นายภาณุพงศ์ มะณีวงศ์

เสนอโดยนายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ ประธานคณะกรรมการ

ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

๔.๓ การแต่งตั้งที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติงานให้แก่คณะอนุ
กรรมการติดตามการวางระบบบำนาญพื้นฐานประชาชน ในคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม
ที่ประชุมมีมติแต่งตั้งนางสาวธันยวรรณ วิทย์ขำณุกุล ให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาประจำ
คณะอนุกรรมการ

๔.๔ การเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการ

๑) ที่ประชุมมีมติให้เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับปัญหาคุณภาพที่อยู่อาศัยของ
ประชาชนโครงการบ้านเอื้ออาทร การเคหะแห่งชาติ ในวันศุกร์ที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ณ โครงการ
บ้านเอื้ออาทรบางขุนเทียน ๓ เขตบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร

๒) ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าในการเดินทางไปศึกษาดูงาน ระหว่างวันที่ ๖
ถึง วันศุกร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ ณ จังหวัดเชียงใหม่ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการติดต่อ
ประสานงานในการเดินทางไปศึกษาดูงาน

๔.๕ พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

๑) เรื่องร้องเรียนปัญหามลพิษแทนผสมปูนบริเวณหลังเซ็นทรัลพระรามที่ ๒
ด้วยคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม สภาผู้แทนราษฎร ได้รับเรื่องร้องเรียน
จากนางสาววิชุดา หวังมานะเสถียร เพื่อขอให้มีการตรวจสอบการตั้งแทนผสมปูนว่าชอบด้วยกฎหมาย
หรือไม่ และมีการปฏิบัติตามกฎหมายกำหนด และมีมาตรการในการป้องกันหรือแก้ไขปัญหา ไม่ให้เกิด

ผลกระทบต่อชุมชนในบริเวณหลังเขื่อนศรีนครินทร์ที่ ๒ หรือไม่ เนื่องจากการตั้งแท่นผสมปูนดังกล่าว ก่อให้เกิดมลภาวะทางอากาศและเสียง ซึ่งส่งผลกระทบต่อสุขภาพและอนามัยของประชาชนที่อาศัยอยู่ในบริเวณดังกล่าว

ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการ ส่งหนังสือร้องเรียนไปยังกรมมลพิษ และกรุงเทพมหานคร เพื่อขอความอนุเคราะห์แก้ไขปัญหากับประชาชนต่อไป

๒) เรื่องการขอความอนุเคราะห์ใช้ที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยก่อสร้าง ถนนสาธารณะประโยชน์

ด้วยคณะกรรมการธิการการสวัสดิการสังคม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้รับเรื่องร้องเรียน จากนางชนิษฐา อื้อเศรษฐศักดิ์ เพื่อขอความอนุเคราะห์ประสานงานกับกิจการรถไฟแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการสร้างถนนสาธารณะบริเวณพื้นที่เลียบทางรถไฟของการรถไฟแห่งประเทศไทย สายวงเวียนใหญ่ - มหาชัยฝั่งตะวันออก เพื่อให้ประชาชนที่อาศัยบริเวณแนวที่ดินดังกล่าวสามารถเดินทางเข้า - ออกสู่ถนนสาธารณะได้อย่างสะดวก

ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการ ส่งหนังสือร้องเรียนไปยังกระทรวงคมนาคม และการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อขอความอนุเคราะห์แก้ไขปัญหากับประชาชน

๓) ด้วยนายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ ประธานคณะกรรมการธิการการสวัสดิการสังคม ได้เสนอวาระการพิจารณาเกี่ยวกับกรณีผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ใช้สิทธิประโยชน์กรณีทันตกรรมจากสถานพยาบาลโดยไม่ต้องสำรองจ่าย ต่อที่ประชุมคณะกรรมการธิการการสวัสดิการสังคม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เนื่องจากเป็นเรื่องเกี่ยวกับสวัสดิการสังคม โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงานประกันสังคม มาเข้าร่วมประชุม

ที่ประชุมมีมติให้บรรจุเป็นเรื่องพิจารณาของคณะกรรมการในคราวประชุมครั้งถัดไป

๔) เรื่องขอรับทุนสนับสนุนเครื่องเล่นสนามเด็กเล่นและอุปกรณ์กีฬา

ด้วยคณะกรรมการธิการการสวัสดิการสังคม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้รับหนังสือจาก ศูนย์การศึกษาพิเศษประจำจังหวัดศรีสะเกษ หน่วยบริการศรีรัตนะ ที่ ศธ ๐๔๐๐๗.๖๔๐/๑ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เพื่อขอความอนุเคราะห์เครื่องเล่นสนามเด็กเล่นและอุปกรณ์กีฬาสำหรับเด็กพิการ และเด็กด้อยโอกาส เพื่อส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และฟื้นฟูสมรรถภาพร่างกายจากคณะกรรมการ

ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการ ทำหนังสือส่งเรื่องดังกล่าวไปยังนายโชคชัย วิเชียรชัยยะ ผู้ตรวจราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อขอความอนุเคราะห์สนับสนุน เครื่องเล่นสนามเด็กเล่นและอุปกรณ์กีฬาให้กับศูนย์การศึกษาพิเศษประจำจังหวัดศรีสะเกษ หน่วยบริการ ศรีรัตนะ

๕) ด้วยคณะกรรมการธิการการสวัสดิการสังคม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้รับหนังสือจาก นายวิโรจน์ ลักขณาอดิศร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ขอให้คณะกรรมการ พิจารณหาแนวทางแก้ไข ปรับปรุง กฎระเบียบต่าง ๆ เพื่อให้สหกรณ์เคหสถาน และโครงการบ้านมั่นคง สามารถติดตั้งหลังคาโซลาร์เซลล์ และจำหน่ายไฟฟ้าให้การไฟฟ้านครหลวงได้

โดยเชิญ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) กรมส่งเสริมสหกรณ์ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) มาร่วมหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว

ที่ประชุมมีมติให้บรรจุเป็นเรื่องพิจารณาของคณะกรรมการในการประชุมโอกาสต่อไป

๖) ด้วยนางสาววรรณวิภา ไหมสน รองประธานคณะกรรมการ คนที่สองได้เสนอวาระการพิจารณาเกี่ยวกับเงินอุดหนุนเด็กเล็กถ้วนหน้า ซึ่งเงื่อนไขการขอรับเงินอุดหนุนเด็กเล็กถ้วนหน้ากำหนดให้ผู้ที่สามารถรับเงินอุดหนุนบุตรได้จะต้องเป็นผู้ที่อยู่ในครอบครัวยากจน กลุ่มคือ สมาชิกในครอบครัวจะมีรายได้เฉลี่ยต่อคนไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี ส่งผลให้ประชาชนบางกลุ่มไม่ได้รับสวัสดิการดังกล่าว จึงขอทราบข้อมูลเกี่ยวกับตั้งค่าของงบประมาณปี ๒๕๖๗ และปีงบประมาณปี ๒๕๖๘ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ อย่างไร

ที่ประชุมมีมติให้บรรจุเป็นเรื่องพิจารณาของคณะกรรมการในการประชุมโอกาสต่อไป

๔.๖ แต่งตั้งคณะทำงานจัดงานวันรัฐธรรมนูญ ประจำปี ๒๕๖๖

๑. นายพีรช สงเคราะห์ ประธานคณะทำงาน
 ๒. นางสาวญาณิศา ไทยสมิง รองประธานคณะทำงาน
 ๓. นายกมล วรรณวิทย์ คณะทำงาน
 ๔. นายนิติรัตน์ ทรัพย์สมบูรณ์ คณะทำงาน
 ๕. ว่าที่ร้อยตรีไชราม ประกายกิจ คณะทำงาน
 ๖. สิบเอกกิตติศักดิ์ อาลวกุล เลขานุการ
- ให้คณะทำงานฯ มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

๑) ดำเนินการจัดนิทรรศการที่เกี่ยวกับคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม และกิจกรรมเนื่องในวันรัฐธรรมนูญ ประจำปี ๒๕๖๖ ที่จะจัดแสดงในวันรัฐธรรมนูญ

๒) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๔.๗ กำหนดการประชุมครั้งต่อไป

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๗) ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมกรรมการ N 408 ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา และประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วยโปรแกรม Zoom Cloud Meetings เนื่องจากมีพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ พิจารณาเกี่ยวกับการจัดตั้งสมาคมอาปนกิจสงเคราะห์ และปัญหาข้อร้องเรียนกรณีสมาชิกไม่ได้รับเงินสงเคราะห์จากสมาคมอาปนกิจสงเคราะห์วัดป่าปทุม จังหวัดมหาสารคาม โดยเชิญ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดมหาสารคาม อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อธิบดีกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้ร้องเรียน เข้าร่วมประชุม

เมื่อประชุมเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานคณะกรรมการได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมและกล่าวปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๕๐ นาฬิกา

นางสาวอัญชิษฐา เหลืองโรจน์กุล

นิติกรชำนาญการ

ผู้จัดบันทึกการประชุม

นางสาวเบญจมาศ สุภชัย

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม

ผู้ตรวจบันทึกการประชุม

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคมได้รับรองบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ในการประชุมครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และให้ดำเนินการเปิดเผยตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหกของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ต่อไป

.....
(นายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์)
ประธานคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม
สภาผู้แทนราษฎร