



## กระทู้ถาม เรื่อง การเตรียมความพร้อมของรัฐบาลเพื่อบริหารประเทศไทยให้สามารถแข่งขันในระดับภูมิภาคอาเซียน

กระทู้ถามที่ ๐๓๘๑ / ๒๕๕๕ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔

วันที่เสนอ	๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
คณะรัฐมนตรี	นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี
ชื่อผู้ตั้งกระทู้ถาม	นางสาวชะวาลัทธ์ ชินธรรมมิตร พรรคภูมิใจไทย จังหวัดราชบุรี
ชื่อผู้ถูกตั้งกระทู้ถาม	นายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)
ชื่อผู้ตอบกระทู้ถาม	รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)
ประเภทกระทู้ถาม	กระทู้ถามที่ตอบในที่ประชุมสภา
สถานภาพกระทู้ถาม	รัฐมนตรีตอบแล้ว

### สรุปสาระสำคัญของกระทู้ถาม

ด้วยสภาพของประเทศไทยมีความอุดมสมบูรณ์ทางธรรมชาติ เหมาะแก่การเป็นประเทศเกษตรกรรม แต่เนื่องจากการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของไทยยังคงพึ่งพาการส่งออกสินค้าทางการเกษตรและสินค้าอุตสาหกรรมอื่น ๆ และเมื่อประเทศไทยจะก้าวสู่ความเป็นประชาคมอาเซียนอย่างเป็นทางการตั้งแต่วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ดังนั้น แนวนโยบายในการบริหารและพัฒนาประเทศให้ประชาชนอยู่ดีกินดี มีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี รัฐบาลจะต้องมีการเตรียมความพร้อมมาตรการเกี่ยวกับการประกอบอาชีพของประชาชน การจ้างงานและการจ่ายค่าจ้างแรงงาน การสุขอนามัย อันเกิดจากการเคลื่อนย้ายแรงงานที่จะเกิดขึ้นจากการเปิดเสรี ผู้ตั้งกระทู้ถามขอทราบว่า

๑. รัฐบาลมีแนวทางในการบริหาร คน เงิน ทรัพยากรธรรมชาติ และปัจจัยภายในประเทศอื่น ๆ เพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่การแข่งขันในประชาคมอาเซียนอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลมีนโยบายด้านการเปิดเสรีเกี่ยวกับการประกอบอาชีพที่ซึ่งสงวนไว้สำหรับคนไทยหรือไม่ รวมถึงนโยบายการจ่ายค่าจ้างแรงงานให้มีความเหมาะสม สมดุล และยั่งยืน อย่างไร จะมีมาตรการในการควบคุมดูแล การสุขอนามัย ที่เกิดจากการเคลื่อนย้ายแรงงาน โดยมีระบบตรวจสอบข้อเท็จจริงที่ทันสมัย โดยส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ใช้ระบบฐานข้อมูลประชากรที่ถูกต้องตรงกันเพื่อประโยชน์ต่อการป้องกันปัญหาการระบาดของโรคติดต่อ เพื่อการดูแลช่วยเหลือที่มีประสิทธิภาพ และเพื่อควบคุมโรคติดต่อได้ทันทั่วที่จะได้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

## สรุปสาระสำคัญของคำตอบกระทู้ถาม

คำตอบข้อที่ ๑ รัฐบาลได้มีการประชุมเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ โดยยุทธศาสตร์แบ่งออกเป็น ๘ ด้าน

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของสินค้า บริการและการลงทุน เช่น การส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศ การอำนวยความสะดวกด้านการค้า การลงทุน การพัฒนาศักยภาพในการแข่งขัน การเพิ่มศักยภาพการผลิต การปรับปรุงมาตรฐานและการตลาด

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองทางสังคม และระบบสวัสดิการทางสังคม การพัฒนาคุณภาพชีวิตและสภาพแวดล้อมความเป็นอยู่

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ (logistics) เช่น เส้นทางคมนาคมขนส่ง โลจิสติกส์ พลังงาน และเทคโนโลยีสารสนเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทั้งในภาคการศึกษา ภาคแรงงานผู้ประกอบการ และภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนากฎหมาย กฎ และระเบียบต่าง ๆ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถดำเนินการตามข้อตกลงการเป็นประชาคมอาเซียน อำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน ปกป้องผลประโยชน์และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การสร้างความรู้ ความเข้าใจ และการตระหนักถึงการเป็นประชาคมอาเซียน

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การเสริมสร้างความมั่นคง เช่น ความร่วมมือระหว่างประเทศ การบริหารจัดการพื้นที่ชายแดน ทางบกและทางทะเล และการสร้างธรรมาภิบาล

ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การเพิ่มศักยภาพของเมืองเพื่อเชื่อมโยงสมาชิกอาเซียนให้มากขึ้น โดยการแบ่งเมืองเป็นประเภท เช่น เมืองหลวง เมืองใหญ่ เมืองอุตสาหกรรม เมืองท่องเที่ยว เมืองการค้าชายแดน เพื่อพัฒนาจังหวัดต่าง ๆ อย่างมีทิศทางและมีประสิทธิภาพ

ซึ่งยุทธศาสตร์ทั้ง ๘ ด้านดังกล่าวครอบคลุมทุกประเด็นที่เกี่ยวข้องในการรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยในแต่ละยุทธศาสตร์จะประกอบด้วยกลยุทธ์และมาตรการต่าง ๆ ซึ่งจะนำไปสู่การจัดทำแผนงานโครงการอย่างบูรณาการของทุกส่วนราชการ ทั้งด้านการงานและการจัดงบประมาณ โดยคาดว่าจะเริ่มในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ นอกจากยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนที่กล่าวมาทั้ง ๘ ข้อแล้ว รัฐบาลก็ได้จัดทำยุทธศาสตร์ประเทศเพื่อสร้างฐานเศรษฐกิจที่มั่นคงและยั่งยืนเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของประเทศ ๔ ด้านด้วยกันใน ๑๐ - ๑๕ ปีข้างหน้า ซึ่งได้แก่

๑. การลดความเหลื่อมล้ำ
๒. การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง
๓. การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
๔. การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์ของประเทศที่กล่าวมาทั้ง ๔ ข้อนี้ก็ประกอบไปด้วยมาตรการต่าง ๆ ๒๘ ประเด็น ครอบคลุมแนวทางการดำเนินงาน ๕๘ แนวทาง โดยกำหนดให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นหน่วยงานบูรณาการ ซึ่งจะเป็กรอบการจััดสรรงบประมาณสำหรับ พ.ศ. ๒๕๕๗ ต่อไป โดยสรุป การจัดทำยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และยุทธศาสตร์ของประเทศที่กล่าวมานี้ จะเป็นกรอบนโยบายในการบริหารจัดการทรัพยากรต่าง ๆ ของประเทศแบบองค์รวมทั้งด้านงบประมาณ บุคลากร และปัจจัยอื่น ๆ เพื่อรองรับการเป็นประชาคมอาเซียน และจะใช้เป็นกรอบในการหารือร่วมกับภาคเอกชนเพื่อให้ได้ความเข้าใจตรงกันในการพัฒนาประเทศให้ดำเนินไปอย่างบูรณาการและเกิดผลที่เป็นรูปธรรมมากที่สุด

คำตอบข้อที่ ๒ การเปิดเสรีในการประกอบอาชีพตามข้อตกลงระหว่างประเทศในกรอบอาเซียน จะมีการเปิดเสรีแรงงานที่มีฝีมือใน ๘ สาขาเท่านั้น ได้แก่ สาขาแพทย์ ทันตแพทย์ พยาบาล วิศวกร สถาปนิก ช่างสำรวจ นักบัญชี และการท่องเที่ยว ซึ่งขณะนี้ประเทศไทยได้เข้าร่วมในข้อตกลงเพียง ๗ สาขา โดยยังเหลืออีก ๑ สาขาที่ยังไม่ได้เข้าร่วมคือ สาขาการท่องเที่ยว ซึ่งจะเปิดเสรีสำหรับผู้ประกอบอาชีพด้านบริษัทท่องเที่ยวและการโรงแรม แต่จะไม่รวมอาชีพมัคคุเทศก์ (guide) เพราะเป็นอาชีพสงวนสำหรับคนไทย ขณะนี้การเปิดเสรีสาขาการท่องเที่ยวอยู่ระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอนภายในของไทยเพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๐

การเปิดเสรีแรงงานใน ๘ อาชีพนั้นเป็นการยอมรับมาตรฐานวิชาชีพระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน แต่ไม่ใช่การอนุญาตให้เข้ามาทำงานได้อย่างเสรีโดยไม่มีกฎเกณฑ์กำกับดูแล โดยมีกฎเกณฑ์ที่จะต้องกำกับดูแลอาชีพล่าช้าในการเดินทางเข้ามาทำงานในประเทศไทย ผู้ประกอบวิชาชีพเหล่านี้ก็ต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบต่าง ๆ ภายในของประเทศไทย เช่น การสอบใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ การขอใบอนุญาตทำงาน (work permit) ต้องอนุญาตให้ทำงานได้ รวมทั้งมีข้อกำหนดเกี่ยวกับประสบการณ์ในการดำเนินวิชาชีพภายในประเทศ

สำหรับมาตรการในการควบคุมดูแลเรื่องสุขอนามัยที่เกิดจากการเคลื่อนย้ายแรงงานนั้น อาเซียนได้มีข้อตกลงความร่วมมือในเรื่องนี้อย่างใกล้ชิดในกรอบการประชุมรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียน อาทิ ความร่วมมือในการป้องกันโรคติดต่อข้ามพรมแดน และการหารือเพื่อผลักดันให้มีระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้าทั้งภูมิภาค เพื่อลดผลกระทบในบริเวณชายแดนที่ประชาชนจากประเทศเพื่อนบ้านข้ามพรมแดนมาใช้บริการในประเทศไทย

นอกจากนี้ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในส่วนที่เกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองทางสังคมนั้น ก็จะมีความร่วมมือระหว่างกันเพื่อเพิ่มศักยภาพในการเฝ้าระวัง ควบคุม และป้องกันโรคติดต่อ โรคอุบัติใหม่หรือโรคอุบัติซ้ำ เช่น การพัฒนาระบบการให้บริการสาธารณสุขผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ การวางระบบบริการเบ็ดเสร็จแบบจุดเดียวเพื่อคัดกรองและควบคุมโรค และการจัดตั้งศูนย์ประสานงาน เพื่อเฝ้าระวังและป้องกันโรคระหว่างประเทศ ซึ่งมาตรการในเรื่องนี้จะเป็นการทำงานอย่างบูรณาการระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทั้งหมด