

(สำเนา)

รับที่ ๕๓๘/๒๕๕๖ วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
กระทู้ถามที่ ๑๐๕๔ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ปัญหาการเตรียมความพร้อมของแรงงานไทยก่อนเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ดังต่อไปนี้

การเตรียมความพร้อมแรงงานไทยก่อนเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเป็นเรื่องสำคัญ
ซึ่งในขณะนี้ยังมีเวลาลดจุดอ่อนและเสริมจุดแข็ง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันก่อนเปิดประชาคม
เศรษฐกิจอาเซียน ดังนั้น หน่วยงานที่รับผิดชอบสมควรที่จะต้องเร่งวางแผนแรงงานในสาขาวิชาชีพต่าง ๆ
ให้พร้อม โดยเฉพาะ ๘ วิชาชีพ ได้แก่ วิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการรักษาหรือการแพทย์ (Medical services) วิชาชีพ
ที่เกี่ยวกับทันตกรรม (Dental services) วิชาชีพพยาบาล (Nursing services) วิชาชีพทางด้านวิศวกรรม
(Engineering services) วิชาชีพทางด้านสถาปัตยกรรม (Architectural services) วิชาชีพเกี่ยวกับการสำรวจหรือ
นักสำรวจ (Surveying qualification) วิชาชีพบัญชี (Accountancy services) วิชาชีพทางการโรงแรมและ
การท่องเที่ยว (Hotel services and tourism) ที่ยังขาดความรู้ ความสามารถในทางวิชาชีพของตนที่ทำให้
แรงงานไทยยังไม่สามารถไปแข่งขันในระดับอาเซียนได้ จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงแรงงานมีนโยบายในการสำรวจว่าวิชาชีพสาขาใดมีศักยภาพ พร้อมที่จะส่งออก
แรงงานฝีมือเพื่อให้ไปแข่งขันในระดับอาเซียน วิชาชีพสาขาใดที่ยังไม่พร้อมที่จะเปิดแข่งขัน และวิชาชีพใดต้อง
สงวนไว้ให้แรงงานชาวไทยเท่านั้นหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. กระทรวงแรงงานต้องกำหนดมาตรฐานแรงงานฝีมือกลางขึ้นมาให้ชัดเจนว่าวิชาชีพที่ไทย
พร้อมแข่งขันได้แล้วคือวิชาชีพใด หรือไม่ และมีการวางแผนความต้องการแรงงานเหล่านี้ภายในประเทศเพื่อ
ป้องกันการเกิดปัญหาสมองไหลไว้อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ชมภู จันทาทอง

(นางชมภู จันทาทอง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

จังหวัดหนองคาย

สำเนาถูกต้อง

(นางสุภาวดี ดันตระกุล)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกระทู้ถาม

สำนักการประชุม

ทวีพร พิมพ์

๘๓ ทาน

กระทู้ถามที่ ๑๐๕๔ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ปัญหาการเตรียมความพร้อมของแรงงานไทยก่อนเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ดังต่อไปนี้

การเตรียมความพร้อมแรงงานไทยก่อนเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเป็นเรื่องสำคัญ ซึ่งในขณะนี้ยังมีเวลาลดจุดอ่อนและเสริมจุดแข็ง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันก่อนเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ดังนั้น หน่วยงานที่รับผิดชอบสมควรที่จะต้องเร่งวางแผนแรงงานในสาขาวิชาต่าง ๆ ให้พร้อม โดยเฉพาะ ๘ วิชาชีพ ได้แก่ วิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการรักษาหรือการแพทย์ (Medical services) วิชาชีพเกี่ยวกับทันตกรรม (Dental services) วิชาชีพพยาบาล (Nursing services) วิชาชีพทางด้านวิศวกรรม (Engineering services) วิชาชีพทางด้านสถาปัตยกรรม (Architectural services) วิชาชีพเกี่ยวกับการสำรวจหรือนักสำรวจ (Surveying qualification) วิชาชีพบัญชี (Accountancy services) วิชาชีพทางการโรงแรมและการท่องเที่ยว (Hotel services and tourism) ที่ยังขาดความรู้ความสามารถในทางวิชาชีพของตนที่ทำให้แรงงานไทยยังไม่สามารถไปแข่งขันในระดับอาเซียนได้ จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงแรงงานมีนโยบายในการสำรวจว่าวิชาชีพสาขาใดมีศักยภาพ พร้อมทั้งจะส่งออกแรงงานฝีมือเพื่อให้ไปแข่งขันในระดับอาเซียน วิชาชีพสาขาใดที่ยังไม่พร้อมที่จะเปิดแข่งขัน และวิชาชีพใดต้องสงวนไว้ให้แรงงานชาวไทยเท่านั้นหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. กระทรวงแรงงานต้องกำหนดมาตรฐานแรงงานฝีมือกลางขึ้นมาให้ชัดเจนว่าวิชาชีพที่ไทยพร้อมแข่งขันได้แล้วคือวิชาชีพใด หรือไม่ และมีการวางแผนความต้องการแรงงานเหล่านี้ภายในประเทศเพื่อป้องกันการเกิดปัญหาสมองไหลไว้อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ชมภู จันทาทอง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

จังหวัดหนองคาย

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๐๕๔ ร.

ของ นางชมภู จันทาทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
เรื่อง ปัญหาการเตรียมความพร้อมของแรงงานไทยก่อนเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ข้าพเจ้า ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ขอตอบกระทู้ถาม
ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

กระทู้ถาม

การเตรียมความพร้อมแรงงานไทยก่อนเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเป็นเรื่องสำคัญ
ซึ่งในขณะนี้ยังมีเวลาลดจุดอ่อนและเสริมจุดแข็ง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันก่อนเปิด
ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ดังนั้น หน่วยงานที่รับผิดชอบสมควรที่จะต้องเร่งวางแผนแรงงานในสาขา
วิชาชีพต่าง ๆ ให้พร้อม โดยเฉพาะ ๘ วิชาชีพ ได้แก่ วิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการรักษาหรือการแพทย์
(Medical services) วิชาชีพที่เกี่ยวกับทันตกรรม (Dental services) วิชาชีพพยาบาล (Nursing services)
วิชาชีพทางด้านวิศวกรรม (Engineering services) วิชาชีพด้านสถาปัตยกรรม (Architectural services)
วิชาชีพเกี่ยวกับการสำรวจหรือนักสำรวจ (Surveying qualification) วิชาชีพบัญชี (Accountancy services)
วิชาชีพทางการโรงแรมและการท่องเที่ยว (Hotel services and tourism) ที่ยังขาดความรู้
ความสามารถในทางวิชาชีพของตนที่ทำให้แรงงานไทยยังไม่สามารถไปแข่งขันในระดับอาเซียนได้
จึงขอเรียนถามว่า

ข้อ ๑ กระทรวงแรงงานมีนโยบายในการสำรวจว่าวิชาชีพสาขาใดมีศักยภาพ พร้อมทั้งจะ
ส่งออกแรงงานฝีมือเพื่อให้ไปแข่งขันในระดับอาเซียน วิชาชีพสาขาใดที่ยังไม่พร้อมที่จะเปิดแข่งขัน
และวิชาชีพใดต้องสงวนไว้ให้แรงงานชาวไทยเท่านั้นหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ กรมการจัดหางานมีนโยบายสำหรับการสงวนอาชีพไว้ให้แรงงานชาวไทย โดยมี
ภารกิจที่จะต้องดำเนินการตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ ๒ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติจัดหางาน
และคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ และพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑
ไม่มีบทบัญญัติใดที่มีผลกระทบหรือเป็นอุปสรรคต่อแรงงานไทยในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
ทั้งนี้ ในกรณีแรงงานไทยประสงค์จะเดินทางไปทำงานต่างประเทศก็จะได้รับความคุ้มครองตาม
พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ สำหรับกรณีคนต่างด้าวจะเข้ามาทำงาน
ในราชอาณาจักรได้มากน้อยเพียงใดนั้นเป็นไปตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑
ซึ่งเป็นกฎหมายที่ควบคุมการเข้ามาทำงานของคนต่างด้าว เพื่อมิให้เกิดการแย่งอาชีพคนไทย

ข้อ ๒ กระทรวงแรงงานต้องกำหนดมาตรฐานแรงงานฝีมือกลางขึ้นมาให้ชัดเจนว่าวิชาชีพ
ที่ไทยพร้อมแข่งขันได้แล้วคือวิชาชีพใด หรือไม่ และมีการวางแผนความต้องการแรงงานเหล่านี้
ภายในประเทศเพื่อป้องกันการเกิดปัญหาสมองไหลไว้อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ การเตรียมมาตรฐานรองรับประชาคมอาเซียน

ปี ๒๕๕๘ จะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และนำไปสู่การเคลื่อนย้ายแรงงานเสรีในอาเซียน แต่ขณะนี้หลายประเทศยังไม่มีข้อตกลงที่ชัดเจนร่วมกันในเรื่องของหลักเกณฑ์ที่จะใช้ในการจำแนก แรงงานฝีมือ และแรงงานไม่มีฝีมือ ดังนั้น การจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ จะเป็นตัวชี้วัด ความสามารถและประเมินทักษะการทำงานในระดับสากล กระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ได้จัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงานกลางหรือมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติเพื่อเป็นเกณฑ์ในการวัดความรู้ ความสามารถและทัศนคติในการทำงานของผู้ประกอบอาชีพในสาขาต่าง ๆ ได้แก่ สาขาอาชีพ ช่างก่อสร้าง สาขาอาชีพช่างอุตสาหกรรม สาขาอาชีพช่างเครื่องกล สาขาอาชีพช่างไฟฟ้าอิเล็กทรอนิกส์ และคอมพิวเตอร์ สาขาอาชีพช่างอุตสาหกรรมศิลป์ และสาขาอาชีพภาคบริการ ซึ่งในการกำหนด มาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาตินั้นมีกระบวนการเป็นที่ยอมรับ เนื่องจากเป็นการดำเนินการร่วมกัน ของสามฝ่าย คือ นายจ้าง ลูกจ้าง และภาคราชการ (ไตรภาคี) ในรูปของคณะกรรมการส่งเสริม การพัฒนาฝีมือแรงงาน นอกจากนี้ยังมีการประชุมสัมมนาหารือและพิจารณากรอบสาขาอาชีพต่าง ๆ ร่วมกับผู้เชี่ยวชาญของสมาคม องค์กรที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งนำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะมาปรับปรุง มาตรฐานฝีมือแรงงานให้ตรงกับความต้องการของสถานประกอบการ ซึ่งปัจจุบันได้ดำเนินการกำหนด มาตรฐานฝีมือแรงงานแล้วมากกว่า ๑๔๘ สาขาอาชีพ สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ได้จัดทำ โครงการขับเคลื่อนระบบรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวน ๑๓๑,๖๘๗,๗๐๐ บาท เพื่อขับเคลื่อนมาตรฐาน ฝีมือแรงงานแห่งชาติให้เป็นที่ยอมรับ ดังนี้

๑. พัฒนาและขับเคลื่อนระบบรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติเชิงบูรณาการสู่การปฏิบัติ ตามแนวทางสากล ประกอบด้วย ประเด็นหลัก ๆ ได้แก่ การจัดทำระบบฐานข้อมูลและสารสนเทศ การพัฒนาบุคลากรของกรมให้เป็นที่ปรึกษาด้านมาตรฐานฝีมือแรงงาน การทดลองนำร่องเทียบเคียง ระบบการออกใบรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติกับประเทศสมาชิกอาเซียน (เป้าหมาย คือ มาเลเซีย) และการสำรวจความพึงพอใจของผู้รับบริการ

๒. ดำเนินการให้มาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติเป็นที่ยอมรับ สอดคล้องกับการจ้างงาน และครอบคลุมอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ ประกอบด้วย ประเด็นหลัก ๆ ได้แก่ การจัดทำ มาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติและวิธีทดสอบ การจัดสัมมนาทางวิชาการ “มาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ กับการยกระดับธุรกิจอุตสาหกรรมสู่การแข่งขัน” และการเปรียบเทียบบริบทของข้อกำหนดคุณสมบัติ ฝีมือแรงงานในการทำข้อตกลงร่วม (MRA) กับมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ

๓. ผลักดันให้ศูนย์ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานเทียบเคียงมาตรฐานสากล ประกอบด้วย ประเด็นหลัก ๆ ได้แก่ การสร้างเครือข่ายและเพิ่มจำนวนศูนย์ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ การพัฒนาศูนย์ทดสอบฯ ตามเกณฑ์การประกันคุณภาพ และการเพิ่มจำนวนผู้ทดสอบมาตรฐาน ฝีมือแรงงานแห่งชาติ

๔. เร่งผลักดันการทดสอบและรับรองฝีมือแรงงานให้รองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรี ในปี ๒๕๕๘ ประกอบด้วย ประเด็นหลัก ๆ ได้แก่ การสัมมนาเผยแพร่ให้สถานประกอบกิจการจ้างผู้ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ การเผยแพร่ข้อกำหนดมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาหลักสูตร และการดำเนินการทดสอบรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงานในสถานประกอบกิจการ ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวนเป้าหมาย ๖,๐๐๐ คน

การเตรียมแรงงานรองรับประชาคมอาเซียน

การเคลื่อนย้ายแรงงานเสรี อาจทำให้เกิดปัญหาการแย่งงาน ปัญหาสมองไหล จะมีการถ่ายโอนคนเก่งมีความสามารถไปทำงานต่างประเทศ หรือประเทศที่มีค่าตอบแทนที่สูงกว่า ขณะเดียวกันแรงงานที่ไม่มีความพร้อมก็จะถูกแย่งงานได้ แม้ในความเป็นจริงแรงงานไทยมีฝีมือไม่แพ้ประเทศอื่น แต่แรงงานไทยด้อยในด้านภาษาซึ่งเป็นจุดอ่อนที่ต้องแก้ไข ดังนั้น กระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงานจึงได้เตรียมความพร้อมแรงงานในด้านต่าง ๆ เช่น ทักษะด้านภาษา ทักษะที่สอดคล้องกับเทคโนโลยี การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมที่ดีในการทำงานของแรงงาน โดยได้เสนอขอ งบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ เพื่อดำเนินการใน ๓ ด้าน ดังนี้

ด้านภาษา

๑. โครงการพัฒนาทักษะด้านภาษาให้แก่แรงงานไทยเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน ดำเนินการฝึกอบรมภาษาอังกฤษ (ภาษากลางและอาเซียน) และภาษาถิ่นของประเทศในอาเซียน ตามความต้องการของแรงงาน เป้าหมาย ๒๐,๐๐๐ คน งบประมาณ ๓๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒. โครงการพัฒนาทักษะด้านภาษาเพื่อเตรียมความพร้อมคนหางานที่ต้องการไปทำงานในต่างประเทศ ดำเนินการฝึกอบรมภาษาต่างประเทศในภาษาถิ่นของประเทศที่แรงงานจะเดินทางไป เช่น ภาษาเกาหลี ภาษาญี่ปุ่น ภาษาอังกฤษ เป็นต้น เป้าหมาย ๒,๗๖๐ คน งบประมาณ ๗,๗๒๘,๐๐๐ บาท

ด้านเทคโนโลยี

การจัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีขั้นสูง ดำเนินการฝึกอบรมฝีมือแรงงานในสาขาที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ที่ควบคุมเครื่องจักร เครื่องมือ โดยใช้สมองกลแบบอัตโนมัติ ในพื้นที่ ๑๕ จังหวัด ที่เป็นสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาคและศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด ที่มีนิคมอุตสาหกรรมและมีโรงงานอุตสาหกรรม ตั้งอยู่จำนวนมาก เป้าหมาย ๕,๑๐๐ คน งบประมาณ ๒๖๙,๕๔๒,๐๐๐ บาท

ด้านการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมที่ดีในการทำงานของแรงงาน

การจัดคลินิกพัฒนาฝีมือแรงงาน ดำเนินการจัดคลินิกพัฒนาฝีมือแรงงานเคลื่อนเข้าไปฝึกอบรม ทักษะฝีมือแรงงานในสถานประกอบกิจการ และเสริมสร้างพฤติกรรมในการทำงานที่ดีให้แก่แรงงาน มีความสามารถในการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ เป้าหมาย ๑๐๑,๒๐๐ คน งบประมาณ ๑๑๑,๒๕๐,๒๐๐ บาท

