

---

## รายงานการศึกษาแรงงานประเทศสมาชิกอาเซียนของรัฐสภา

### คณะกรรมการ/บุคคลสำคัญของฝ่ายนิติบัญญัติ

คณะกรรมการการพาณิชย์และทรัพย์สินทางปัญญา สภาผู้แทนราษฎร

### หมวดหมู่

ประเทศสมาชิกอาเซียน

### ประเทศ

สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

### เสาหลักอาเซียน:

เศรษฐกิจ

### วันเดือนปีการศึกษา

๒๕-๒๗ กันยายน ๒๕๕๒

### สมัยของประธาน

นายพลดิชัย วิริยะโรจน์ ประธานคณะกรรมการการพาณิชย์และทรัพย์สินทางปัญญา สภาผู้แทนราษฎร

### ประเด็นศึกษา

- ด้านอุตสาหกรรมและการลงทุนจากต่างประเทศ
- ด้านเกษตรกรรม

### สรุปสาระสำคัญ

คณะกรรมการการพาณิชย์และทรัพย์สินทางปัญญา สภาผู้แทนราษฎร ได้เดินทางไปศึกษา ณ สภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยมีนายเหงียน วัน ฮุก ฟุก (Mr. Nguyen Van Phuc) รองประธานคณะกรรมการเศรษฐกิจ สภาแห่งชาติเวียดนาม (Vice-Chairman of the Economic Affairs Committee Assembly-Socialist Republic of Vietnam) ให้การต้อนรับและได้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างกัน สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

#### ๑. ด้านอุตสาหกรรมและการลงทุนจากต่างประเทศ

ที่ผ่านมาเวียดนามเกิดสงครามและมีการปฏิวัติในภาคใต้ของประเทศจึงทำให้เป็นอุปสรรคในการพัฒนาประเทศอย่างมาก อย่างไรก็ตาม ในช่วงไม่กี่ปีที่ผ่านมาประเทศเวียดนามเป็นประเทศที่มีการ

---

พัฒนาประเทศอย่างรวดเร็ว เพราะมีกลยุทธ์ตามทฤษฎีตั้งองค์กรรม และนโยบายในการปฏิรูปเศรษฐกิจ และสังคมที่เรียกว่า “โดย เหมย (DOI MOI)” ซึ่งเริ่มต้นเมื่อ พ.ศ. ๒๕๒๙

และใน พ.ศ. ๒๕๓๐ เวียดนามมีนโยบายส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศทำให้สามารถดึงดูดนักลงทุนจากต่างชาติ ซึ่งรวมถึงนักลงทุนจากไทยเข้ามาลงทุนในประเทศและทำให้มีแหล่งเงินทุนสำหรับการพัฒนาประเทศจากเดิมที่เคยขาดแคลนเงินทุน กฎหมายส่งเสริมการลงทุนเปิดโอกาสให้นักลงทุนต่างชาติสามารถลงทุนในธุรกิจได้เต็มร้อยเปอร์เซ็นต์ มีการอำนวยความสะดวกด้านต่าง ๆ ตลอดจนมีมาตรการทางด้านภาษี โดยลดภาษีนำเข้า ร้อยละ ๑๐-๒๕

นอกจากนี้ เวียดนามยังมีนโยบายเศรษฐกิจระดับเอกชนที่ทำให้มีการลงทุนมากขึ้น โดยเรียนรู้ประสบการณ์จากไทย อีกทั้ง เวียดนามยังมีนโยบายเปิดประเทศ โดยเข้าเป็นสมาชิกอาเซียน (ASEAN) และมีการลงทุนกับประเทศสมาชิก เช่น ไทย สิงคโปร์ เป็นต้น รวมถึงได้เข้าเป็นสมาชิกความร่วมมือทางเศรษฐกิจเอเชีย-แปซิฟิก (Asia-Pacific Economic Cooperation: APEC) และมีความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างกัน ตลอดจนได้เข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) ซึ่งเคยมีเลขาธิการองค์การการค้าโลกเป็นคนไทย จึงมีความสัมพันธ์ที่ดีกับเวียดนาม การเปิดประเทศของเวียดนามทำให้มีการส่งออกสินค้าร้อยละ ๗๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) แม้ว่าเวียดนามพัฒนาเศรษฐกิจได้อย่างรวดเร็ว แต่ยังมีประสบปัญหาด้านโครงสร้างทางเศรษฐกิจและคุณภาพสินค้า ด้านสาธารณสุขภาคที่ยังไม่ดีพอ รวมถึงปัญหาด้านการจราจรและการบริหารจัดการด้านสภาพแวดล้อม

## ๒. ด้านเกษตรกรรม

เวียดนามเป็นประเทศเกษตรกรรมโดยมีเกษตรกรประมาณร้อยละ ๗๐ ของประชากร แต่ในอดีตการผลิตข้าวต้องขึ้นอยู่กับรัฐบาล ประชาชนจึงไม่สามารถผลิตข้าวได้เองจึงต้องมีการนำเข้าข้าวจากต่างประเทศ เวียดนามมีการปลูกข้าวบริเวณลุ่มแม่น้ำแดงผลิตข้าวได้ไม่แตกต่างจากไทย ขณะที่ภาคกลางของประเทศขาดแคลนข้าวเป็นจำนวนมากจำเป็นต้องซื้อข้าวที่ผลิตจากภาคใต้และลุ่มน้ำโขงของประเทศ ซึ่งแต่ละครอบครัวจะมีสมุดบันทึกเพื่อจดว่าจะรับข้าวและแลกเปลี่ยนข้าวได้จำนวนเท่าใด มีคูปลูกข้าวและเนื้อสัตว์ ดังนั้น ต่อมารัฐบาลเห็นว่านโยบายแบบเก่าไม่มีประโยชน์ในการพัฒนาเศรษฐกิจจึงปรับเปลี่ยนนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจของเวียดนาม มีการแบ่งที่ดินให้กับประชาชนทำกินทำให้สามารถผลิตข้าวได้จำนวนมากขึ้น การผลิตข้าวของประชาชนมีใช้เลี้ยงครอบครัวเพียงอย่างเดียว แต่สามารถขายได้ เนื่องจากรัฐบาลให้การช่วยเหลือประชาชนด้านการชลประทาน ส่งผลให้ปี ๒๕๕๒ เวียดนามสามารถส่งออกข้าวไปขายทั่วโลกมากเป็นอันดับสองรองจากไทย โดยมีการส่งออกข้าวได้จำนวน ๖ ล้านตัน ตลาดสำคัญ คือ ทวีปแอฟริกาและทวีปเอเชีย เช่น ญี่ปุ่น ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย เป็นต้น

ทั้งนี้ คณะกรรมการเศรษฐกิจ สภาแห่งชาติเวียดนาม มีบทบาทในการสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการลงทุน การชลประทาน การคมนาคมในระยะยาว ตลาดจนนโยบายด้านวัฒนธรรม การพัฒนาเศรษฐกิจในชนบท โดยเฉพาะพัฒนาประชาชนที่อาศัยแถบภูเขา

---

## ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากการศึกษาดูงาน

๑. การเดินทางศึกษาดูงานของคณะกรรมการธิการ ทำให้ทราบถึงนโยบายการปฏิรูปเวียดนาม เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศและสนับสนุนส่งเสริมให้ผู้ลงทุนจากต่างประเทศเข้าไปลงทุน โดยออกกฎหมายส่งเสริมการลงทุนที่เอื้อประโยชน์ให้กับผู้ลงทุนต่างชาติ ทำให้มีรายได้ มีแหล่งเงินทุน มีการจ้างแรงงาน และมีรายได้จากภาษีของผู้ลงทุนเพื่อนำมาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ มีการส่งออกสินค้าสำคัญหลายชนิด อาทิ ข้าว แม้ว่าเวียดนามจะเป็นประเทศที่เคยเกิดสงคราม และมีการปฏิวัติทางภาคใต้มาเป็นเวลาหลายปีก็ตาม แต่สามารถพัฒนาประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้าได้

๒. คณะกรรมการธิการเศรษฐกิจ สภาแห่งชาติเวียดนามมีส่วนสำคัญในการสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของเวียดนามในโครงการต่าง ๆ ผลักดันให้ประเทศมีการพัฒนาที่ดีขึ้น จึงควรที่จะมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและเชื่อมความสัมพันธ์ระหว่างคณะกรรมการธิการของทั้งสองประเทศต่อไป

๓. เวียดนามเป็นประเทศที่มีนักท่องเที่ยวทั้งภายในประเทศและต่างประเทศมาท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก แม้ว่าจะเกิดสภาวะเศรษฐกิจถดถอยทั่วโลก สืบเนื่องจากสถานที่ท่องเที่ยวสำคัญ เช่น การแสดงหุ่นกระบอกน้ำที่มีนักท่องเที่ยวเข้าชมเต็มทุกที่นั่ง และล่องเรือชมธรรมชาติอ่าวฮาลองเบย์ เป็นต้น

๔. เวียดนามมีปัญหาด้านการจราจรทั้งในกรุงเทพมหานครและนอกเมือง เนื่องจากประชาชนมีการใช้รถจักรยานยนต์เป็นพาหนะเดินทางจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม ผู้ขับรถยนต์โดยสารให้คณะกรรมการธิการได้ปฏิบัติตามกฎจราจรอย่างเคร่งครัด โดยขับรถยนต์นอกเขตเมืองไม่เกิน ๖๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง แม้ทำให้การเดินทางล่าช้าแต่มีความปลอดภัย ซึ่งไทยควรนำมาปรับใช้ให้ผู้ขับรถยนต์มีจิตสำนึก และปฏิบัติตามกฎจราจรที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด เพื่อลดอุบัติเหตุทางรถยนต์ในปัจจุบันที่มีอัตราสูง

**คำค้น** เวียดนาม, การพาณิชย์, ทรัพย์สินทางปัญญา, โด่ย เหมย, DOI MOI, อุตสาหกรรมและการลงทุน, เกษตรกรรม

**เสาหลัก** เศรษฐกิจ