

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
ครั้งที่ ๒

วันพุธที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ CB 406 (ห้องประชุมงบประมาณ) ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา

เมื่อกรรมาธิการมาครบองค์ประชุมแล้ว นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ รองประธานคณะกรรมการคนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุม ได้เชิญผู้แทนจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานงบประมาณ มาให้ข้อมูลภาวะเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กรมบัญชีกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังสำนักงานงบประมาณ มาให้ข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายงบกลาง เข้าชี้แจงรายละเอียดการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งสรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

เรื่องที่พิจารณา

๑. ข้อมูลภาวะเศรษฐกิจของประเทศ งบประมาณรายจ่ายในภาพรวม ๔ หน่วยงาน

- ๑) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ๒) กระทรวงการคลัง
- ๓) ธนาคารแห่งประเทศไทย
- ๔) สำนักงานงบประมาณ

๒. มาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง จำนวน ๑๒ รายการ

งบกลางในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ๑ รายการ

- (๑) ค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

งบกลางในส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ๑ รายการ

- (๑) ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ

งบกลางในส่วนกรมบัญชีกลาง ๗ รายการ

- (๑) ค่าใช้จ่ายชดเชยเงินตราราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
- (๒) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ
- (๓) เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ
- (๔) เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ
- (๕) เงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ
- (๖) เงินสมทบของลูกจ้างประจำ
- (๗) เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ

งบกลางในส่วนของสำนักงบประมาณ ๓ รายการ

- (๑) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนินและต้อนรับประมุขต่างประเทศ
- (๒) เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง
- (๓) เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

ผลการพิจารณา

สรุปประเด็นการพิจารณาข้อมูลภาวะเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม ดังนี้

ข้อสอบถามและแสดงความคิดเห็นของคณะกรรมการ

- เมื่อมีการคาดการณ์ว่าอัตราการขยายทางเศรษฐกิจหรือจีดีพีจะอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๒.๗ จึงขอสอบถามว่าจะสามารถจัดเก็บรายได้ได้เท่ากับงบประมาณ ๒๕๖๗ หรือไม่ และในกรณีที่มีการจัดเก็บรายได้ไม่ตรงตามเป้าที่กำหนดไว้แต่ปัจจุบันเหลือช่องว่างในวงกว้างในกรณีเงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณอีกไม่มาก จะมีแนวทางการแก้ไขปัญหาอย่างไร

- ปัจจุบันมีการทบทวนแผนบริหารการคลังระยะปานกลางถึงสองครั้ง โดยมีเพียงธนาคารแห่งประเทศไทยหน่วยงานเดียวที่ให้ความเห็นเสนอกลับมายังคณะรัฐมนตรี ที่เสนอว่าควรให้ความสำคัญกับการปฏิรูปและเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ การบริหารหนี้สาธารณะเพื่อลดการขาดดุลการคลังในระยะยาว แต่จนถึงขณะนี้ยังไม่เห็นแนวทางในการปฏิบัติของรัฐบาลให้สอดคล้องกับแผนการคลังระยะปานกลาง จึงขอสอบถามว่ายังมีความจำเป็นที่ต้องจัดทำแผนดังกล่าวหรือไม่ ในเมื่อไม่มีการนำไปปฏิบัติ

- ตัวเลขความสามารถด้านการแข่งขันด้านอุตสาหกรรมของประเทศไทยลดลงต่อเนื่อง แต่การจัดทำงบประมาณของประเทศยังคงเน้นไปที่ภาคการเกษตรและภาคการบริการ จึงขอสอบถามธนาคารแห่งประเทศไทยและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติว่ามีความเห็นต่อตัวชี้วัดดังกล่าวอย่างไร

- การจัดสรรงบประมาณสำหรับยุทธศาสตร์เพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ กลับไปกระจุกอยู่ที่งบประมาณการก่อสร้างถนนเป็นส่วนใหญ่ จึงขอสอบถามสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณว่า การจัดสรรงบประมาณตามแนวทางนี้ จะสามารถผลักดันการดำเนินการให้สำเร็จตามยุทธศาสตร์ได้หรือไม่

- อัตราการใช้กำลังผลิตในภาคอุตสาหกรรมมีแนวโน้มลดลงทุกปี ประกอบกับภาคการผลิตและส่งออกถยนต์ที่อยู่ในภาวะชะลอตัวอย่างรวดเร็วแบบในปัจจุบัน ขอสอบถามสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติว่า จะมีแนวทางการแก้ไขปัญหาอย่างไร

- ตัวเลขการจัดเก็บรายได้ปี ๒๕๖๗ มีความเป็นไปได้ว่าจะไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนด ขอสอบถามสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังว่าจะมีวิธีการบริหารจัดการรายได้ส่วนต่างที่ขาดหายไปอย่างไร

- กรณีการจัดเก็บรายได้ในปี ๒๕๖๗ ของกระทรวงการคลังไม่เป็นไปตามผลการประมาณการรายได้ ส่งผลต่อการจัดทำงบประมาณในปี ๒๕๖๘ หรือไม่ และมีวิธีการหรือมาตรการรองรับอย่างไร หากการจัดเก็บไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

- ขอทราบรายละเอียดแผนการจัดเก็บรายได้ที่เป็นรูปธรรมภายใต้เงื่อนไขอย่างไรที่สามารถส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจอย่างไร

- กรณีการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาภัยแล้งและน้ำท่วม หน่วยงานที่ได้รับงบประมาณมีแนวทางการแก้ปัญหาอย่างไร เพื่อตอบสนองความต้องการอย่างรวดเร็วอย่างไร

- กรณีแนวทางการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ ๒๕๖๗ ที่มีระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณคงเหลือ ๓ เดือน ก่อนสิ้นปีงบประมาณ ส่วนราชการที่ยังไม่ได้ดำเนินการลงนามในสัญญา มีแนวทางอย่างไร

หน่วยงานตอบข้อซักถาม

ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติชี้แจง ดังนี้

- การจัดสรรงบประมาณที่แสดงให้เห็นถึงสัดส่วนภาคเกษตรเป็นส่วนใหญ่นั้น เนื่องจากการลงทุนภาคอุตสาหกรรมจะเป็นเรื่องการลงทุนของภาคเอกชน โดยภาครัฐจะมีหน้าที่หลักภาคอุตสาหกรรมเฉพาะการสร้างเครื่องมือสำหรับส่งเสริมการลงทุนเพื่อดึงเม็ดเงินเข้าประเทศ พร้อมกับกำหนดแนวทางการให้ความช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกให้กับภาคเอกชน ซึ่งใช้งบประมาณไม่มาก

- ปัญหาอัตราการใช้กำลังการผลิตในภาคอุตสาหกรรมในปัจจุบัน ยอมรับว่ายังไม่เป็นที่น่าพอใจ เพราะจะส่งผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ ส่วนสาเหตุที่อุตสาหกรรมยานยนต์ที่ชะลอตัวลงในระยะนี้ เนื่องจากเข้าสู่ระยะเปลี่ยนผ่านจากรถยนต์พลังงานสันดาปไปเป็นพลังงานไฟฟ้า ประกอบมีข้อจำกัดในเข้าถึงสินเชื่อบริษัท ที่มีต้นทุนมาจากจำนวนหนี้ครัวเรือนที่ยังสูงต่อเนื่อง

ผู้แทนจากกระทรวงการคลังชี้แจง ดังนี้

- การจัดเก็บรายได้ตามที่กรมการวิสามัญมีความกังวลนั้น ปัจจัยที่มีผลต่อการจัดเก็บรายได้ของกระทรวงการคลังมีด้วยกัน ๓ ส่วน ได้แก่ ๑.การขยายตัวทางเศรษฐกิจ ถ้าเศรษฐกิจขยายตัวจะทำให้รายได้เพิ่มขึ้นตามขนาดของเศรษฐกิจ ๒.ประสิทธิภาพของการจัดเก็บรายได้ และ ๓. โครงสร้างภาษีที่มีความเหมาะสมกับบริบทในปัจจุบัน โดยปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ช่วง ๘ เดือนแรกยังติดลบประมาณ ๒๖,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้น ช่วงเวลาที่เหลืออีก ๔ เดือน กระทรวงการคลังจะเร่งเพิ่มประสิทธิภาพของการจัดเก็บรายได้ ผ่านการกระจายงบประมาณลงในพื้นที่ภายหลังกฎหมายงบประมาณมีผลบังคับใช้ การเร่งรัดพิจารณาอนุมัติให้กับภาคเอกชนที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุน และการเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวอีก ๑ ล้านคน เพื่อให้เกิดการใช้จ่ายเงินและหมุนมาเป็นเงินภาษีเข้ารัฐ

- การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ กระทรวงการคลังให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาในเชิงโครงสร้างด้วย เช่น การตรวจสอบภาษีนอกระบบ การเก็บภาษีจากการค้าขายออนไลน์ เป็นต้น ซึ่งที่ผ่านมาเริ่มเห็นแนวโน้มของความเปลี่ยนแปลงในที่ดีขึ้นแล้ว ด้วยกลไกทั้งหมดที่มีของกระทรวงการคลัง คิดว่าช่วงเวลาที่เหลือ ๔ เดือน จะเร่งจัดเก็บรายได้ให้มากที่สุด

- แผนการคลังระยะปานกลาง และรายงานความเสี่ยงทางการคลัง เป็นเอกสารรายงานที่สำคัญตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเป็นกรอบการทำงานให้กับกระทรวงการคลัง ซึ่งการตั้งงบประมาณขาดดุลต่อเนื่อง เป็นเพราะเศรษฐกิจไทยยังไม่สามารถฟื้นตัวได้เต็มศักยภาพอย่างที่ควรจะเป็น ด้วยเหตุนี้การกระตุ้นเศรษฐกิจจึงมีความจำเป็น

- รายได้ของประเทศในเวลานี้ยังไม่มากพอกับรายจ่ายที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลัง มีแนวความคิดที่ต้องการจะเพิ่มรายได้ให้กับประเทศในระยะยาวที่เหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจของประเทศไทยในแต่ละช่วงเวลา และเตรียมนำเสนอต่อรัฐบาลต่อไป

- การเพิ่มจำนวนผู้เสียภาษีในแต่ละปี ถือเป็นหนึ่งในตัวชี้วัดการทำงานของกระทรวงการคลัง โดยพบว่าจำนวนผู้ยื่นแบบเสียภาษีเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม ต้องยอมรับความจริงว่าคนไทยบางส่วนไม่ยอมรับการเสียภาษี เช่น ร้านค้าขนาดเล็กที่มีรายได้ ซึ่งกระทรวงการคลังไม่ได้ละเลยแต่อย่างใด แต่ต้องหาวิธีการที่มีความเหมาะสมข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ

- กรณีการจัดเก็บรายได้ในปี ๒๕๖๗ ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย แผนงานรองรับด้วยการลดรายจ่ายที่ไม่จำเป็น และการเบิกจ่ายงบประมาณในปีที่ผ่านมาไม่หมดประสบปัญหาหรือไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้รายการค่าใช้จ่ายจึงต้องตกไปของปีงบประมาณดังกล่าว งบประมาณรายการดังกล่าวจึงรวมเป็นเงินคงเหลือ

- กรณีมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ ดำเนินการเร่งรัดประจำทุกสัปดาห์ เช่น การประมูลโครงการต่าง ๆ ที่มีรายได้ผ่านคุณสมบัติทุกประการสามารถดำเนินการจัดทำเป็นคู่สัญญาทันที

- กรณีหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีระบบการบริหารงบประมาณการจัดเก็บรายได้แตกต่างกัน แต่ผลสุดท้ายสิ้นสุดที่ระบบ GFMI รายงานการเบิกจ่ายงบประมาณ และระบบการประเมินผลการดำเนินงาน eMENSCR ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อยู่ในระหว่างการปรับปรุง

ผู้แทนจากธนาคารแห่งประเทศไทยชี้แจง ดังนี้

- กรณีขีดความสามารถทางการแข่งขัน (Potential Growth) ของประเทศไทย ประเมินจากเรื่องการลงทุน แรงงาน และการผลิต ผลการประเมินคิดเป็นร้อยละ ๓ ถึง ๓.๕ ซึ่งมีอัตราตัวเลขแนวโน้มลดลงจากปัจจัยทางด้านเทคโนโลยี นวัตกรรม และโครงสร้างการผลิตต่าง ๆ มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา และอุตสาหกรรมและระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยไม่สามารถปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลง ประกอบกับการลงทุนของภาคเอกชนมีแนวโน้มลดลงส่งผลกระทบต่อขีดความสามารถทางการแข่งขัน และการลงทุนภาครัฐสามารถกระตุ้นระบบเศรษฐกิจสามารถช่วยส่งเสริมการลงทุนภาคเอกชนเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้การลงทุนภาครัฐและภาคเอกชนเป็นส่วนสำคัญในการร่วมกันขับเคลื่อนเศรษฐกิจ และสิ่งที่สำคัญแนวทางหรือมาตรการลดต้นทุนในเรื่องของกฎหรือระเบียบที่เป็นปัญหาและอุปสรรคของภาคราชการเพื่อลดขั้นตอนในการทำธุรกิจ หรือมาตรการด้านภาษีที่สนับสนุนการลงทุน รวมทั้งเรื่องการพัฒนาทักษะแรงงาน และยกระดับทักษะแรงงานด้านต่าง ๆ และการพัฒนาเทคโนโลยี

ผู้แทนจากสำนักงานงบประมาณชี้แจง ดังนี้

- กรณีผู้พิการที่มีอายุ ๑๘ ปี ขึ้นไป จำนวน ๑๘๓,๒๘๙ คน ลงทะเบียนผ่านกองทุนพระราชรัฐได้รับเบี้ยคนพิการ จำนวน ๑,๐๐๐ บาท และในส่วนผู้พิการที่ไม่ได้ลงทะเบียนและไม่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ได้รับเบี้ยจำนวน ๘๐๐ บาท ต่อคน

- กรณีการจัดสรรงบประมาณเพื่อก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานจำนวนมาก เช่น ถนน เพื่อรองรับการเชื่อมโยงขนส่งระบบทางเรือ ทางบก สนามบิน และทางรถไฟ สอดคล้องตามแผนงานเพิ่มความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ

- กรณีการจัดทำการประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความใกล้เคียงกับความเป็นจริงมากที่สุด ซึ่งพบว่าการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา มีการจัดเก็บรายได้เพิ่มสูงขึ้น และจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕ จำนวน ๙๒๙ ล้านบาท ในส่วนรายการเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มขึ้น จำนวน ๓๓,๘๗๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๘ สำหรับใน ส่วนโครงการ จ. ๓ รัฐบาลชุดปัจจุบันร่วมกับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา ให้ความสำคัญการจัดทำค่าของงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด

- กรณีการจัดสรรงบประมาณบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพด้านการเกษตร พื้นที่ชลประทานพื้นที่รับประโยชน์เพิ่มขึ้น ๒๑๙,๖๓๐ ไร่ ทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์ ๑๒๒,๒๐๒ ครัวเรือนได้รับประโยชน์ สามารถรองรับน้ำได้จำนวน ๑,๔๒๓ ล้านลูกบาศก์เมตร

ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ

- ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ให้ข้อมูลว่ากรณีที่ สภาพภูมิอากาศที่เปลี่ยนจะมีผลให้การขยายตัวทางเศรษฐกิจหดตัวลงนั้น ได้มีผลการศึกษาจาก มหาวิทยาลัยเคมบริดจ์ ระบุว่า การเปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย จึงขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ศึกษาข้อมูลในส่วนนี้ต่อไป

- ปัจจุบันยังไม่เห็นแผนการปฏิรูปภาษีในอนาคตและแนวทางการจัดการหนี้สาธารณะ มีแค่เพียงการรายงานบอกว่าแนวโน้มของการขาดดุลงบประมาณจะทยอยลดลงในทุกปี และแนวทางการแก้ไขปัญหาภาระทางดอกเบี้ยที่เพิ่มสูงขึ้นในแต่ละปี ดังนั้น แผนบริหารการคลังระยะปานกลาง ควรกำหนดแนวทางและกรอบเวลาการแก้ไขปัญหาให้ชัดเจนต่อไป

- ปัจจุบันการจัดเก็บรายได้จะเริ่มต้นด้วยการตั้งเป้าประมาณการรายได้มาก่อน จากนั้น จะดำเนินการจัดเก็บรายได้ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด จึงขอสอบถามว่าสำนักงาน ปลัดกระทรวงการคลังว่าจะเป็นไปได้หรือไม่ถ้าจะเปลี่ยนรูปแบบการจัดเก็บรายได้โดยเริ่มต้นจากการ ตั้งเป้าหมายจำนวนผู้เสียภาษีให้เพิ่มขึ้นในแต่ละปี

รายการขอเอกสารเพิ่มเติม

- นางสาวศิริกัญญา ตันสกุล กรรมการธิการ ขอเอกสาร ดังนี้

๑. ขอให้สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ส่งข้อมูลการประเมินการเติบโตเต็มศักยภาพ (Potential Output growth rate) รวมทั้งแนวโน้มในอนาคตและวิธีการในการประเมินแนวโน้มดังกล่าว

๒. ขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ส่งข้อมูลการประเมินการเติบโตเต็มศักยภาพ (Potential Output growth rate) รวมทั้งแนวโน้มในอนาคตและวิธีการในการประเมิน แนวโน้มดังกล่าว

๓. ขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทย ส่งข้อมูลการประเมินการเติบโตเต็มศักยภาพ (Potential Output growth rate) รวมทั้งแนวโน้มในอนาคตและวิธีการในการประเมินแนวโน้มดังกล่าว

- นายวรภพ วิริยะโรจน์ กรรมการธิการ ขอเอกสาร ดังนี้

๑. ขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทย ส่งข้อมูลการตั้งสมมติฐานและความเป็นไปได้ที่อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๕ ต่อปีตามนโยบายของรัฐบาล

๒. ขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ส่งข้อมูลการตั้งสมมติฐานและความเป็นไปได้ที่อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๕ ต่อปีตามนโยบายของรัฐบาล

- นางสาวรักชนก ศรีนอก กรรมการฯ ขอให้สำนักงานงบประมาณ ส่งเอกสารข้อมูลในลักษณะ Heatmap ที่แสดงให้เห็นถึงการกระจายตัวของงบประมาณจังหวัด หรือ จ.๓ ซึ่งเป็นงบประมาณที่ผู้ว่าราชการจังหวัดขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง เพื่อให้ นำโครงการมาลงในจังหวัด พร้อมกับจำนวนของโครงการและงบประมาณที่จัดสรรลงในแต่ละจังหวัดด้วย

- นายวีระ ชีระภัทรานนท์ กรรมการฯ ขอให้สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ส่งเอกสารข้อมูลแผนการคลังฉบับปรับปรุง แผนการคลังระยะกลางฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒

- นางสาวศิริกัญญา ตันสกุล กรรมการฯ ขอทราบรายละเอียดการวิเคราะห์ข้อมูลความอ่อนไหว เช่น ราคาน้ำมัน อัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา การบริโภคภาคเอกชน ที่ส่งผลการจัดทำผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) กระทบต่อระบบเศรษฐกิจอย่างไร

- นายวีระ ชีระภัทรานนท์ กรรมการฯ ขอทราบรายละเอียดเกี่ยวกับวงเงินคงเหลือจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท มีที่มาอย่างไร

- นางนันทนา สงฆ์ประชา รองประธานคณะกรรมการ คนที่สิบแปด ขอทราบรายละเอียดแผนงานเร่งรัดการเบิกจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ อย่างไร

มาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงาน

โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

ค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ๒,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ไม่มีรายการปรับลด - บาท

สรุปประเด็นการพิจารณาของงบประมาณรายจ่ายงบกลางในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

ข้อสอบถามและแสดงความคิดเห็นของคณะกรรมการ

- กรณีแนวทางการกำหนดแผนงาน โครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ของหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ต้องผ่านการพิจารณาและผ่านการอนุมัติจากสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ได้หรือไม่

- ขอทราบรายละเอียดปัญหาและอุปสรรคการเบิกจ่ายงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ที่มีผลการเบิกจ่ายจำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ไม่เป็นไปตามเป้าหมายกับวงเงินที่ได้รับการจัดสรรงบกลาง ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖

- ขอทราบรายละเอียดแผนงาน โครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการพัฒนาแหล่งน้ำในโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริเป็นประเภทใด และขนาดความจุ อย่างไรบ้าง

หน่วยงานตอบข้อซักถาม

- กรณีรายละเอียดเกี่ยวกับแผนงาน โครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ปรากฏในคำขอของหน่วยรับงบประมาณต้องผ่านการพิจารณาและรับทราบของสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ บางโครงการ ไม่ใช่ทุกโครงการ

- กรณีงบกลางโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ปรากฏในคำขอของหน่วยรับงบประมาณไม่ต้องผ่านการพิจารณาและผ่านการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและมีมติ เนื่องจากมีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีประธาน (กปร.) สามารถอนุมัติงบประมาณการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

- กรณีแผนงาน โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ปรากฏในคำขอของหน่วยรับงบประมาณเป็นเรื่องเกี่ยวกับการบำรุงรักษาโครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยรับงบประมาณ ไม่เกี่ยวข้องกับงบกลางในโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

- กรณีการเบิกจ่ายงบประมาณงบกลางมีลักษณะเป็นงวดงาน และงบบุคลากรนี้ผูกพัน และได้ดำเนินการเบิกงบประมาณบางส่วน ๗๐๐ กว่าล้านบาท จากที่ได้รับการจัดสรร ๑,๕๐๐ ล้านบาท

- กรณีขนาดของโครงการเกี่ยวกับแหล่งน้ำส่วนใหญ่เป็นโครงการขนาดเล็ก

รายการขอเอกสารเพิ่มเติม

- นายวราภพ วีริยะไพโรจน์ กรรมการธิการ ขอเอกสาร ดังนี้

๑. รายละเอียดเกี่ยวกับแผนงาน โครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ปรากฏในคำขอของหน่วยรับงบประมาณต้องผ่านการพิจารณาและรับทราบของสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ หรือไม่

๒. โครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ปรากฏในคำขอของหน่วยรับงบประมาณจะต้องผ่านการอนุมัติจากสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ หรือไม่

๓. งบกลางโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ปรากฏในคำขอของหน่วยรับงบประมาณไม่ต้องผ่านการพิจารณาและผ่านการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและมีมติใช่หรือไม่ ภายใต้กฎหมายและระเบียบใด

๔. รายละเอียดเกี่ยวกับแผนงาน โครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ปรากฏในคำขอใช้งบกลางของหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ และ ๒๕๖๗

กรมบัญชีกลาง

ค่าใช้จ่ายชดใช้เงินทดรองราชการ

เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ

ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ ๙๓,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ๓๕๔,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

เงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ ๑๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

เงินสมทบของลูกจ้างประจำ ๓๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ ๘๒,๗๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

สรุปประเด็นการพิจารณาของงบประมาณรายจ่ายงบกลางในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

ข้อสอบถามและแสดงความคิดเห็นของคณะกรรมการ

- ขอทราบรายละเอียดและหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายการ เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ อย่างไร

หน่วยงานตอบข้อซักถาม

- กรณีค่ารักษาพยาบาลที่มีตัวเลขทางด้านงบประมาณจำนวนมากเนื่องจากระบบสาธารณสุขของประเทศไทยมีคุณภาพ กรมบัญชีกลางได้เจรจากับผู้แทนโรงพยาบาลต่าง ๆ เกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาลที่มีจำนวนมาก เช่น โรคจอประสาทตาเสื่อมและโรคในวุ้นในดวงตา สามารถใช้น้ำยาใน ๑ ขวด ไม่หมดต่อ ๑ ราย สามารถใช้ได้จำนวนหลายรายต่อ ๑ ราย หรือ โรคคอเลสเทอรอลสูง ขอความร่วมมือใช้ยาภายในประเทศที่มีราคาถูกลงมากกว่ายานอก และสิ่งสำคัญในการประหยัดงบประมาณคือการป้องกันโรคไม่ให้ประชาชนเป็นโรคต่าง ๆ

- กรณีค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินทดรองราชการที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมบัญชีกลางเมื่อได้อนุมัติวงเงินงบประมาณประสบปัญหาไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณตามที่ได้รับการจัดสรร เนื่องจากขาดเอกสารประกอบการพิจารณาจึงไม่สามารถเบิกงบประมาณได้ จึงได้บูรณาการร่วมกับจังหวัดเพื่อหาแนวทางการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น ดังนั้นสภาพปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นไม่ได้เกิดจากระเบียบ จึงไม่มีนโยบายทบทวนระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกับเงินทดรองราชการ แต่จะมีการทบทวนกฎหมายและระเบียบทั้งหมดภายในปี ๒๕๖๗

- ในปี ๒๕๖๗ พบว่า ข้าราชการบำนาญ จำนวน ๘๗๒,๑๓๗ คน และข้าราชการที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จ บำนาญ ๑,๑๗๘,๔๖๙ คน และมีสิทธิได้รับบำนาญเช่นกัน แต่ได้รับบำนาญในจำนวนไม่เท่ากับกรณีแรก ซึ่งมีแนวโน้มผู้ที่ได้รับบำนาญลดลง สำหรับข้าราชการที่เกษียณในปี ๒๕๖๔ เข้าสู่ระบบข้าราชการที่เป็นสมาชิก (กบข.) ทั้งหมด และการจัดสรรงบประมาณเข้ากองทุน (กบข.) จะต้องมีจำนวน ๓ เท่าของรายการค่าใช้จ่าย

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

- กรมบัญชีกลาง ควรพิจารณาแนวทางการตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ ซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี ในปี ๒๕๖๘ ตั้งงบประมาณวงเงินเกินกว่าล้านบาท และคาดว่าในอีก ๕ ปีข้างหน้า จำนวนวงเงินงบประมาณ

เพิ่มขึ้น จำนวน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท จึงควรวางแนวทางหรือหลักเกณฑ์การคัดเลือกโรคที่มีค่าใช้จ่ายในการรักษาสูง พิจารณาค่าใช้จ่ายดังกล่าวไม่เป็นภาระกับงบประมาณต่อไป

รายการขอเอกสารเพิ่มเติม

- นายนภัทรพงษ์ ลีลาภัทร์ กรรมการ ขอเอกสาร ดังนี้

๑. รายละเอียดรายการการใช้เงินอุดหนุนราชการในส่วนของการป้องกัน/ยับยั้ง และสำหรับช่วยเหลือผู้ประสบภัย แยกรายจังหวัด และ รายการตรวจ/กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย/สำนักงานฯ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ (แต่ละส่วนมีวงเงินไม่เท่ากัน)

๒. ตามข้อ ๒๗ ระเบียบกระทรวงการคลังเงินอุดหนุนราชการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติที่ระบุว่า "หากมีความจำเป็นต้องจ่ายนอกเหนือหลักเกณฑ์ตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังก่อน" จึงอยากสอบถามว่ามีจังหวัดหรือกระทรวงใด ขอใช้เงินนอกเหนือหลักเกณฑ์หรือไม่ ถ้ามีขอเอกสารรายการคำขอและผลการพิจารณา

๓. ขอรบกวนแนวทางการทบทวนหรือแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบการใช้เงินอุดหนุนราชการ ๒๕๖๒ เพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาฝุ่นละออง (PM ๒.๕) หรือไม่

๔. ขอรบกวนแนวทางการทบทวนหรือแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินพ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาฝุ่นละออง (PM ๒.๕) หรือไม่ และคาดว่าจะดำเนินการเมื่อใด

- นายวราภพ วิริยะไพโรจน์ กรรมการ ขอรบกวนรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณของกรมบัญชีกลางเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในรายการ เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ และรายการเงินสำรองเงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการภายใต้วงเงินงบประมาณและจำนวนผู้มีสิทธิได้รับรายการค่าใช้จ่ายดังกล่าว เป็นระยะเวลา ๑๕ ชั้วหน้า เป็นจำนวนเท่าใด โดยแบ่งออกเป็นรายการตรวจ

- นายวีระ ธีระภัทรานนท์ กรรมการ ขอรบกวนรายละเอียดจำนวนข้าราชการบำนาญ และรายละเอียดจำนวนผู้ที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ (กบข.) แนวโน้มมีจำนวนเท่าใดในอนาคต

- นายอนุรักษ์ จุฬิมาศ รองประธานกรรมการ คนที่สิบสี่ ขอรบกวนรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์หรือระเบียบของหน่วยรับงบประมาณในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย โดยยึดแนวทางการพิจารณาและเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติของกรมบัญชีกลางทั้งหมด

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ

และสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ

๑๕๒,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

สรุปประเด็นการพิจารณาของงบประมาณรายจ่ายงบกลางในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

ข้อสอบถามและแสดงความคิดเห็นของคณะกรรมการ

- รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจเป็นรายการงบประมาณที่เกี่ยวกับโครงการดิจิทัลวอลเล็ต แต่เพราะเหตุใดต้องทำเป็นรายการใหม่ ของงบกลาง เพราะตามกฎหมายรายการงบกลางต้องเป็นกรณีที่ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยงาน

ที่รับผิดชอบได้ การที่กระทรวงการคลังมาเป็นผู้ชี้แจงงบประมาณในส่วนนี้แสดงว่าเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในเรื่องนี้ใช่หรือไม่

ทั้งนี้ การให้โครงการนี้ อยู่ในรายการงบกลางรายการใหม่ และให้มีค่าใช้จ่ายเป็นรายจ่ายลงทุน จำนวน ๑๕๒,๗๐๐ ล้านบาท ขอสอบถามว่าเป็นรายจ่ายลงทุนร้อยละเท่าใด เพราะชื่อของรายการนี้ บางส่วนเป็นรายจ่ายลงทุน และในโครงการนี้มีการกระตุ้นเศรษฐกิจ แต่ในมติของคณะรัฐมนตรีไม่ได้มีมติให้โครงการนี้ ต้องมีการจัดซื้อสิ่งของเพื่อการลงทุน แต่ประชาชนสามารถจัดซื้อเพื่อการบริโภคได้ ดังนั้นการทราบว่ารายจ่ายลงทุนมีจำนวนเท่าใดจึงมีความสำคัญ

- ขอสอบถามถึงรายการงบกลาง ว่า งบกลางมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ เลยต้องการสอบถามว่า การรักษาการแข่งขันของประเทศเป็นเรื่องใดอย่างไร

- รายการงบกลางเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ เป็นรายการที่เข้าใจได้ว่าเป็นรายการที่เกี่ยวกับดิจิทัลวอลเล็ตซึ่งมีแหล่งเงิน จำนวน ๓ แหล่ง คือ งบประมาณจากงบกลาง งบประมาณจากการบริหารงบประมาณของปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และนำงบประมาณมาจากหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ แต่ไม่ได้แสดงให้เห็นว่านำงบประมาณมาจากหน่วยงานใด แต่จากรายงานข่าว ทราบว่าจะนำงบประมาณมาจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ดังนั้น จึงขอสอบถามว่าในปัจจุบันยังคงใช้งบประมาณของหน่วยงานนี้หรือไม่ เพราะกฤษฎีกาให้ข้อมูลว่าไม่สามารถใช้งบประมาณของ ธ.ก.ส. ได้

- ขอสอบถามว่า งบประมาณในรายงานดิจิทัลวอลเล็ตนี้ทางสำนักนายกรัฐมนตรีได้พิจารณา และตรวจสอบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น มาตรา ๖๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรา ๙ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้วหรือไม่ เพราะรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๒ บัญญัติความไว้ว่า รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด ตามกฎหมายวินัยการเงินการคลัง ซึ่งเชื่อมโยงกับ มาตรา ๙ ที่วางหลักไว้ว่า คณะรัฐมนตรีต้องรักษาวินัยอย่างเคร่งครัดและไม่บริหารประเทศโดยมุ่งสร้างความนิยมทางการเมือง

- ขอสอบถามว่า รายการงบกลางเรื่องการกระตุ้นเศรษฐกิจนี้ต้องใช้เงินจำนวน ๑๕๗๒๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นงบประมาณจำนวนมาก แต่ไม่มีรายละเอียดโครงการ ให้พิจารณาในที่ประชุมว่า โครงการนี้มีการประมาณการว่าจะได้ผลสัมฤทธิ์มากน้อยเพียงใด เช่น ในเรื่องการใช้จ่ายใช้สอย จึงขอทราบข้อมูลในส่วนนี้ก่อนจึงจะสามารถพิจารณาได้ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรรนำข้อมูลมาให้คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาอีกครั้ง

- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรกลับไปจัดทำเอกสารมาใหม่ โดยจัดทำเป็นเอกสารสรุปโครงการให้ชัดเจนตามที่คณะกรรมการร้องขอแล้วจึงกลับเข้ามาพิจารณาอีกครั้ง

หน่วยงานตอบข้อซักถาม

- การจัดสรรงบประมาณรายการงบกลาง มีเหตุผลอยู่ ๒ เหตุผล คือ ต้องเป็นกรณีที่ไม่รู้เป้าหมายของโครงการ และไม่รู้หน่วยงานใดเป็นผู้รับผิดชอบ ในส่วนของรายการนี้ไม่ทราบถึงหน่วยงานที่รับผิดชอบ

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังเป็นเพียงผู้ทำคำขอตามที่ได้รับมอบหมายมาเท่านั้น ส่วนหน่วยงานของรัฐที่จะขอรับจัดสรรงบประมาณ คือ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยได้มีการหารือกันในเบื้องต้นเกี่ยวกับการใช้งบประมาณในส่วนนี้แล้ว โดยกระทรวงการคลังได้พิจารณางบประมาณโครงการนี้โดยให้อยู่ในกรอบวินัยการเงินการคลัง

- หน่วยงานจะจัดทำข้อมูลรายละเอียดโครงการนี้ จัดส่งให้คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาอีกครั้ง

รายการขอเอกสารเพิ่มเติม

- นายอดิพงษ์ จุฑิพิทยา กรรมการ ขอเอกสาร ดังนี้

๑. เอกสารที่เกี่ยวกับแผนการดำเนินการเรื่องการใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน ๑๕๒,๗๐๐ ล้านบาท ว่าสำนักงบประมาณกับสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง มีแผนในการดำเนินการอย่างไรเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทย และเพื่อให้หน่วยงานสามารถนำนโยบายไปใช้ได้โดยมีประสิทธิภาพ ความเหมาะสม และเต็มศักยภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งรายละเอียดที่เกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณของรายการดังกล่าว

๒. เอกสารที่เกี่ยวกับเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ จำนวนประมาณ ๓๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท จากสำนักงบประมาณและกระทรวงการคลังว่ามีทิศทางในการดำเนินงานอย่างไร เพื่อลดงบประมาณในส่วนนี้และเพิ่มความสามารถในการบริหารงานการเงินอย่างไร

๓. เอกสารเงินสมทบและเงินชดเชย จำนวนประมาณ ๘๒,๗๗๕ ล้านบาท สำนักงบประมาณหรือกระทรวงการคลังมีรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณในส่วนนี้อย่างไร และหน่วยงานนำงบประมาณไปใช้อย่างเหมาะสมหรือมีประสิทธิภาพอย่างไร

- นายวรภพ วิริยะโรจน์ กรรมการ ขอเอกสารกำหนดการดิจิทัลวอลเล็ต (กำหนดการล่าสุด) และขอรายละเอียดรายการค่าใช้จ่ายฉุกเฉินที่ใช้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และ ๒๕๖๗ โดยขอเอกสารเป็นรายการและรายละเอียดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาและมติให้รอการพิจารณา

สำนักงบประมาณ

ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนิน

และต้อนรับประมุขต่างประเทศ ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง ๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ๙๘,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ไม่มีรายการปรับลด - บาท

สรุปประเด็นการพิจารณาของงบประมาณรายจ่ายงบกลางในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

ข้อสอบถามและแสดงความคิดเห็นของคณะกรรมการ

- ขอทราบแนวทางการลดงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐในปี ๒๕๖๗ และ ๒๕๖๘ อย่างไร

- คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ควรชะลอการพิจารณาโครงการดิจิทัลวอลเล็ตไปก่อน เพราะยังไม่มียรายละเอียดที่ชัดเจน เช่น งบประมาณกว่าแสนล้านบาทแต่ไม่ทราบถึงรายละเอียดค่าของโครงการว่าเป็นอย่างไร หรือหน่วยงานใดเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ หน่วยงานใดเป็นหน่วยงานตั้งเรื่อง

- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการดิจิทัลวอลเล็ตควรนำรายงานการประชุมมาให้คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ พิจารณา โดยให้ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการที่พิจารณาเรื่องนี้ จัดทำสรุปส่งมาให้คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ รวมทั้งข้อมูลรายจ่ายที่จ่ายไปทั้งหมด ไม่น่าที่จะคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายลงทุนได้ เพราะเป็นการใช้เพื่อการบริโภคมากกว่าการลงทุน และหลักเกณฑ์การใช้งบประมาณรายจ่ายนี้ควรตรงกับความเป็นจริงในการใช้งบประมาณ

- หน่วยงานได้ชี้แจงว่างบประมาณของโครงการดิจิทัลวอลเล็ตส่วนหนึ่งมาจากงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จึงต้องการทราบว่าในส่วนที่เหลือ หน่วยงานนำงบประมาณมาจากส่วนใด และในเรื่องการเบิกจ่ายจากงบสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีการเบิกจ่ายที่ต่ำมาก หน่วยงานควรชี้แจงว่าเพราะเหตุใดจึงมีการเบิกจ่ายที่ต่ำขนาดนี้

หน่วยงานตอบข้อซักถาม

- กรณีการตั้งงบกลางรายการค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ และเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ที่เพิ่มสูงขึ้นเนื่องจากผู้เกษียณเพิ่มขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ ถึง ๒๕๖๔ และมีผู้ที่เกษียณขอกลับเข้าระบบการคำนวณบำเหน็จ บำนาญ แบบเดิมทำให้งบประมาณเพิ่มสูงขึ้น และปี ๒๕๖๘ จำนวน ๓๕๔,๕๐๐ ล้านบาท พบว่าอัตราเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓ ในปี ๒๕๖๗ เนื่องจากปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน

- แนวทางการจัดซื้อยาและครุภัณฑ์ทางการแพทย์ในปริมาณมากในแต่ละครั้งจะทำให้ประหยัดงบประมาณ

- โครงการนี้มีวัตถุประสงค์ให้เงินลงไปที่ระดับเศรษฐกิจตามความหมายของรายจ่ายลงทุน ซึ่งเป็นรายการที่รัฐบาลจัดสร้างเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม รวมถึงรายจ่ายประเภททุนที่มีตัวตน ที่ดินสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น ดังนั้น ในภาพรวมรายจ่ายดังกล่าวควรเป็นรายจ่ายลงทุนทั้งหมด แต่เมื่อหารื้อกับสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลังแล้วได้มีที่มาของการคิดคำนวณ โดยได้พิจารณาจากข้อมูลสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือนพบว่า ครัวเรือนมีค่าใช้จ่ายในการบริโภคสินค้าและบริการทั่วไปร้อยละ ๕๐ ของค่าใช้จ่ายทั้งหมด และค่าใช้จ่ายเพื่อบริโภคสินค้าที่เกี่ยวกับการลงทุนในครัวเรือนอีกร้อยละ ๕๐ ของค่าใช้จ่ายทั้งหมด ซึ่งการบริโภคจะต้องบริโภคสินค้าจากผู้ผลิตและผู้ประกอบการซึ่งมีต้นทุนการผลิตประมาณร้อยละ ๖๐ หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๐ ของค่าใช้จ่ายทั้งหมดของครัวเรือน และมีส่วนของกำไรร้อยละ ๓๐ หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๐ ของค่าใช้จ่ายครัวเรือน เมื่อเทียบเคียงกับราคาจำหน่าย เป็นต้น

ดังนั้น ในภาพรวมค่าใช้จ่ายครัวเรือนร้อยละ ๑๐๐ โดยมาจากค่าใช้จ่ายลงทุนโดยตรงร้อยละ ๒๐ ค่าใช้จ่ายเพื่อการบริโภคสินค้าทุนโดยตรงร้อยละ ๕๐ และเป็นค่าใช้จ่ายต้นทุนการผลิตร้อยละ ๓๐ ทำให้เป็นที่มาของรายจ่ายลงทุนร้อยละ ๘๐

- ในส่วนของงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๗ มีผลบังคับใช้ในเดือนเมษายนและพฤษภาคม และหน่วยงานต่าง ๆ ยังใช้จ่ายจากงบประมาณปกติที่ได้รับอยู่ จึงสามารถปรับแผนไปดำเนินการในภารกิจที่หน่วยงานเห็นว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนในเบื้องต้นได้ และส่วนใหญ่ ไม่สามารถปรับแผนได้

ในไตรมาสที่ ๓ และ ๔ หน่วยงานต่าง ๆ มีการขอรับจัดสรรงบประมาณรายการงบกลางไปแก้ไขปัญหา
ฝนหรือภัยพิบัติซึ่งจะเกิดขึ้นในช่วงใกล้สิ้นปีงบประมาณในช่วงเดือนสิงหาคมและกันยายน จะมีการใช้
งบกลางเป็นจำนวนมาก

รายการขอเอกสารเพิ่มเติม

- นางสาวศิริกัญญา ตันสกุล กรรมการ ขอเอกสารตามที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
ชี้แจงเกี่ยวกับวิธีการและนิยามของรายจ่ายลงทุน ว่าได้อ้างอิงมาจากกฎหมายหรือระเบียบใด และ
วิธีการที่มีการคำนวณมาจากการใช้จ่ายคร่าวเรือน

- นายภัทรพงษ์ ลีลาภัทร์ กรรมการ ขอเอกสาร ดังนี้

๑. รายละเอียดรายการคำขอรับงบกลางเพื่อแก้ปัญหาฝุ่นละออง (PM ๒.๕) พร้อมผลการ
พิจารณา เหตุผลและความจำเป็น ในปีงบประมาณ ๒๕๖๗

๒. รายละเอียดหลักเกณฑ์การพิจารณาและจัดสรรงบกลาง

เรื่องพิจารณาอื่น ๆ

ที่ประชุมพิจารณาเกี่ยวกับหน่วยงานที่สนับสนุนข้อมูลและตอบข้อซักถามในที่ประชุมของ
คณะกรรมการวิสามัญฯ โดยเห็นว่ากรมบัญชีกลางไม่จำเป็นต้องมีบุคลากรมาอยู่ในที่ประชุม ยกเว้น
ในช่วงที่มีการพิจารณาที่เกี่ยวกับกองทุนหมุนเวียนเท่านั้น หากคณะกรรมการวิสามัญฯ มีคำถามที่
ต้องสอบถามกรมบัญชีกลาง

เลิกประชุม เวลา ๑๔.๒๖ นาฬิกา

กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี