

**สรุปผลการประชุม**  
**คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย**  
**ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘**  
**ครั้งที่ ๓๑**  
**วันพฤหัสบดีที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๗**  
**ณ ห้องประชุมกรมการ CB 406 (ห้องประชุมงบประมาณ) ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา**

เมื่อกรมการมาครบองค์ประชุม นายอนุรักษ์ จุริมาศ รองประธานคณะกรรมการคนที่สิบสี่ ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุม ได้เชิญผู้แทนองค์กรปกครองส่วนในส่วนจังหวัด เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เข้าชี้แจงรายละเอียดการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งสรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

**เรื่องที่พิจารณา**

มาตรา ๓๓ งบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**กลุ่มภาคเหนือตอนบน ๑**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ๑  
เทศบาลนครในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ๑  
เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ๑

**กลุ่มภาคเหนือตอนบน ๒**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ๒  
เทศบาลนครในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ๒  
เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ๒

**กลุ่มภาคเหนือตอนล่าง ๑**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ๑  
เทศบาลนครในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ๑  
เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ๑

**กลุ่มภาคเหนือตอนล่าง ๒**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ๒  
เทศบาลนครในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ๒  
เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ๒

**กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑  
เทศบาลนครในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑  
เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑



**กลุ่มภาคตะวันออก ๒**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคตะวันออก ๒

เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคตะวันออก ๒

**กลุ่มภาคใต้อ่าวไทย**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคใต้อ่าวไทย

เทศบาลนครในพื้นที่ภาคใต้อ่าวไทย

เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคใต้อ่าวไทย

**กลุ่มภาคใต้ฝั่งอันดามัน**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคใต้ฝั่งอันดามัน

เทศบาลนครในพื้นที่ภาคใต้ฝั่งอันดามัน

เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคใต้ฝั่งอันดามัน

**กลุ่มภาคใต้ชายแดน**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคใต้ชายแดน

เทศบาลนครในพื้นที่ภาคใต้ชายแดน

เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคใต้ชายแดน

**ผลการพิจารณา**

มาตรา ๓๓ งบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**กลุ่มภาคเหนือตอนบน ๑**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ๑ ๑,๑๘๖,๒๒๕,๔๐๐ บาท

เทศบาลนครในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ๑ ๑,๓๐๙,๑๗๑,๕๐๐ บาท

เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ๑ ๑,๐๓๖,๐๕๘,๗๐๐ บาท

ไม่มีรายการปรับลด - บาท

**สรุปประเด็นการพิจารณาของกลุ่มภาคเหนือตอนบน ๑ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้****ข้อสอบถามและความคิดเห็นของคณะกรรมการ**

- ขอทราบรายละเอียดปัญหาและอุปสรรคการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)

- ขอทราบรายละเอียดการจัดเก็บรายได้ในพื้นที่เทศบาลตำบลนคร เทศบาลเมือง ก่อนการประกาศบังคับใช้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และหลังการประกาศบังคับใช้ เป็นอย่างไร พร้อมทั้งปัญหาและอุปสรรค

**หน่วยงานตอบข้อซักถาม**

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ ชี้แจงว่า โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๑๖๗ แห่ง ดำเนินการถ่ายโอนสำเร็จแล้วจำนวน ๖๒ แห่ง และการจัดสรรงบประมาณการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) แบ่งออกเป็น ๓ ระดับ ได้แก่ ระดับ S ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ บาท ระดับ M

จำนวน ๖๕๐,๐๐๐ บาท ระดับ L จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งไม่สอดคล้องกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ในการดูแลประชาชน และประสบปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ เช่น ตำแหน่งพยาบาล ตำแหน่งแพทย์ และตำแหน่งเภสัชกร ไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่โดยใช้งบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดทำให้งบประมาณค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ขาดงบประมาณพัฒนาต่อไป

- ผู้แทนจากเทศบาลนครลำปาง ชี้แจงว่า หลังจากการประกาศใช้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ สามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้น
- ผู้แทนจากเทศบาลเมืองลำพูน ชี้แจงว่า หลังจากการประกาศใช้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ สามารถจัดเก็บรายได้เท่าเดิม

#### กลุ่มภาคเหนือตอนบน ๒

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ๒	๑,๖๙๖,๗๕๘,๐๐๐	บาท
เทศบาลนครในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ๒	๖๔๖,๖๒๔,๘๐๐	บาท
เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ๒	๗๙๗,๙๘๔,๐๐๐	บาท
ไม่มีรายการปรับลด	-	บาท

#### สรุปประเด็นการพิจารณาของกลุ่มภาคเหนือตอนบน ๒ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

##### ข้อสอบถามและความคิดเห็นของคณะกรรมการ

- ขอทราบรายละเอียดวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรสอดคล้องกับภารกิจ และอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลตำบลนคร และเทศบาลเมือง หรือไม่ และแนวทางการขอรับงบประมาณในแต่ละพื้นที่ครอบคลุมทุกพื้นที่หรือไม่ และสนับสนุนบุคลากรด้านช่างให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นอย่างไร

- ขอทราบรายละเอียดปัญหาและอุปสรรคการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) อย่างไร

- ขอทราบรายละเอียดการจัดเก็บรายได้ในพื้นที่เทศบาลตำบลนคร เทศบาลเมือง ก่อนการประกาศใช้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และหลังการประกาศใช้ เป็นอย่างไร พร้อมทั้งปัญหาและอุปสรรค เป็นอย่างไร

##### หน่วยงานตอบข้อซักถาม

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ชี้แจงว่า พร้อมสนับสนุนงบประมาณ บุคลากร และเครื่องจักร พร้อมวิทยากร ให้กับเทศบาลตำบลนคร เทศบาลเมือง ในการถ่ายทอดองค์ความรู้

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ชี้แจงว่า งบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดบูรณาการร่วมกันภายในจังหวัดเสนอแผนงานโครงการขอรับงบประมาณ แต่ไม่เพียงพอต่อการแก้ปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ชี้แจงว่า โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในพื้นที่จังหวัดเชียงราย ประสบปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ต้องดำเนินการสรรหาบุคลากรเพิ่มเติม โดยการจัดสรรงบประมาณส่วนอื่น ๆ

ทำให้งบประมาณไม่เพียงพอกับการกิจและอำนาจหน้าที่ และดำเนินการขอรับงบประมาณผ่านระบบ E - Budget แต่ไม่ได้รับการอนุมัติงบประมาณ จึงมีความประสงค์ขอรับงบประมาณเพิ่มเติมจำนวน ๔๓๖ กว่าล้านบาท และปัญหาการถ่ายโอนทรัพย์สินมาจากโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลระบบอาคารเสื่อมโทรมและชำรุด ระบบน้ำประปาภายในอาคาร ไม่สามารถดำเนินการแก้ปัญหาได้

- ผู้แทนจากเทศบาลเมืองแพร่ ชี้แจงว่า การประกาศใช้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีหลักเกณฑ์การคิดค่าเสื่อมราคาจากสิ่งปลูกสร้างส่งผลให้จัดเก็บรายได้จากผู้ประกอบการหรือโรงงานอุตสาหกรรมเสียภาษีลดลงและจัดเก็บรายได้จากประชาชนที่มีพื้นที่เพิ่มขึ้น และกรณีการจัดเก็บภาษีที่ดิน แต่ไม่ได้ใช้ประโยชน์แต่ประชาชนไม่มีกำลังในการชำระภาษีเพิ่มขึ้น และโทษปรับจำนวน ร้อยละ ๔๐ ของราคาประเมินที่ต้องชำระ เป็นจำนวนที่สูงเกินไป

#### ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

- กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด ควรสนับสนุนงบประมาณและอำนวยความสะดวกด้านต่าง ๆ ให้กับเทศบาลนคร และเทศบาลตำบล
- กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลตำบลนคร เทศบาลเมือง ในพื้นที่กลุ่มภาคเหนือตอนบน ๒ ควรขอรับจัดสรรงบประมาณของผู้ว่า CEO อีก ๑ ช่องทาง เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชน ต่อไป

#### กลุ่มภาคเหนือตอนล่าง ๑

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ๑	๑,๒๙๕,๘๒๔,๘๐๐ บาท
เทศบาลนครในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ๑	๘๔๐,๙๓๒,๖๐๐ บาท
เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ๑	๑,๗๗๓,๔๓๑,๙๐๐ บาท
ไม่มีรายการปรับลด	- บาท

#### สรุปประเด็นการพิจารณาของกลุ่มภาคเหนือตอนล่าง ๑ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

##### ข้อสอบถามและความคิดเห็นของคณะกรรมการ

- ขอทราบรายละเอียดโครงการพัฒนาชุมชนเมืองหล่มสัก วงเงิน ๒๐๐ ล้านบาท ของเทศบาลเมืองหล่มสัก และโครงการพัฒนาพื้นที่ชุมชนหล่มสักและชุมชนต่อเนื่อง วงเงิน ๑๕๐ ล้านบาท ของเทศบาลเมืองเมืองหล่มสัก มีความแตกต่างกันอย่างไร
- ขอทราบรายละเอียดโครงการก่อสร้างถนน ง ๒ ระยะที่ ๓ (ซอย ๘ สำราญริน) ของเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์ วงเงินจำนวน ๑๒๐ บาท และปัจจุบันมีความคืบหน้าอย่างไรบ้าง
- ขอทราบรายละเอียดรายการค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์ จำนวน ๒๒๐ ล้านบาท ซึ่งมีจำนวนสูงกว่าเทศบาลเมืองอื่น ๆ เฉลี่ยจำนวน ๑๖๐ ล้านบาท อย่างไร

##### หน่วยงานตอบข้อซักถาม

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์ ชี้แจงว่าปัญหาและอุปสรรคการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ในพื้นที่จังหวัดเพชรบูรณ์ ประสบปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์ ต้องดำเนินการสรรหาคูคลากรเพิ่มเติมโดยการจัดสรรงบประมาณส่วนอื่น ๆ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๕ ถึงปัจจุบัน เบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน

๑๐๐ กว่าล้านบาท เพื่อเป็นค่าตอบแทนรายเดือนให้กับแพทย์แผนไทย จำนวน ๑๐ คน และพยาบาล จำนวน ๑๐ คน ทำให้งบประมาณไม่เพียงพอกับภารกิจและอำนาจหน้าที่อื่น ๆ และไม่สามารถเบิกจ่าย งบประมาณระหว่างกระทรวงได้ ดำเนินการเครื่องมือทางการแพทย์ล้ำสมัย ได้นำเทคโนโลยีมาใช้ในการ จองคิวออนไลน์ ระบบ Smart OPD ด้วยการใช้การเสียบบัตรประชาชน สามารถทราบข้อมูล และประวัติผู้ป่วย ดำเนินการจัดซื้อกระเป๋า อสม. ที่มีเครื่องมือทางการแพทย์ เช่น เครื่องวัดความดัน เครื่องวัดระดับน้ำตาลสำหรับผู้ป่วยเบาหวาน และเครื่องมือวัดความดัน และจัดหารถบริการ ทางการแพทย์เคลื่อนที่ (Mobile)

- ผู้แทนจากเทศบาลเมืองหล่มสัก ชี้แจงว่า การประกาศใช้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและ สิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีหลักเกณฑ์การคิดค่าเสื่อมราคาจากสิ่งปลูกสร้างส่งผลให้จัดเก็บรายได้ จากผู้ประกอบการหรือโรงงานอุตสาหกรรมเสียภาษีลดลง และจัดเก็บรายได้จากประชาชนที่มีพื้นที่ เพิ่มขึ้น และกรณีการจัดเก็บภาษีที่ดิน แต่ไม่ได้ใช้ประโยชน์แต่ประชาชนไม่มีกำลังในการชำระภาษี เพิ่มขึ้น และโทษปรับจำนวน ร้อยละ ๔๐ ของราคาประเมินที่ต้องชำระ เป็นจำนวนที่สูงเกินไป

- ผู้แทนจากเทศบาลเมืองหล่มสัก เป็นโครงการก่อสร้างเขื่อนริมตลิ่งป้องกันน้ำท่วมจากแม่น้ำป่าสัก เป็นโครงการของกรมโยธาธิการและผังเมือง

- ผู้แทนจากเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ ชี้แจงว่า วงเงินจำนวน ๒๒๐ ล้านบาท ของเทศบาลเมือง อุดรดิตถ์ เป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรทางการศึกษา โรงเรียนที่อยู่ในสังกัดเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ จำนวน ๖ โรงเรียน ทำให้มีค่าตอบแทนอาจารย์ และโครงการก่อสร้างถนนเป็นโครงการของสำนักงาน โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดดำเนินการ

#### กลุ่มภาคเหนือตอนล่าง ๒

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ๒	๑,๓๙๐,๑๑๗,๖๐๐	บาท
เทศบาลนครในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ๒	๖๗๓,๒๒๖,๐๐๐	บาท
เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ๒	๑,๓๗๒,๗๔๓,๗๐๐	บาท
ไม่มีรายการปรับลด	-	บาท

#### สรุปประเด็นการพิจารณาของกลุ่มภาคเหนือตอนล่าง ๒ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

##### ข้อสอบถามและความคิดเห็นของคณะกรรมการ

- ขอทราบรายละเอียดโครงการของมหาวิทยาลัยราชภัฏบูรณาการร่วมกับองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง อย่างไร สามารถนำองค์ความรู้ไปแก้ปัญหาในพื้นที่อย่างไร

- ขอทราบแนวทางการเตรียมความพร้อมใช้เงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ละพื้นที่ของกลุ่มภาคเหนือตอนล่าง ๒ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการหารือร่วมกันระหว่างสำนักงานงบประมาณ กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การใช้เงินสะสมต่อไป และหากองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นของพื้นที่ของกลุ่มภาคเหนือตอนล่าง ๒ มีปริมาณเงินสะสมจำนวนมาก อาจได้รับ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจน้อยลง

### หน่วยงานตอบข้อซักถาม

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี ชี้แจงว่าโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย ประสบปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ต้องดำเนินการสรรหาบุคลากรเพิ่มเติม โดยการจัดสรรงบประมาณส่วนอื่น ๆ ทำให้งบประมาณไม่เพียงพอกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ จึงมีความประสงค์ขอรับงบประมาณเพิ่มเติม และปัญหาการถ่ายโอนทรัพย์สินมาจากโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ระบบอาคารเสื่อมโทรม และชำรุด ระบบน้ำประปาภายในอาคาร ไม่สามารถดำเนินการแก้ปัญหาได้
- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร ชี้แจงว่า โครงการที่บูรณาการร่วมกันของมหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการวิจัยน้ำหมักจากหน่อกล้วยไข่ และการส่งเสริมอาชีพที่มีวิทยากรเป็นอาจารย์มหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร
- ผู้แทนจากเทศบาลเมืองกลุ่มภาคเหนือตอนล่าง ๒ ชี้แจงว่า หลังจากการประกาศใช้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ สามารถจัดเก็บรายได้จำนวนเท่าเดิม
- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ ชี้แจงว่า จัดทำ MOU ร่วมกับมหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์รับนักศึกษามาฝึกงานในองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์

### กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑

#### องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑	๑,๑๘๙,๕๓๕,๑๐๐	บาท
เทศบาลนครในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑	๘๐๔,๓๓๒,๘๐๐	บาท
เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑	๑,๒๗๖,๔๕๔,๖๐๐	บาท
ไม่มีรายการปรับลด	-	บาท

### สรุปประเด็นการพิจารณาของกลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ ข้อสอบถามและความคิดเห็นของคณะกรรมการ

- สอบถามองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี ประเด็นงบประมาณและการเตรียมการจัดมหกรรมพืชสวนโลก ว่างงบประมาณที่กรมวิชาการเกษตรเตรียมไว้สำหรับงานดังกล่าวเพียงพอหรือไม่ และหากไม่เพียงพอ มีแนวทางในการแก้ไขปัญหาอย่างไร รวมทั้ง การเตรียมการเป็นเจ้าภาพเพื่อจัดงานมหกรรมดังกล่าว จะสามารถดำเนินการได้ตามแผนเตรียมการยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้หรือไม่ หรือต้องเลื่อนช่วงระยะเวลาการจัดงานออกไป
- สอบถามเทศบาลเมืองบึงกาฬ โครงการพัฒนาตามผังเมืองรวมบึงกาฬ แลนด์มาร์คระยะที่ ๒ อำเภอเมืองบึงกาฬ งบประมาณจำนวน ๑๕๐ ล้านบาท รายละเอียดของโครงการเป็นอย่างไร และตอบโจทย์ของเทศบาลหรือไม่ อย่างไร รวมทั้ง นอกจากโครงการดังกล่าว มีโครงการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเมืองในพื้นที่อีกหรือไม่
- สอบถามเทศบาลนครอุดรธานี โครงการก่อสร้างซุ้มประตูเมือง ที่มีความล่าช้าในการดำเนินงาน ปัจจุบันมีการกลับมาก่อสร้างแล้วหรือไม่ และโครงการพัฒนาพื้นที่เทศบาลนครอุดรธานี งบประมาณ ๑๘๐ ล้านบาท รายละเอียดของโครงการเป็นอย่างไร เทศบาลเข้าไปมีส่วนร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมืองอย่างไร และมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการหรือไม่ อย่างไร

- ประเด็นการใช้ทรัพย์สินของกรมธนารักษ์ สำหรับท้องถิ่นที่มีการรับถ่ายโอนโรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ปัจจุบันมีการมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดในการดำเนินการ โดยท้องถิ่นสามารถประสานกับธนารักษ์จังหวัดและดำเนินการในเรื่องทรัพย์สินดังกล่าวได้

- สอบถามเทศบาลเมืองบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ซึ่งมีการขอรับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ขอให้ชี้แจงว่างบประมาณที่เพิ่มขึ้น จะนำไปใช้กับภารกิจใด และในจังหวัดอุดรธานีซึ่งมีมหาวิทยาลัยท้องถิ่นในพื้นที่ ได้มีการบูรณาการกับท้องถิ่นเพื่อนำความรู้ จากสถาบันการศึกษามาช่วยในการแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นอย่างไร

#### หน่วยงานตอบข้อซักถาม

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี ชี้แจงว่า งบประมาณที่กรมวิชาการเกษตร เตรียมไว้สำหรับงานมหกรรมพืชสวนโลก มีจำนวนไม่เพียงพอ แต่ได้มีการปรับแก้ไขเพื่อให้สามารถ ดำเนินการได้ นอกจากนี้ งบประมาณในส่วนของอาคารเฉลิมพระเกียรติซึ่งกำหนดงบประมาณไว้ ๒๐๐ ล้านบาท แต่ถูกปรับลดลงเหลือ ๑๐๐ ล้านบาท ได้มีการเสนอให้กรมวิชาการเกษตรแปรญัตติ ขอเพิ่มงบประมาณในส่วนดังกล่าวให้ครบ ๒๐๐ ล้านบาท

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี ประเด็นการเตรียมการสำหรับการจัดงาน มหกรรมพืชสวนโลกว่า กรมวิชาการเกษตรและจังหวัดอุดรธานีจะดำเนินการให้ทันภายในระยะเวลา ที่กำหนดเพื่อให้สามารถจัดงานมหกรรมได้ตามกำหนดเวลา

- ผู้แทนจากเทศบาลเมืองบึงกาฬ ชี้แจงว่า โครงการพัฒนาตามผังเมืองรวมบึงกาฬ แลนด์มาร์ค ระยะเวลาที่ ๒ อำเภอเมืองบึงกาฬ เป็นของกรมโยธาธิการและผังเมือง ซึ่งจะสร้างสวนสาธารณะของจังหวัด บึงกาฬ สาเหตุที่การก่อสร้างล่าช้าเนื่องจากไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างในช่วงฤดูฝนได้ คาดว่าจะสามารถ ดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

- ผู้แทนจากเทศบาลนครอุดรธานี ชี้แจงว่า โครงการก่อสร้างขุมประตุมืองและโครงการพัฒนา พื้นที่เทศบาลนครอุดรธานี อยู่ในความรับผิดชอบของกรมโยธาธิการและผังเมือง โดยโครงการก่อสร้าง ขุมประตุมือง ปัจจุบันอยู่ระหว่างการหยุดพักงาน และโครงการพัฒนาพื้นที่เทศบาลนครอุดรธานี ปัจจุบันอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ขยาย ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นออกไป เพื่อให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นต่อ คณะกรรมการ ลักษณะโครงการเป็นการขยายถนนหลายเส้นทาง ซึ่งมีการลำแนวเขตของประชาชน ในบางส่วน

- ผู้แทนจากเทศบาลเมืองบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ชี้แจงว่า งบประมาณที่เพิ่มขึ้น จากปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ส่วนใหญ่จะนำไปใช้ในโครงสร้างพื้นฐาน คือ ก่อสร้างถนน จำนวน ๑๒ สาย สำหรับ การบูรณาการกับสถาบันการศึกษา ในพื้นที่เทศบาลเมืองบ้านดุงมิได้มีสถาบันการศึกษาที่ได้ให้ความรู้ แก่ประชาชน มีเพียงโรงเรียน ๒ แห่ง



**กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒**

**องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่**

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒	๑,๒๗๗,๗๔๔,๕๐๐ บาท
เทศบาลนครในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒	๔๑๐,๒๐๙,๖๐๐ บาท
เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒	๔๕๒,๖๙๖,๔๐๐ บาท
ไม่มีรายการปรับลด	- บาท

**สรุปประเด็นการพิจารณาของกลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้**

**ข้อสอบถามและความคิดเห็นของคณะกรรมการพิจารณา**

- สอบถามองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร มีงบประมาณในการส่งเสริมและสนับสนุน การจัดทำบริการสาธารณะ ขอรทราบรายละเอียดการจัดทำบริการสาธารณะที่จะสำเร็จภายใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ นี้

- สอบถามองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนมและองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร การบูรณาการกับสถาบันการศึกษาท้องถิ่นในการทำกิจกรรมส่งเสริม Soft Power หรือส่งเสริม การท่องเที่ยว อย่างไร และมีการประสานงานกับสถาบันการศึกษาใดบ้าง

**หน่วยงานตอบข้อซักถาม**

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร ชี้แจงว่า การจัดทำบริการสาธารณะ คือ การก่อสร้างถนน สำหรับประเด็นการทำกิจกรรมส่งเสริม Soft Power มีการร่วมกับมหาวิทยาลัย ทั้ง ๓ แห่ง ในจังหวัดในการดำเนินงานดังกล่าว

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม ชี้แจงว่า มีการบูรณาการกับสถาบันการศึกษา ในพื้นที่ รวมทั้งการสร้างงานสร้างอาชีพให้แก่ชุมชนในพื้นที่

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ชี้แจงว่า จังหวัดมุกดาหารเป็นจังหวัดที่ไม่มี มหาวิทยาลัย โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหารได้ทำ MOU ร่วมกับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยี ราชมงคลธัญบุรี เพื่อจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา สำหรับโรงเรียนระดับประถมและมัธยม ได้มีการ สนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้อการเรียนการสอนไอที นอกจากนี้ โรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน จำนวน ๒ แห่ง องค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหารได้มีการซ่อมแซมอาคารเรียน และจัดหาครูผู้สอน ในรายวิชาภาษาอังกฤษ ภาษาไทย คณิตศาสตร์ และวิทยาศาสตร์

นอกจากนี้ ปัญหาและอุปสรรคในการรับถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. มีปัญหาขาดแคลนบุคลากร ประจำ รพ.สต. ขอเสนอให้มีการเปิดสอบบรรจุข้าราชการใหม่ให้เพียงพอ เพื่อการดูแลประชาชน ให้เหมาะสมกับความต้องการของพื้นที่

- ผู้แทนจากเทศบาลเมืองมุกดาหาร ชี้แจงว่า ไม่มีปัญหาในการเก็บภาษีของท้องถิ่นรูปแบบใหม่

**กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง**

**องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่**

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	๓,๙๒๗,๐๗๓,๕๐๐ บาท
เทศบาลนครในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	๙๘๕,๙๒๑,๖๐๐ บาท

เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ๑,๙๘๗,๓๓๒,๙๐๐ บาท  
ไม่มีรายการปรับลด - บาท

**สรุปประเด็นการพิจารณาของกลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้**  
**ข้อสอบถามและความคิดเห็นของคณะกรรมการบริหาร**

- งบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน ๗๑๗ ล้านบาท และไม่มีเงินนอกงบประมาณ เห็นว่าพื้นที่ที่รับผิดชอบมีจำนวนมาก ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ควรหาแนวทางในการขอรับจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม เพื่อให้เพียงพอในการดำเนินงาน
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล เป็นหน่วยงานที่ควรได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณ โดยรัฐบาลควรพิจารณาการอุดหนุนท้องถิ่นให้ถึง ร้อยละ ๓๕
- งบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น มีการกระจายงบประมาณในแต่ละอำเภออย่างไม่ทั่วถึง เนื่องจากงบประมาณมีจำนวนจำกัด
- ปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภค สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทช.) มีการเปิด Thai Water Plan เพื่อการลงข้อมูลและขอรับจัดสรรงบประมาณ โดยส่วนราชการ ต้องตรวจสอบความต้องการดำเนินโครงการเกี่ยวกับแหล่งน้ำ ประปาใต้ดิน และประปาบนดิน หรือไม่มีเพียงใด
- เทศบาลเมือง ที่หน่วยงานได้รับงบประมาณจำนวนน้อย และขาดการพัฒนาปรับปรุงหลายแห่ง สามารถขอรับจัดสรรงบประมาณจากงบผู้ว่า CEO และงบกลางของสำนักนายกรัฐมนตรี โดยผ่านหน่วยงานต่าง ๆ ได้
- การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรพิจารณาตามความต้องการของพื้นที่เป็นหลัก โดยไม่ควรจัดสรรในรูปแบบที่เดียวกันทั้งหมด แต่ต้องคำนึงถึงลักษณะเฉพาะของพื้นที่และความจำเป็น
- ประเด็นระเบียบเงินบำรุงของกระทรวงมหาดไทย ปัจจุบันกระทรวงมหาดไทยได้มีการจัดประชุมเพื่อแก้ไขระเบียบดังกล่าว โดยมอบหมายให้สมาคม อบจ. ในการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคของระเบียบดังกล่าว เพื่อรวบรวมประเด็นความคิดเห็นส่งไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต่อไป

**หน่วยงานตอบข้อซักถาม**

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ได้เสนอปัญหาเกี่ยวกับการถ่ายโอน รพ.สต. โดยควรให้มีการจัดสรรงบประมาณในอัตราว่างของ รพ.สต. ถ่ายโอน เพื่อให้ อบจ. ดำเนินการบรรจุรับโอนข้าราชการคัดเลือกกรณีพิเศษ ตามงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และควรมีการแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการทางสาธารณสุขในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐
- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม นำเสนอว่างบประมาณและเงินอุดหนุนที่ได้รับจัดสรรมีจำนวนน้อยมาก ซึ่งไม่สอดคล้องกับภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนมา ทำให้เกิดปัญหาไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ได้เสนอปัญหาเกี่ยวกับการถ่ายโอน รพ.สต. ด้านจำนวนบุคลากร ซึ่งส่งผลกระทบต่อการดูแลประชาชนภายในจังหวัด รวมทั้ง ยังมีความไม่ชัดเจน ในส่วนของบุคลากรที่ขาด ว่าจะสามารถดำเนินการอย่างไร รวมทั้ง พระราชบัญญัติกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีจุดมุ่งหมายในการเพิ่ม สัดส่วนรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ ซึ่งกำหนดไว้ขั้นต่ำ ร้อยละ ๒๕ และเพิ่มขึ้น เรื่อย ๆ โดยปัจจุบันอยู่ที่ ร้อยละ ๒๙ - ๓๐ เสนอว่าสัดส่วนดังกล่าวต้องเป็นงบประมาณที่ท้องถิ่น สามารถใช้อำนาจในการใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างแท้จริง

นอกจากนี้ มีท้องถิ่นที่ได้รับภาระการถ่ายโอนโรงเรียน แต่ไม่ได้มีการรับโอน และได้วางอาหาร กลางวันและอาหารเสริมนม มาเป็นสัดส่วนงบประมาณของท้องถิ่น ซึ่งโรงเรียนที่อยู่ในเขตของท้องถิ่น ที่มีได้ถ่ายโอนมา แต่สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ต้องโอนงบประมาณส่วนดังกล่าวกลับคืนไปยัง สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) เพื่อดำเนินการ ลักษณะเช่นเดียวกับกรณีของ อสม. ทั้งนี้ เห็นว่า หากไม่มีการถ่ายโอนมา สัดส่วนอาหารกลางวันและอาหารเสริมนม ควรมีการส่งคืน ไปยังกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อให้เงินอุดหนุนที่แท้จริงจะเข้ามาสู่งบประมาณการใช้จ่ายตามอำนาจ หน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ

- ผู้แทนจากเทศบาลนครขอนแก่น ได้เสนอประเด็นปัญหาขีดความสามารถในการแก้ไขปัญหา โดยใช้โครงการขนาดใหญ่เป็นกลไกในการแก้ไขปัญหา เช่น ปัญหาน้ำท่วม จำเป็นต้องอาศัยการบูรณาการ ร่วมกับพื้นที่ข้างเคียง ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้โดยการใช้โครงการขนาดเล็กดำเนินการ ซึ่งโครงการ ขนาดใหญ่ที่ใช้ในการแก้ไขปัญหา จำเป็นต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก ซึ่งท้องถิ่นมีปัญหาในการ จ่ายเงินสมทบในรูปแบบขึ้นบันได ทั้งนี้ เสนอให้เมื่อมีเงินอุดหนุนเฉพาะกิจมากขึ้น ควรกำหนดสัดส่วน เงินสมทบให้น้อยลง มิเช่นนั้น ปัญหาขนาดใหญ่ที่จำเป็นต้องใช้งบประมาณจำนวนมากจะไม่สามารถ ดำเนินการแก้ไขได้

#### ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

- เนื่องจากงบประมาณที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจัดสรร ไม่สอดคล้องกับภารกิจ ที่มีจำนวนมาก ดังนั้น สำนักงานงบประมาณควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นโดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับภารกิจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลตำบล และเทศบาลเมือง ด้วย

- กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำงบประมาณเพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณอุดหนุน เฉพาะกิจจากสำนักงานงบประมาณ และภารกิจในการดูแลพื้นที่เป็นรอยเชื่อมต่อระหว่างอำเภอหรือตำบล ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เมื่อขอรับจัดสรรงบประมาณอุดหนุน ระเบียบของสำนักงาน งบประมาณ ได้กำหนดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการสมทบเงิน ร้อยละ ๑๐ ทำให้เมื่อมีการดำเนินการ กรณีถนนเส้นใหญ่ ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องใช้งบประมาณของตนเองในการสมทบ จำนวนมาก

- กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ เสนอให้สำนัก งบประมาณตรวจสอบกรณีสัดส่วนงบประมาณอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่มีได้ มีการรับถ่ายโอนภารกิจ

- ประเด็นรายได้ของท้องถิ่น มีแหล่งที่มาของรายได้ ๔ แหล่ง ได้แก่ ภาษีที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง รายได้ที่รับบาลจัดเก็บและแบ่งให้ รายได้จากการประกอบกิจการพาณิชย์ต่าง ๆ หรือเงินค่าธรรมเนียม และเงินอุดหนุนจากสำนักงานงบประมาณ โดยการที่จะอุดหนุนท้องถิ่นให้ถึง ร้อยละ ๓๕ จำเป็นต้องปรับแหล่งที่มาของรายได้ทั้ง ๔ แหล่ง โดยควรมีการจัดเก็บภาษีใหม่ เพิ่มเติมตามภารกิจที่ท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจเพิ่มมากขึ้น

#### กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑

##### องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่

##### ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑

๓,๖๕๙,๖๑๑,๕๐๐ บาท

##### เทศบาลนครในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑

๙๖๐,๑๑๓,๖๐๐ บาท

##### เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑

๑,๕๑๑,๔๘๓,๙๐๐ บาท

##### ไม่มีรายการปรับลด

- บาท

#### สรุปประเด็นการพิจารณาของกลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑ ในประเด็นต่าง ๆ

##### ดังนี้

##### ข้อสอบถามและความคิดเห็นของคณะกรรมการธิการ

- การขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าไม้ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขึ้นอยู่กับลักษณะของพื้นที่ป่าและลุ่มน้ำ โดยการขออนุญาตในกรณีการทำถนน สามารถดำเนินการขออนุญาตสำหรับการดำเนินการทำถนนตลอดทั้งสายได้ แม้ว่าจะดำเนินการก่อสร้างจริงไม่ตลอดสายก็ตาม และการเขียนโครงการในกรณีที่มีได้มีการบุกเบิกป่า ให้ระบุว่าเป็นโครงการซ่อมแซมถนนโดยการลาดยางหรือเทคอนกรีต

##### หน่วยงานตอบข้อซักถาม

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ ได้นำเสนอปัญหาเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจด้านการทำถนนจำนวนมาก แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมาเพียง ร้อยละ ๕ นอกจากนี้ มีปัญหาการนำงบประมาณไปใช้ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พบว่ามีปัญหาในการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าไม้ ซึ่งมีขั้นตอนหลายขั้นตอนและใช้เอกสารจำนวนมาก โดยจังหวัดชัยภูมิจำเป็นต้องชะลอการดำเนินงานในระหว่างการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าไม้ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา ได้นำเสนอปัญหาเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจด้านการทำถนนซึ่งงบประมาณไม่เพียงพอ และ อบจ. ได้มีการใช้งบประมาณสะสมของ อบจ. เองเพื่อการพัฒนา สำหรับประเด็นการรับถ่ายโอน รพ.สต. พบปัญหาเงินเดือนสวัสดิการไม่เพียงพอและครุภัณฑ์ทางการแพทย์ไม่สามารถจัดซื้อได้ นอกจากนี้ มีปัญหาการขาดแคลนบุคลากรครูในโรงเรียนและขาดงบประมาณในการสร้างอาคารเรียนในสังกัด จำนวน ๕๘ โรงเรียน

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ นำเสนอปัญหาว่ามีถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบซึ่งต้องดำเนินการบำรุงซ่อมแซม จำนวน ๑๗๓ สายทาง และในแต่ละปีงบประมาณต้องมีการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการดำเนินการก่อสร้างซ่อมแซมถนน ผ่านช่องทางการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำนวนไม่น้อยกว่า ๑๗ สายทาง ซึ่งงบประมาณที่ได้รับ

การอุดหนุนและงบประมาณที่จัดเก็บเองไม่เพียงพอในการดำเนินการดังกล่าว โดยตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๘ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ได้รับการสนับสนุนงบประมาณไม่เพียงพอ

- ผู้แทนจากเทศบาลนครนครราชสีมา นำเสนอว่าเป็นเทศบาลขนาดใหญ่ที่มีประชากรเพิ่มขึ้นทุกปี มีปัญหาเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน น้ำเสีย และขยะ ซึ่งงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรของปี พ.ศ. ๒๕๖๘ อยู่ในระดับที่พอใจ โดยเสนอให้มีการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นในแต่ละปี

#### กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒

##### องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ ๒,๗๑๔,๐๘๕,๖๐๐ บาท

เทศบาลนครในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ ๔๙๕,๖๙๖,๗๐๐ บาท

เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ ๑,๔๔๙,๗๑๔,๐๐๐ บาท

ไม่มีรายการปรับลด - บาท

#### สรุปประเด็นการพิจารณาของกลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

##### ข้อสอบถามและความคิดเห็นของคณะกรรมการ

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ มีปัญหาและอุปสรรคในการถ่ายโอน รพ.สต. เป็นอย่างไร

- ควรมีการบูรณาการการใช้งบประมาณของกลุ่มจังหวัดที่เป็นท้องถิ่นในพื้นที่ใกล้เคียงกัน เช่น การท่องเที่ยว และการค้าชายแดน

- สำนักงานประมาณควรสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงภูมิภาค

- สำนักงานประมาณควรสนับสนุนงบประมาณในการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาแหล่งน้ำ

- ขอให้เทศบาลเมืองศรีสะเกษ จัดทำข้อมูลปัญหาและอุปสรรคกรณีที่มีการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้นำสายไฟฟ้าลงใต้ดิน

- แต่ละท้องถิ่นควรส่งเสริมงานประเพณีในพื้นที่ เพื่อการสร้างเป็นอัตลักษณ์ สร้างงาน และสร้างรายได้ ในการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในจังหวัด

##### หน่วยงานตอบข้อซักถาม

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ นำเสนอข้อมูลว่ามีความรับผิดชอบในการดูแลถนนสายทาง จำนวน ๑๒๗ สายทาง โดยในแต่ละปีจะได้รับเงินอุดหนุนหรืออุดหนุนเฉพาะกิจ จำนวน ๓๐ - ๓๖ ล้านบาท ซึ่งงบประมาณที่ได้รับไม่เพียงพอในการซ่อมแซมถนนสายทางสำหรับประเด็นการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. และสถานีนามัย ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จังหวัดอำนาจเจริญมีการถ่ายโอนครบ ร้อยละ ๑๐๐ โดยมีปัญหาเกี่ยวกับอัตรากำลังและงบประมาณ

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดยโสธร นำเสนอประเด็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยขอให้มีการจัดสรรให้แก่ท้องถิ่นในอัตราก้าวหน้าในทุกปี และพิจารณาตามความต้องการของแต่ละจังหวัดอย่างแท้จริง

- ผู้แทนจากเทศบาลเมืองอำนาจเจริญ นำเสนอปัญหางบประมาณที่ได้รับไม่เพียงพอ การจัดเก็บภาษีไม่ได้ตามเป้าหมาย รวมทั้ง ปัญหาการที่นำสายไฟฟ้าและสายสื่อสารลงดิน ที่เลยระยะเวลาตามสัญญาแล้วแต่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาลนคร ในพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี และผู้แทนจากเทศบาลเมืองศรีสะเกษ ที่ต้องการนำเสนอประเด็นปัญหาในการดำเนินงานของพื้นที่ ขอจัดส่งรายละเอียดเป็นเอกสาร เนื่องจากระบบการถ่ายทอดสัญญาณผ่านระบบ conference มีปัญหา

#### ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ

- กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำงบประมาณเพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณอุดหนุน เฉพาะกิจจากสำนักงานงบประมาณ และภารกิจในการดูแลถนนที่เป็นรอยเชื่อมต่อระหว่างอำเภอหรือตำบล ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เมื่อขอรับจัดสรรงบประมาณอุดหนุน ระเบียบของสำนักงานงบประมาณ ได้กำหนดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการสมทบเงิน ร้อยละ ๑๐ ทำให้เมื่อมีการดำเนินการ ถนนถนนสายทางยาว ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องใช้งบประมาณของตนเองในการสมทบ จำนวนมาก

#### กลุ่มภาคกลางตอนบน

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคกลางตอนบน	๘๙๓,๓๗๑,๖๐๐	บาท
เทศบาลนครในพื้นที่ภาคกลางตอนบน	๓๙๒,๖๗๔,๖๐๐	บาท
เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคกลางตอนบน	๒,๓๑๖,๗๖๘,๒๐๐	บาท
ไม่มีรายการปรับลด	-	บาท

#### สรุปประเด็นการพิจารณาของกลุ่มภาคกลางตอนบน ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

##### ข้อสอบถามและความคิดเห็นของคณะกรรมการธิการ

- ขอทราบปัญหาและอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

##### หน่วยงานตอบข้อซักถาม

- ปัญหาและอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล คือ บุคลากรถ่ายโอนไม่ครบจำนวนทำให้เกิดปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณ

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท ชี้แจงว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัด คือโรงเรียนในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ได้รับงบประมาณ ในการเรียนหลักสูตรความเป็นเลิศด้านกีฬา

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดอยุธยา ชี้แจงว่า เงินอุดหนุนเฉพาะกิจในการก่อสร้างถนนคอนกรีตได้รับงบประมาณน้อยเกินไป

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ชี้แจงว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นคือการบริหารงานภายในองค์การบริหารส่วนจังหวัดและปัญหาด้านบุคลากร

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสิงห์บุรี ชี้แจงว่า ปัญหาและอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การกระจายอำนาจ และปัญหาการได้รับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

- ผู้แทนจากเทศบาลเมืองลำตาเสา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ชี้แจงว่าปัญหาในพื้นที่คือปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง ที่มีการร้องเรียนทำให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปอย่างล่าช้า แม้จะได้รับงบประมาณแล้ว ก็ยังไม่สามารถจัดซื้อจัดจ้างได้

#### กลุ่มภาคกลางปริมาณพล

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคกลางปริมาณพล	๑,๑๖๐,๒๓๖,๘๐๐	บาท
เทศบาลนครในพื้นที่ภาคกลางปริมาณพล	๓,๑๗๓,๓๒๔,๙๐๐	บาท
เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคกลางปริมาณพล	๔,๓๐๑,๐๗๐,๒๐๐	บาท
ไม่มีรายการปรับลด	-	บาท

#### สรุปประเด็นการพิจารณาของกลุ่มภาคกลางปริมาณพล ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

##### ข้อสอบถามและแสดงความคิดเห็นของคณะกรรมการ

- มีข้อเสนอแนะว่าการที่หน่วยงานมีเงินสะสมมากเกินไปจะทำให้เสียโอกาสในการใช้งบประมาณได้

- ขอสอบถามว่ามีงบประมาณเพียงพอสำหรับการจัดการน้ำเสียหรือไม่

- ขอสอบถามเรื่องปัญหาการขยายตัวเขตเมือง การแก้ไขปัญหาน้ำท่วมมีงบประมาณเพียงพอหรือไม่และต้องการบูรณาการร่วมกับส่วนกลางหรือไม่

##### หน่วยงานตอบข้อซักถาม

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ชี้แจงปัญหาเงินเดือนของพนักงานเก็บขยะที่น้อยเกินไป ไม่เหมาะสม ทำให้การบริหารจัดการขยะไม่ดีเท่าที่ควรจึงขอให้เพิ่มเงินเดือนให้มากขึ้น

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม ชี้แจงปัญหาทางอุดหนุนบุคลากรโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ไม่เพียงพอ ต้องใช้งบพัฒนามาสนับสนุนเป็นงบเงินเดือนให้กับบุคลากร

- ผู้แทนจากเทศบาลเมืองบางแก้ว ชี้แจงปัญหาที่ประสบในปัจจุบันในการเข้าไปดำเนินการในพื้นที่ของเอกชนที่ไม่สามารถดำเนินการได้เต็มที่ โดยได้มีการหารือกับเอกชนแต่ไม่ได้รับอนุญาตให้เข้าพื้นที่ จึงได้ประสานส่วนกลางเพื่อดำเนินการต่อไป

##### ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

- ควรพิจารณาเพิ่มเงินอุดหนุนให้มากขึ้นเพื่อใช้ดำเนินการตามภารกิจในพื้นที่ภาคกลางปริมาณพลให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

กลุ่มภาคกลางตอนล่าง ๑

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคกลางตอนล่าง ๑ ๑,๔๕๕,๔๑๘,๔๐๐ บาท

เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคกลางตอนล่าง ๑ ๑,๗๗๖,๘๕๙,๙๐๐ บาท

ไม่มีรายการปรับลด - บาท

สรุปประเด็นการพิจารณาของกลุ่มภาคกลางตอนล่าง ๑ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

**ข้อสอบถามและความคิดเห็นของคณะกรรมการ**

- ขอทราบปัญหาและอุปสรรคในการจัดการปัญหาขยะ และปัญหาน้ำเสีย ที่เกิดขึ้นในพื้นที่
- ในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี การจัดการน้ำอุปโภคบริโภคมีปัญหาคือการบริหารจัดการอย่างไร มีการบูรณาการร่วมกับจังหวัดหรือไม่ และงบประมาณเพียงพอหรือไม่ อย่างไร และในส่วนอาคารเรียนของโรงเรียนในพื้นที่ได้รับงบประมาณเพียงพอหรือไม่ และขอสอบถามว่าในการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) บุคลากรไม่เพียงพอ แก้ไขปัญหาอย่างไร ในส่วนอาคารสถานที่ในพื้นที่มีปัญหาการปรับปรุงซ่อมแซมอย่างไร และสะพานข้ามแม่น้ำแควมีการจัดการพัฒนาปรับปรุงอย่างไร

**หน่วยงานตอบข้อซักถาม**

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรี ชี้แจงว่า ปัญหางบประมาณไม่เพียงพอ จึงขอให้จัดสรรงบประมาณตามขนาดของจังหวัดเพื่อช่วยเหลือท้องถิ่นขนาดเล็กโดยกำหนดกฎเกณฑ์ในการขอรับงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินการในพื้นที่ และในปัญหาการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) คือปัญหาเงินเดือนตามตำแหน่งที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ และในส่วนงบประมาณที่ใช้ดำเนินการอาคารสถานที่ได้ใช้งบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรี ชี้แจงกรณีการแก้ไขปัญหากล้าแฉ่งประสบปัญหาในการขออนุญาตกรมป่าไม้ในการดำเนินการและในส่วนปัญหาท้องถิ่นขนาดเล็กมีปัญหาการใช้เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ
- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี ชี้แจงปัญหาการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) กรณีที่ราชพัสดุที่ไม่ได้รับมอบ และอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ซึ่งถือเป็นเครื่องมือของโรงพยาบาล รพ.สต. เมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจเงินเดือนของอสม. ได้มอบหมายให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการเอง
- ผู้แทนจากเทศบาลเมืองกาญจนบุรี ชี้แจงปัญหาการทับซ้อนของพื้นที่ในเขตที่อยู่ในความดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เขตเทศบาลเมือง ที่ราชพัสดุ กรมป่าไม้ การรถไฟแห่งประเทศไทย โดยพื้นที่มีหลายหน่วยงานดูแล ซึ่งได้มีการหารือกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดและจังหวัดในปัญหาดังกล่าว
- ผู้แทนจากเทศบาลเมืองโพธาราม ชี้แจงว่าขอรับงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจระดับเพลิงในท้องถิ่นเพิ่มเติม และพื้นที่ประสบปัญหาบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ดับเพลิงมีจำนวนไม่เพียงพอ
- ผู้แทนจากเทศบาลเมืองสองพี่น้อง ชี้แจงว่าขอรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพิ่มเติมในรายการครุภัณฑ์รถขยะ รถตัดหญ้าไหล่ทางที่มีอายุการใช้งานยาวนาน โดยจะใช้บริหารจัดการให้เหมาะสมกับงบประมาณที่ได้รับจัดสรร



**กลุ่มภาคกลางตอนล่าง ๒**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคกลางตอนล่าง ๒	๖๘๕,๕๔๗,๗๐๐ บาท
เทศบาลนครในพื้นที่ภาคกลางตอนล่าง ๒	๖๖๗,๙๕๔,๔๐๐ บาท
เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคกลางตอนล่าง ๒	๑,๗๓๐,๙๓๕,๙๐๐ บาท
ไม่มีรายการปรับลด	- บาท

**สรุปประเด็นการพิจารณาของกลุ่มภาคกลางตอนล่าง ๒ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้**

**ข้อสอบถามและความคิดเห็นของคณะกรรมการ**

- ขอทราบปัญหาและอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล
- ขอทราบปัญหาการขาดแคลนงบประมาณ บุคลากร และโครงสร้างพื้นฐาน ในพื้นที่กลุ่มภาคกลางตอนล่าง ๒

**หน่วยงานตอบข้อซักถาม**

- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ชี้แจงว่า จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นเมืองแคบและเป็นจังหวัดทางผ่าน มีรถไฟรางคู่ ประชาชนไม่ได้รับการดูแลเท่าที่ควร ขาดสาธารณูปโภค ระบบชลประทาน ช่วงหน้าแล้งประสบภาวะขาดแคลนน้ำ ดังนั้น จึงขอให้หาช่องทางเพิ่มงบประมาณให้สามารถดำเนินการให้เพียงพอ
- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบุรี ชี้แจงว่า ในการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) เงินสนับสนุนโรงพยาบาล รพ.สต. ไม่ได้รับการจัดสรรขอให้เพิ่มงบประมาณมากขึ้น
- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม ชี้แจงว่า เนื่องจากจังหวัดสมุทรสงคราม มีปัญหาคือเป็นจังหวัดขนาดเล็กและประชากรแฝงมีจำนวนมากจึงขอให้สนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อบริหารจัดการให้ดียิ่งขึ้น
- ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ชี้แจงว่า ในการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) เนื่องจากประสบปัญหาบุคลากรขาดแคลนขอให้เพิ่มงบประมาณมากขึ้น
- ผู้แทนจากเทศบาลนครสมุทรสาคร ชี้แจงกรณีเงินอุดหนุนเบี้ยยังชีพคนพิการและกลุ่มผู้ป่วยโรคเอดส์ที่มีจำนวนการรับเบี้ยมากขึ้น โดยงบประมาณที่ได้รับจัดสรรไม่เพียงพอ
- ผู้แทนจากเทศบาลเมืองชะอำ ชี้แจงว่า กรณีปัญหาชายทะเลถูกกัดเซาะขอเสนอให้มีการแก้ไขถมทรายโดยกรมเจ้าท่าเช่นเดียวกับเมืองพัทยาและควรมีการแบ่งกลุ่มในการจัดสรรงบประมาณ
- ผู้แทนจากเทศบาลเมืองกระทุ่มแบน ชี้แจงกรณีปัญหาการศึกษาของเด็กนักเรียนที่มีจำนวนมาก จะขอรับจัดสรรงบประมาณก่อสร้างโรงเรียนอนุบาลต่อไป
- ผู้แทนจากเทศบาลเมืองคลองมะเดื่อ ชี้แจงว่า ปัญหาเงินอุดหนุนเบี้ยผู้สูงอายุได้รับงบประมาณไม่เพียงพอ จึงขอรับจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมต่อไป

### กลุ่มภาคตะวันออก ๑

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคตะวันออก ๑	๑,๔๐๓,๕๗๘,๕๐๐	บาท
เทศบาลนครในพื้นที่ภาคตะวันออก ๑	๑,๖๗๓,๔๓๓,๘๐๐	บาท
เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคตะวันออก ๑	๒,๔๕๒,๘๙๔,๘๐๐	บาท
ไม่มีรายการปรับลด	-	บาท

### สรุปประเด็นการพิจารณาของกลุ่มภาคตะวันออก ๑ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

#### ข้อสอบถามและความคิดเห็นของคณะกรรมการ

- ขอทราบว่าการกิจการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคตะวันออก ๑ มีปัญหาหรือไม่ อย่างไร

#### หน่วยงานตอบข้อซักถาม

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี ขอชี้แจงว่า กรณีการกิจการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) เป็นการถ่ายโอนเฉพาะภารกิจแต่กรอบอัตรากำลังไม่ได้รับการถ่ายโอน ส่งผลให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการขาดอัตรากำลัง หน่วยงานต้องใช้งบประมาณของท้องถิ่นในการจ้างอัตรากำลัง ดังนั้น ทางรัฐบาลต้องกำหนดกรอบอัตรากำลังมาให้เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถสรรหาอัตรากำลังในส่วนนี้ได้

- ปัจจุบันพื้นที่ในจังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี จังหวัดระยอง มีโรงงานอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการเป็นจำนวนมาก ทำให้พื้นที่ภาคตะวันออก ๑ สามารถสร้างรายจาก ECC ให้กับประเทศเป็นจำนวนมาก ซึ่งโรงงานอุตสาหกรรมส่วนใหญ่มีการสร้างมลพิษ ขยะ ในพื้นที่ แต่โรงงานอุตสาหกรรมเหล่านี้ มีบริษัทแม่ตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานคร ส่งผลให้เวลาเสียภาษีไม่ได้เสียภาษีมูลค่าเพิ่มในจังหวัดที่ประกอบการ ดังนั้น ควรมีการพิจารณาให้การเสียภาษีเกิดขึ้นในพื้นที่ของจังหวัดที่มีการประกอบการ

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา ขอชี้แจงว่า ปัจจุบันจังหวัดฉะเชิงเทราเป็นเขตพื้นที่ ECC และมีการสร้างโรงงานอุตสาหกรรมเป็นจำนวนมาก แต่โรงงานอุตสาหกรรมที่อยู่ในพื้นที่ของจังหวัดฉะเชิงเทราส่วนใหญ่ไม่ยอมเสียภาษีให้กับจังหวัดที่ตั้ง ทำให้จังหวัดฉะเชิงเทราขาดรายได้เป็นจำนวนมาก ดังนั้น ทางรัฐบาลควรมีการพิจารณาหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเสียภาษีของผู้ประกอบการโรงงานอุตสาหกรรม ณ ที่ตั้ง เพื่อเป็นการสร้างรายได้ให้กับพื้นที่

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง ขอชี้แจงว่า ปัจจุบันในเขตพื้นที่ ECC มีการก่อสร้างโรงงานอุตสาหกรรมขึ้นเป็นจำนวนมาก แต่ไม่สามารถจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มได้ เนื่องจากโรงงานอุตสาหกรรมที่ตั้งในพื้นที่ ECC มีบริษัทแม่ตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานคร ดังนั้น หากโรงงานอุตสาหกรรมเสียภาษีให้กับทางจังหวัดโดยตรงจะทำให้จังหวัดมีรายได้เพิ่มมากขึ้น ส่วนปัญหาการกิจการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) การรับถ่ายโอนเป็นเรื่องที่ดีต่อประชาชน แต่บุคลากรและงบประมาณกลับไม่ได้รับตามที่ตกลงกันไว้ ทำให้หน่วยงานต้องบริหารจัดการตามงบประมาณที่มีอย่างจำกัด

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง ขอชี้แจงว่า ปัจจุบันหน่วยงานรับผิดชอบขยะทั้งจังหวัดต่อวัน ๑,๐๐๐ - ๑,๒๐๐ ตัน ขณะนี้หน่วยงานร่วม บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ในโครงการ Quick win ของรัฐบาล ที่เผาขยะและผลิตเป็นไฟฟ้า แต่โรงงานไฟฟ้าสามารถเผาขยะได้ประมาณ ๕๐๐ ตัน ส่งผลให้ขยะยังคงเหลือประมาณ ๗๐๐ ตัน หน่วยงานจึงมีความต้องการโรงไฟฟ้าโรงที่ ๒ แต่กระทรวง

พลังงานยังไม่ประกาศว่าจะดำเนินการอย่างไร ทำให้ไม่สามารถกำจัดขยะในพื้นที่ได้หมด ดังนั้น รัฐบาลต้องกำหนดนโยบายให้ชัดเจนเกี่ยวกับการแก้ปัญหาในเรื่องนี้

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง ขอชี้แจงว่า ส่วนโครงการการศึกษาถ่ายโอนโรงเรียนในจังหวัดระยองมีจำนวนเด็กเพิ่มขึ้น แต่อัตรากำลังครูไม่เพียงพอต่อจำนวนเด็กที่มี ดังนั้น รัฐบาลกระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องส่งเสริม สนับสนุน และแก้ไขปัญหในเรื่องนี้

- เทศบาลนครเจ้าพระยาสุรศักดิ์ ขอชี้แจงว่า ปัจจุบันมีนิคมอุตสาหกรรมตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ประมาณ ๓๐๐ โรง โดยมีประชากรแฝงประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ คน ประชากรตามทะเบียนราษฎรประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ คน ทำให้มีประชากรแฝงประมาณมากกว่าประชากรตามทะเบียนราษฎร ส่งผลให้เกิดปัญหาทางด้านขยะ น้ำประปา และการจราจรติดขัดในระยะเวลารุ่งคว้น รวมถึงปัญหาอาชญากรรมและยาเสพติด ส่วนปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการ คือ ปัญหาการขาดแคลนบุคลากร ปัญหาการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ส่งผลกระทบต่อรายได้พอสมควร

- เทศบาลนครแหลมฉบัง ขอชี้แจงว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นมีลักษณะเช่นเดียวกับเทศบาลนครเจ้าพระยาสุรศักดิ์ แต่ปัญหาที่สำคัญของเทศบาลนคร คือ ปัญหาการขาดแคลนน้ำประปาและการจัดสรรน้ำ เนื่องจาก นิคมอุตสาหกรรมที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีประมาณ ๒๐๐ โรง ซึ่งน้อยกว่าเทศบาลนครเจ้าพระยาสุรศักดิ์ จำนวน ๑๐๐ โรง ทำให้ปริมาณน้ำที่มีไม่เพียงพอต่อปริมาณการใช้ จึงขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเล็งเห็นถึงความสำคัญเกี่ยวกับการจัดสรรน้ำในแต่ละพื้นที่

- เทศบาลนครระยอง ขอชี้แจงว่า การบริหารงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรทางหน่วยงานไม่มีปัญหาแต่อย่างใด แต่มีปัญหาในเรื่องการขาดแคลนอัตรากำลังของครูในพื้นที่ของเทศบาลที่มีไม่เพียงพอ จึงอยากให้ทางรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรีบแก้ไขปัญหเพื่อให้ท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการได้ ส่วนปัญหาการพัฒนาโครงสร้างพื้นที่ของเทศบาลขาดแคลนวิศวกร ซึ่งปัจจุบันวิศวกรของทางเทศบาลมี จำนวน ๑ คน ดังนั้น หากกรมไม่สามารถเปิดสอบหรือจัดหาบุคลากรให้กับท้องถิ่น ควรให้ท้องถิ่นเป็นผู้เปิดสอบเอง

- เทศบาลเมืองฉะเชิงเทรา ขอชี้แจงว่า กรณีปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่เป็นปัญหาเช่นเดียวกันกับทุกเทศบาลที่ได้มีการชี้แจง แต่การขอรับจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๘ หน่วยงานขอยืนยันว่าจะนำงบประมาณที่ได้รับไปบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ให้เกิดประโยชน์กับท้องถิ่นให้มากที่สุด

- เทศบาลเมืองบ้านฉาง ขอชี้แจงว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ของเทศบาลเป็นปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังครูที่มีไม่เพียงพอต่อจำนวนเด็กที่มี ประกอบการเปิดให้มีการขยายโอกาสทางการศึกษาที่สูงขึ้นแต่กับไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณมาจากส่วนกลางในเรื่องของงบบุคลากรครูและงบก่อสร้างอาคารเรียน

#### กลุ่มภาคตะวันออก ๒

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคตะวันออก ๒	๑,๓๗๔,๕๑๕,๓๐๐	บาท
เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคตะวันออก ๑	๑,๗๖๓,๘๐๘,๕๐๐	บาท
ไม่มีรายการปรับลด	-	บาท

สรุปประเด็นการพิจารณาของกลุ่มภาคตะวันออก ๒ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

### ข้อสอบถามและความคิดเห็นของคณะกรรมการ

- กรณีการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มในพื้นที่ เบื้องต้นได้มีการหารือกับอธิบดีกรมสรรพากรว่า เมื่อจัดเก็บภาษีได้จะมีการจัดสรรจากยอดรวมไว้ให้เรียบร้อยแล้ว และส่งไปให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดสรรต่อ คณะกรรมการจะดำเนินการสอบถามกรมว่ามีการจัดสรรอย่างไร

### หน่วยงานตอบข้อซักถาม

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี ชี้แจงว่า ตามที่คณะกรรมการชี้แจงให้หน่วยงานเข้าใจถึงกระบวนการการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มที่ส่งผลกระทบต่อรายได้ของท้องถิ่น หน่วยงานอยากให้เป็นไปตามนั้น ซึ่งหน่วยงานอยากให้คณะกรรมการกระจายอำนาจมีลักษณะเกี่ยวกับการรับภารกิจการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) นอกจากนี้ ทางจังหวัดเป็นแหล่งรายได้ให้กับประเทศเกี่ยวกับการส่งออกพืชผลทางการเกษตร แต่สิ่งที่สำคัญจะเป็นเรื่องแหล่งน้ำต้นทุนโดยอยากให้มีการผลักดันให้มีการสร้างแหล่งกักเก็บน้ำ เช่น อ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดตราด ชี้แจงว่า ขอชี้แจงว่า การแก้ไขปัญหาน้ำท่วมที่เกิดขึ้น หน่วยงานได้รับความช่วยเหลือจากทางรัฐบาลและบริหารจัดการจากงบประมาณที่มีเพื่อแก้ไขปัญหา น้ำท่วมให้กับพี่น้องประชาชนในพื้นที่

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครนายก ชี้แจงว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ คือ ปัญหาน้ำท่วม โดยหน่วยงานอยากให้มีการสนับสนุนเครื่องจักรขุดลอกคูคลองเพื่อนำมาแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ ประกอบกับพื้นที่ในจังหวัดนครนายกเป็นพื้นที่ประกอบเกษตรกรรม ร้อยละ ๕๑ ของพื้นที่ทั้งหมด และประชากรส่วนใหญ่ ร้อยละ ๙๕ ทำการเกษตร จึงอยากให้มีการสนับสนุนและส่งเสริมเครื่องจักรทางการเกษตรเพื่อลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มผลผลิตให้พี่น้องประชาชน

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว ชี้แจงว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่จะเป็นปัญหาเกี่ยวกับภารกิจถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) เป็นการถ่ายโอนเฉพาะภารกิจ แต่กรอบอัตรากำลังไม่ได้รับการถ่ายโอน ส่งผลให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการขาดอัตรากำลัง และปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ประกอบกับจังหวัดสระแก้วเป็นพื้นที่เศรษฐกิจเนื่องจากเป็นพื้นที่ติดกับประเทศกัมพูชา โดยมีตลาดโรงเกลือที่เป็นตลาดการค้าที่ใหญ่ที่สุดในประเทศ แต่ปัจจุบันเศรษฐกิจซบเซาเป็นอย่างมาก จึงอยากให้รัฐบาลแก้ไขปัญหาในส่วนนี้

- เทศบาลเมืองขลุง ชี้แจงว่า ปัจจุบันปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นเรื่องเงินอุดหนุนทั่วไปในส่วนของเงินเดือนครู ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้รับการจัดสรรประมาณ ๓๒ ล้านบาท ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้รับการจัดสรรประมาณ ๒๔ ล้านบาท น้อยกว่าปีที่ผ่านมา และงบประมาณที่ต้องใช้จ่ายจริงในปี ๒๕๖๘ ประมาณ ๓๔ ล้านบาท ส่งผลให้หน่วยงานต้องใช้งบลงทุนที่ต้องมาพัฒนาเทศบาลมาจ่ายเงินเดือนครู

- เทศบาลเมืองท่าใหม่ ชี้แจงว่า ปัจจุบันทางเทศบาลมีปัญหาในเรื่องน้ำประปา ซึ่งเทศบาลเมืองท่าใหม่มีชุมชนทั้งหมด จำนวน ๘ ชุมชน โดยมีชุมชนได้ใช้น้ำประปา จำนวน ๔ ชุมชน ส่วนอีก ๔ ชุมชนยังไม่มีน้ำประปาใช้ จึงอยากให้ทางรัฐบาลสนับสนุนงบประมาณทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- เทศบาลเมืองอรัญญูประเทศ ชี้แจงว่า ตามที่รัฐบาลประกาศให้พื้นที่ตลาดโรงเกลือเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษแต่เงื่อนไขเรื่องที่ดิน ส่งผลให้กระทบต่อการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เนื่องจาก

พื้นที่เมืองอรัญญประเทศเป็นพื้นที่สาธารณะประโยชน์และที่ราชพัสดุ จึงอยากให้รัฐบาลมีการผลักดันเปลี่ยนแปลงเมืองเพื่อให้เกิดการลงทุนในพื้นที่

- เทศบาลเมืองตราด ขอชี้แจงว่า การพิจารณาถึงความคุ้มค่าของโครงการแต่ละโครงการ จะทำให้เทศบาลเสียโอกาสในการพัฒนา เนื่องจาก เศรษฐกิจขนาดเล็กที่อยู่ปลายทางจะถูกดึงเข้าส่วนกลางหมด จึงอยากให้ส่วนกลางพิจารณาการจัดสรรโครงการให้คิดถึงโอกาสและความเท่าเทียมกันของสังคม

#### กลุ่มภาคใต้่าวไทย

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคใต้ฝั่ง่าวไทย	๑,๗๑๙,๐๖๙,๖๐๐	บาท
เทศบาลนครในพื้นที่ภาคใต้ฝั่ง่าวไทย	๓,๓๘๗,๒๖๒,๘๐๐	บาท
เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคใต้ฝั่ง่าวไทย	๓,๒๙๓,๑๗๖,๘๐๐	บาท
ไม่มีรายการปรับลด	-	บาท

#### สรุปประเด็นการพิจารณาของกลุ่มภาคใต้่าวไทย ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

##### ข้อสอบถามและความคิดเห็นของคณะกรรมการ

- ขอทราบว่าหน่วยงานมีการบริหารจัดการขยะและมลพิษน้ำเสียอย่างไร
- ขอทราบว่าหน่วยงานได้รับการสนับสนุนงบประมาณที่ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบริหารโดยตรงที่เรียกว่า งบผู้ว่าราชการ CEO หรือไม่ อย่างไร
- เมื่อพิจารณาปัญหาที่สะท้อนออกมาจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเห็นได้ว่า การรับภารกิจการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) หรือโรงเรียนที่ถ่ายโอนมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ยังมีใช้การกระจายอำนาจอย่างแท้จริง ดังนั้น สำนักงบประมาณควรพิจารณา งบประมาณให้ครอบคลุมเพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดบริหารจัดการให้เกิดประสิทธิภาพอย่างแท้จริง
- กรณีแผนอัตรากำลังของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ปัจจุบันมีมติคณะกรรมการกระจายอำนาจเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ กำหนดให้สำนักงบประมาณและกรมส่งเสริมปกครองส่วนท้องถิ่นไปกำหนดหลักเกณฑ์ ขณะนี้ทางสำนักงบประมาณได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเพิ่มอัตรากำลังส่งไปให้กรมส่งเสริมปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อแจ้งหนังสือเวียนไปยังส่วนท้องถิ่นทั้งหมดต่อไป

##### หน่วยงานตอบข้อซักถาม

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช ชี้แจงว่า การรับถ่ายโอนภารกิจหน่วยงานได้รับการถ่ายโอนสถานีโรงพยาบาลเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ จำนวน ๔๘ แห่ง ส่งผลกระทบในเรื่องของการขาดแคลนบุคลากรและงบประมาณที่ได้รับจัดสรรไม่เป็นตามกรอบที่กำหนด หน่วยงานจึงอยากให้ สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากรให้ครบตามกรอบอัตรากำลังที่กำหนดไว้ให้เพียงพอต่อภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน ส่วนงบประมาณ CEO ทางหน่วยงานไม่ได้รับงบประมาณในส่วนนี้

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง ชี้แจงว่า ส่วนงบประมาณ CEO ทางหน่วยงานไม่ได้รับงบประมาณในส่วนนี้ แต่ส่วนใหญ่ทางจังหวัดเข้ามาของงบประมาณจากหน่วยงานเพื่อไปดำเนินการจัดกิจกรรมอย่างหนึ่งอย่างใด ส่วนภารกิจการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) หรือโรงเรียนที่ถ่ายโอนมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดยังขาดแคลนทางด้านงบประมาณและบุคลากร จึงอยากให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากรให้ครบตามกรอบอัตรากำลังที่กำหนดไว้

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ชี้แจงว่า ส่วนงบประมาณ CEO ทางหน่วยงานไม่ได้รับงบประมาณในส่วนนี้ จังหวัดสงขลาเป็นจังหวัดชายแดน ศูนย์กลางราชการ การศึกษา การค้า การขนส่ง ส่วนภารกิจการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) มีปัญหาเหมือนทุกจังหวัด แต่รายได้ที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่มาจากภาษีล้อเลื่อน ภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งงบประมาณที่มีหน่วยงานบริหารจัดการโครงสร้างทุกมิติทั้งด้านสังคม ด้านบริหารจัดการ ด้านสิ่งแวดล้อม โครงสร้างพื้นฐานที่เป็นถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบประมาณ ๑,๔๐๐ กิโลเมตร แต่งบประมาณที่ได้รับไม่เพียงพอ จึงอยากให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบอุดหนุนเฉพาะกิจให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการ

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ชี้แจงว่า หน่วยงานได้รับการกิจการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) จำนวน ๙๙ แห่ง ใช้งบประมาณในการจ้างเจ้าหน้าที่ ๘๐ คน ประมาณ ๒๐ ล้านบาท แต่ปัจจุบันบุคลากรยังขาดอยู่ประมาณ ๕๐๐ คน ซึ่งสิ่งที่สำคัญต่อการบริหารจัดการเป็นเรื่องของขยะที่ยั่งยืน จึงมีการสร้างโรงคัดแยกเป็นโชนเพื่อแปรรูปขยะให้เป็นเงินของท้องถิ่น ดังนั้น เมื่อพิจารณางบประมาณที่ได้รับการจัดสรรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย จำนวน ๕ หน่วยงาน มีงบประมาณ จำนวน ๑,๗๑๙,๐๖๙,๖๐๐ บาท แต่เทศบาลนครในพื้นที่ภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยจำนวน ๕ หน่วยงาน มีงบประมาณ จำนวน ๓,๓๘๗,๒๖๒,๘๐๐ บาท ทำให้เห็นถึงความแตกต่าง

- เทศบาลเมืองหลังสวน ชี้แจงว่า ปัญหาหลัก ๆ ของเทศบาลจะเป็นเรื่องของปัญหาขยะซึ่งรถขยะที่มีในปัจจุบันมีการชำรุดบ่อยครั้งและบางคันมีอายุการใช้งานเกินกว่า ๑๐ ปี แต่ด้วยงบประมาณที่มีอย่างจำกัดจึงไม่เพียงพอต่อการจัดซื้อและซ่อมบำรุง ประกอบงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเกี่ยวกับการพัฒนาในแต่ละปีประมาณ ๘ - ๙ ล้านบาท ค่อนข้างน้อยเมื่อเทียบกับปัญหาที่มีในปัจจุบัน จึงทำให้ไม่เพียงพอต่อการบริหารจัดการ ส่วนงบประมาณ CEO ทางหน่วยงานได้รับการสนับสนุน จำนวน ๕ ล้านบาท เพื่อนำมาซ่อมแซมคอกสะพานข้ามแม่น้ำหลังสวน

- เทศบาลเมืองปากพนัง ขอชี้แจงว่า ปัญหาหลัก ๆ ของเทศบาลจะเป็นเรื่องของปัญหาขยะเนื่องงบประมาณในการบริหารจัดการขยะมีไม่เพียงพอ ประกอบกับเตาเผาขยะของเทศบาลถูกวางเพลิงและอยู่ในขั้นตอนการสอบสวนของเจ้าพนักงานตำรวจ ส่วนงบประมาณ CEO ทางหน่วยงานไม่ได้รับงบประมาณในส่วนนี้

- เทศบาลเมืองพัทลุง ขอชี้แจงว่า ปัญหาหลักของทางเทศบาล คือ ปัญหาเรื่องอาหารเสริมนม เบี้ยยังชีพคนพิการ และปัญหาขยะ ซึ่งทางเทศบาลได้จัดการปัญหาขยะโดยวิธี RDF ซึ่งอยู่ในระหว่างการดำเนินการและได้เอกชนมาลงทุน

- เทศบาลเมืองดอนสัก ขอชี้แจงว่า ปัจจุบันเทศบาลเป็นเมืองหน้าด่านที่เป็นประตูอ่าวไทย ไปสู่เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า แต่ทางเทศบาลไม่มีงบประมาณเพียงพอในการบริหารจัดการ สาธารณูปโภคต่าง ๆ ให้เหมาะสม ส่วนปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ คือ การกัดเซาะ ชายฝั่ง การพัฒนาทำเทียบเรือให้ได้มาตรฐาน

#### ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ

- เมื่อพิจารณางบประมาณในส่วนของงบลงทุน และงบอุดหนุนของแต่ละท้องถิ่น สำนักงานประมาณควรพิจารณาให้เพียงพอต่อความต้องการและภารกิจของแต่ละจังหวัด และการถ่ายโอน ภารกิจต่าง ๆ ควรคำนึงถึงงบประมาณในการบริหารจัดการด้วย

- เมื่อพิจารณาปัญหาที่สะท้อนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเห็นได้ว่า การรับภารกิจ การถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) หรือโรงเรียนที่ถ่ายโอนมาสังกัดองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด ยังมีใช้การกระจายอำนาจอย่างแท้จริง ดังนั้น สำนักงานประมาณควรพิจารณา ให้ครอบคลุมเพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดบริหารจัดการให้เกิดประสิทธิภาพอย่างแท้จริง

- กรณีงบประมาณที่ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบริหารโดยตรงที่เรียกว่า งบผู้ว่าราชการ CEO ควรให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้

#### กลุ่มภาคใต้ฝั่งอันดามัน

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคใต้ฝั่งอันดามัน	๑,๑๖๘,๒๓๑,๓๐๐	บาท
เทศบาลนครในพื้นที่ภาคใต้ฝั่งอันดามัน	๑,๐๘๗,๗๙๔,๐๐๐	บาท
เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคใต้ฝั่งอันดามัน	๑,๕๓๒,๕๓๐,๓๐๐	บาท

#### กลุ่มภาคใต้ชายแดน

องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ภาคใต้ชายแดน	๑,๓๘๔,๐๐๕,๑๐๐	บาท
เทศบาลนครในพื้นที่ภาคใต้ชายแดน	๕๔๑,๘๑๗,๓๐๐	บาท
เทศบาลเมืองในพื้นที่ภาคใต้ชายแดน	๑,๖๖๒,๔๔๕,๒๐๐	บาท
ไม่มีรายการปรับลด	-	บาท

#### สรุปประเด็นการพิจารณาของกลุ่มภาคใต้ฝั่งอันดามัน ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

##### ข้อสอบถามและความคิดเห็นของคณะกรรมการธิการ

- เมื่อพิจารณารายละเอียดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ผ่านมาสะท้อนให้เห็นถึงปัญหา เกี่ยวกับงบประมาณของโครงสร้างพื้นฐานและบุคลากรที่จัดสรรไม่เพียงพอ ส่วนแผนอัตรากำลัง ของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ที่หน่วยงานบรรจุเพิ่ม ขณะนี้ทางสำนักงานประมาณ และกรมส่งเสริมปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการหารือในรายละเอียดเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ การเพิ่มอัตรากำลังของ รพ.สต.

- กรณีปัญหาน้ำท่วมในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ขอทราบว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต มีการบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้อย่างไร

- กรณีปัญหาในเรื่องการอุทธรณ์การจัดซื้อจัดจ้างที่ทางหน่วยงานสะท้อนให้เห็นทางกรมบัญชีกลางจะดำเนินการแก้ไขให้การพิจารณาอุทธรณ์จะมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถใช้ดุลพินิจได้

- กรณีเรื่องครูและบุคลากรของท้องถิ่น ขณะคำสั่ง คสช. ฉบับที่ ๘/๒๕๖๐ ที่ยึดอำนาจองค์กรปกครองท้องถิ่นไปอยู่ที่ส่วนกลาง กฎหมายฉบับนี้ได้ผ่านการรับหลักการในวาระที่ ๑ อยู่ในระหว่างการรับฟังความคิดเห็น และถ้ากฎหมายฉบับนี้ผ่านจะแก้ปัญหในเรื่องการสอบบรรจุ การแต่งตั้ง การสอบเลื่อนขั้น จะกลับไปอยู่ในอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### หน่วยงานตอบข้อซักถาม

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ชี้แจงว่า ปัญหาการรับถ่ายโอนภารกิจของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) โดยกำหนดให้หน่วยงานดำเนินการปรับปรุงและจัดสรรบุคลากรให้ครบทุกตำแหน่ง ขณะนี้ทางสำนักงบประมาณได้กำหนดหลักเกณฑ์การเพิ่มอัตรากำลังของ รพ.สต. หน่วยงานจะดำเนินการติดตามอย่างใกล้ชิดเพื่อดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ส่วนปัญหาการขาดแคลนบุคลากรครู เนื่องจากหน่วยงานไม่ได้รับการจัดสรรบุคลากรครูจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมาเป็นระยะเวลานาน จึงอยากให้มีการพิจารณาจัดสรรบุคลากรครูให้มีความสอดคล้องกับจำนวนเด็กที่เพิ่มขึ้นอย่างครบถ้วน

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ชี้แจงว่า ปัจจุบันปัญหาการขาดแคลนบุคลากรของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ทำให้ต้องมีการใช้เงินสะสมที่มีเพื่อนำมาบริหารจัดการ รวมถึงการเกษียณอายุราชการของบุคลากรทางสำนักงบประมาณจะมองว่าไม่ใช่ภารกิจถ่ายโอน จึงอยากให้มีการพิจารณาปรับปรุงแก้ไข เพื่อไม่ให้ปัญหาตกอยู่กับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งจะทำให้งบบุคลากรและค่าใช้จ่ายประจำเพิ่มมากขึ้น ขณะที่ภารกิจในพื้นที่ที่มีมากขึ้นและภารกิจถ่ายโอนที่มีมาแต่ก่อนทำให้ไม่มีงบประมาณเพียงพอต่อการบริหารจัดการ

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา ชี้แจงว่า การจัดซื้อจัดจ้างในพื้นที่ดำเนินการเป็นที่เรียบร้อย และมีผู้อุทธรณ์โดยส่งคณะกรรมการอุทธรณ์และข้อร้องเรียนต้องผลอุทธรณ์ไม่ต่ำกว่า ๓ เดือน ส่งผลให้การดำเนินโครงการต่าง ๆ เกิดการล่าช้า ส่วนงบประมาณเฉพาะกิจในการพัฒนาจังหวัดควรมีการพิจารณาจัดสรรและสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ขอชี้แจงว่า กรณีปัญหาน้ำท่วมเบื้องต้นในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ สำนักงบประมาณได้มีการจัดสรรเครื่องสูบน้ำ ทำให้สามารถบรรเทาปัญหาได้ไปส่วนหนึ่ง แต่ความเจริญของเมืองทำให้พื้นที่ชุ่มน้ำน้อยลง ประกอบกับเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจได้รับการจัดสรรน้อยมากทั้งที่จังหวัดภูเก็ตสามารถหารายได้ให้กับประเทศเป็นจำนวนมาก ส่วนการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นรายได้ส่วนใหญ่ไปอยู่ที่ส่วนกลางเป็นจำนวนมาก ส่วนการรับถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) เป็นสิ่งที่บรรเทาความเดือดร้อนให้พี่น้องประชาชน แต่หน่วยงานได้รับเงินอุดหนุนเฉพาะการถ่ายโอนเท่านั้น

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดระนอง ขอชี้แจงว่า การถ่ายโอนสถานีโรงพยาบาลเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดระนอง จำนวน ๕ แห่ง ปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นการไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามที่กำหนด และการจัดสรรบุคลากร รพ.สต. เท่าที่โอนมา แต่ในทางปฏิบัติการจัดงบประมาณรายจ่ายประจำปี



ต้องตั้งงบประมาณตามกรอบอัตรากำลัง บุคลากรที่เหลือจึงเป็นภาระที่หน่วยงานต้องใช้จ่ายเงินของท้องถิ่น มาบริหารจัดการในส่วนนี้ ส่วนพื้นที่ในจังหวัดระนองที่มีเอกสารสิทธิ์จำนวนร้อยละ ๑๔ ส่วนอีกร้อยละ ๘๔ ไม่มีเอกสารสิทธิ์ ส่งผลให้การพัฒนาพื้นเกิดความยากลำบากเนื่องจากติดปัญหาพื้นที่ป่าพื้นที่อุทยาน เป็นส่วนใหญ่

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล ชี้แจงว่า สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ ทำให้หน่วยงานต้องขอเงินที่มีเข้าไปดำเนินการเบื้องต้น เพื่อให้การบริหารจัดการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ส่วนการรับบริการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) เป็นปัญหาในเรื่องของงบบุคลากรที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามเกณฑ์ที่เริ่มต้นเท่านั้น ส่วนที่ได้รับเพิ่มมาไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ รวมถึงค่านมค่าอาหารของเด็กนักเรียนก็ไม่ได้รับงบประมาณตามที่แจ้งไว้ ประกอบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจในส่วนของโครงสร้างพื้นฐานก็ได้รับจัดสรรในจำนวนที่น้อย จึงไม่เพียงพอต่อการบริหารจัดการ

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาส ชี้แจงว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ หน่วยงานขอรับจัดสรรงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) จำนวน ๕๖๕ อัตรา ได้รับจัดสรร จำนวน ๓๒๙ อัตรา ส่วนงบเงินอุดหนุนการพัฒนาคุณภาพการบริการด้านสาธารณสุขของสถานีอนามัย S M L จำนวน ๙๗ แห่ง ได้รับจัดสรร จำนวน ๕๗ แห่ง ส่งผลให้ต้องมีการใช้เงินนอกงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในพื้นที่

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี ชี้แจงว่า ปัญหาบุคลากรถ่ายโอนของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) หน่วยงานได้ทำเรื่องของงบบุคลากรในปี ๒๕๖๘ แต่ได้รับการจัดสรรเพียง ๙ อัตรา ส่งผลให้เกิดปัญหากับหน่วยงานในการแบกรับภาระเงินค่าตอบแทนบุคลากร จำนวน ๒๐ ล้านบาท และจะกระทบต่อโครงการต่าง ๆ ที่ต้องดำเนินการ ส่วนถนนถ่ายโอนทั้งหมด ๑๐๐ สายทาง ประมาณ ๓๐๐ กิโลเมตร แต่ได้รับงบประมาณในแต่ละปี ๒ สายทาง ทำให้ต้องใช้เงินรายได้ของหน่วยงานมาแก้ไขปัญหาเหล่านี้ ส่วนการจัดเก็บภาษีล้อเลื่อนของสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ส่วนใหญ่ไม่ใช่ป้ายของสามจังหวัด ส่งผลให้รายได้ภาษีล้อเลื่อนลดลงประมาณ ๖๐ ล้านบาทต่อปี

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา ชี้แจงว่า ปัญหาส่วนใหญ่เป็นเรื่องงบบุคลากรศึกษา และเงินอุดหนุนบุคลากร ส่วนถนนถ่ายโอนหน่วยงานมีจำนวน ๙๑ สาย ประมาณ ๕๐๐ กิโลเมตร แต่ได้รับเงินจัดสรรต่อปีประมาณ ๓๐ ล้านบาท จึงไม่สามารถปรับปรุงซ่อมแซมได้ทันต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ส่วนรายได้ที่เกิดจากการจัดเก็บเองหรือรัฐบาลจัดเก็บให้มีจำนวนน้อยมาก จึงส่งผลให้งบประมาณที่ได้รับไม่สอดคล้องกับภารกิจที่มี

- เทศบาลนครยะลา ชี้แจงว่า การได้รับการจัดสรรงบประมาณของเทศบาลนครไม่เพียงพอ ในบางรายการ เช่น เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยยังชีพผู้พิการ เบี้ยผู้ป่วยเอดส์ ส่วนการได้รับเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยรายได้ที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายที่ดินและสิ่งก่อสร้าง และมีความประสงค์ที่จะแปรญัตติเพิ่มโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ๑ โครงการ จำนวน ๖๑ ล้านบาท

- เทศบาลนครภูเก็ต ชี้แจงว่า ปัญหาที่สำคัญ คือ การได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ รวมถึงการพัฒนาต่อยอดในเรื่องการท่องเที่ยว ทั้งนี้ หน่วยงานอยากได้การบริหารจัดการในรูปแบบพิเศษของจังหวัดภูเก็ตเพื่อนำร่องการศึกษาต่อไป

- เทศบาลนครตรัง ชี้แจงว่า มีปัญหาในเรื่องเงินชดเชยรายได้ที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายที่ดินและสิ่งก่อสร้าง โดยเฉพาะสิทธิที่ควรจะได้ยังได้ไม่ครบ จำนวน ๒๑,๔๔๓,๙๐๐ บาท จึงอยากให้สำนักงานประมาณพิจารณาสิทธิที่ควรพึงจะได้กลับคืนมาเพื่อพัฒนาพื้นที่ต่อไป

- เทศบาลเมืองเบตง ชี้แจงว่า ทางเทศบาลมีปัญหาในเรื่องเงินชดเชยรายได้ที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายที่ดินและสิ่งก่อสร้าง และปัญหาอื่น ๆ อย่างเช่นทุกเทศบาล

- เทศบาลเมืองสุโขทัย ชี้แจงว่า มีปัญหาในเรื่องเงินชดเชยรายได้ที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายที่ดินและสิ่งก่อสร้าง โดยเฉพาะสิทธิที่ควรจะได้ยังได้ไม่ครบ จึงอยากให้สำนักงานประมาณพิจารณาสิทธิที่ควรพึงจะได้กลับคืนมาเพื่อพัฒนาพื้นที่ต่อไป

- เทศบาลเมืองตากใบ ชี้แจงว่า การได้รับการจัดสรรงบประมาณของเทศบาลนครไม่เป็นไปตามที่ขอรับการจัดสรร ทำให้การดำเนินการบริการจัดสาธารณกับประชาชนในพื้นที่ไม่สามารถดำเนินการแผนและเป้าหมายที่กำหนดไว้

- เทศบาลเมืองระนอง ชี้แจงว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นของเทศบาลเป็นปัญหาเกี่ยวกับการได้รับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจในส่วนของตัวอาคารที่เป็นแบบมาตรฐาน เมื่อได้รับการอนุมัติงบประมาณจะมีปัญหาหาผู้รับจ้างในท้องถิ่น เนื่องจากราคามาตรฐานและราคาของท้องถิ่นไม่สอดคล้องกัน ส่วนปัญหาของพื้นที่ ๔.๒๕ ตารางกิโลเมตร แต่เมื่อยกฐานะสภาพเมืองมีการเปลี่ยนแปลงไปและการนำงบประมาณไปแก้ไขในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานมีบางส่วนยังติดอยู่ในเขตป่า จึงไม่สามารถเข้าไปแก้ไขปัญหาของประชาชนในชุมชนได้

- เทศบาลเมืองพังงา ชี้แจงว่า ปัญหาของเทศบาลที่มีในปัจจุบันเป็นปัญหาเหมือนกันดังเช่นทุกเทศบาลที่ได้มีการชี้แจง

- เทศบาลเมืองสตูล ชี้แจงว่า ปัญหาของเทศบาลที่มีในปัจจุบันเป็นปัญหาเหมือนกันดังเช่นทุกเทศบาลที่ได้มีการชี้แจง แต่ปัญหาที่สำคัญ คือ การได้รับการจัดสรรงบประมาณของเทศบาลไม่เพียงพอในบางรายการ เช่น เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยยังชีพผู้พิการ เบี้ยผู้ป่วยเอดส์ กับจำนวนที่เพิ่มขึ้น และการจัดสรรเงินบำนาญของข้าราชการให้กับข้าราชการครู

- เทศบาลเมืองกระบี่ ชี้แจงว่า ปัญหาของเทศบาลที่มีในปัจจุบันเป็นปัญหาเหมือนกันดังเช่นทุกเทศบาลที่ได้มีการชี้แจง แต่เทศบาลจะไม่มีปัญหาในเรื่องของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) แต่จังหวัดกระบี่เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญระดับประเทศจึงอยากให้เล็งเห็นถึงความสำคัญต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นที่

เลิกประชุม เวลา ๑๙.๔๕ นาฬิกา

กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

สรุปผลการประชุมนี้ คณะกรรมการมาธิการยังไม่ได้รับรอง  
ผู้ได้นำไปใช้ หากเกิดความเสียหายใด ๆ ผู้รับผิดชอบรับผิดชอบเอง