

(สำเนา)

รับที่ ๔๓๑/๒๕๕๖ วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
กระทู้ถามที่ ๙๕๑ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายของประเทศไทย เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ดังต่อไปนี้

เนื่องจากการเคลื่อนย้ายสินค้า ถือเป็นหนึ่งในพันธกิจหลักของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) การปรับปรุงแก้ไขระเบียบ กฎหมาย ความตกลง ที่เกี่ยวกับพิธีการทางศุลกากร เพื่อลดขั้นตอนพิธีการ ด้านศุลกากร อำนวยความสะดวกทางการค้า สนับสนุนการขนส่งสินค้าข้ามชายแดน ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบที่เป็นข้อจำกัดอุปสรรคของนักธุรกิจ นักลงทุนไทยในการแข่งขันกับนักธุรกิจ นักลงทุนจากประเทศ สมาชิกอาเซียนอื่น ๆ ปรับปรุงแก้ไข กฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการตรวจคนเข้าเมือง เพื่ออำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราแก่นักธุรกิจ นักลงทุน ผู้ประกอบวิชาชีพและแรงงานฝีมืออาเซียน จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลจะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายรวมถึงมีนโยบายที่จะเตรียมความพร้อมให้กับการเคลื่อนย้ายสินค้า เพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) อย่างไร หากรัฐบาลมีนโยบายและงบประมาณที่จะสนับสนุนเรื่องดังกล่าวขอให้ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ หรือ ๒๕๕๘ จะได้หรือไม่

๒. รัฐบาลจะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายรวมถึงมีมาตรการใดที่จะสนับสนุนให้นักธุรกิจ นักลงทุน ผู้ประกอบวิชาชีพและแรงงานฝีมือของประเทศไทยในการแข่งขันกับประเทศในกลุ่มอาเซียนดังกล่าว อย่างไรก็ตามขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วิชระ เพชรทอง

(นายวิชระ เพชรทอง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สำเนาถูกต้อง

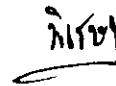


(นางสุภาวดี ตันตระกุล)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกระทู้ถาม

สำนักการประชุม

ทวีพร พิมพ์



ทาน

กระทู้ถามที่ ๙๕๑ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายของประเทศไทย เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ดังต่อไปนี้

เนื่องจากการเคลื่อนย้ายสินค้า ถือเป็นหนึ่งในพันธกิจหลักของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) การปรับปรุงแก้ไขระเบียบ กฎหมาย ความตกลง ที่เกี่ยวกับพิธีการทางศุลกากร เพื่อลดขั้นตอนพิธีการด้านศุลกากร อำนวยความสะดวกทางการค้า สนับสนุนการขนส่งสินค้าข้ามชายแดน ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบที่เป็นข้อจำกัดอุปสรรคของนักธุรกิจ นักลงทุนไทยในการแข่งขันกับนักธุรกิจ นักลงทุนจากประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ ปรับปรุงแก้ไข กฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการตรวจคนเข้าเมือง เพื่ออำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราแก่นักธุรกิจ นักลงทุน ผู้ประกอบวิชาชีพ และแรงงานฝีมืออาเซียน จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลจะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายรวมถึงมีนโยบายที่จะเตรียมความพร้อมให้กับการเคลื่อนย้ายสินค้า เพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) อย่างไร หากรัฐบาลมีนโยบายและงบประมาณที่จะสนับสนุนเรื่องดังกล่าวขอให้ดำเนินการแล้วเสร็จในงบประมาณ ๒๕๕๗ หรือ ๒๕๕๘ จะได้หรือไม่

๒. รัฐบาลจะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายรวมถึงมีมาตรการใดที่จะสนับสนุนให้นักธุรกิจ นักลงทุน ผู้ประกอบวิชาชีพและแรงงานฝีมือของประเทศไทยในการแข่งขันกับประเทศในกลุ่มอาเซียนดังกล่าวอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

วัชระ เพชรทอง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

คำตอบกระทู้ถามที่ ๙๕๑ ร.

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายของประเทศไทย
เพื่อรองรับ การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)
ของ นายวัชร เพชรทอง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

คำถามข้อที่ ๑ รัฐบาลจะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายรวมถึงมีนโยบายที่จะเตรียมความพร้อมให้กับ การเคลื่อนย้ายสินค้า เพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) อย่างไร หากรัฐบาลมีนโยบาย และงบประมาณที่จะสนับสนุนเรื่องดังกล่าวขอให้ดำเนินการแล้วเสร็จในงบประมาณ ๒๕๕๗ หรือ ๒๕๕๘ จะได้หรือไม่

คำตอบข้อที่ ๑ ขอเรียนว่า รัฐบาลมีนโยบายที่จะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อเตรียมความพร้อม เข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เห็นชอบผลการประชุมบูรณาการยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) และแผนปฏิบัติการ การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ เพื่อเป็นกรอบการจัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๕๗ โดยได้ มอบหมาย ให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักในด้านการเสริมสร้างการเข้าถึงระบบยุติธรรม ของประชาชน และการปฏิรูปกฎหมาย และเพื่อให้การดำเนินการตามภารกิจดังกล่าวของกระทรวงยุติธรรม เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสอดคล้องกับเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ประเทศ และแผนปฏิบัติการ การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเพื่อเตรียมพร้อมเข้าสู่ ประชาคมอาเซียน และเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ มีอำนาจหน้าที่ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนากฎหมายเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จัดทำกรอบการปฏิบัติงาน และแนวทางการ จัดทำแผนปฏิบัติการของกระทรวงยุติธรรม ในการพัฒนากฎหมายเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ ประชาคมอาเซียนและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ประสานการปฏิบัติเกี่ยวกับการ พัฒนากฎหมายเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และเสริมสร้างความสามารถในการ แข่งขันของประเทศกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรเอกชน องค์กรภาคประชาชน ชุมชน นักวิชาการผู้ทรงคุณวุฒิ รวมถึงพิจารณา และเสนอแนะแนวทางการ จัดทำแผนงาน งบประมาณ โครงการ กิจกรรมของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงยุติธรรม ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนากฎหมายเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและเสริมสร้าง ความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และรายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินงานต่อ ปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นระยะ จากการศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้น คณะกรรมการ ฯ มีความเห็นว่าการพัฒนากฎหมายตามยุทธศาสตร์ประเทศ และการเตรียมพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ได้แบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ การปรับปรุงกฎหมายตามพันธกรณีของประชาคมอาเซียน และการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมาย (Legal Infrastructure) เพื่อส่งเสริมการค้าการลงทุน และสร้างโอกาส ให้ผู้ประกอบการ โดยแบ่งเป็นกฎหมายที่ควรปรับปรุงแก้ไข/แนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ การปรับปรุงกฎหมายตามพันธกรณีของประชาคมอาเซียน ซึ่งจากการศึกษาข้อมูลในเบื้องต้นพบว่า ขณะนี้ประเทศไทยไม่มีกฎหมายภายในที่ต้องปรับปรุงแก้ไขเพื่ออนุวัติการตามพันธกรณี อย่างไรก็ตาม ควรมีการกำหนดนโยบายการเปิดเสรีการค้าบริการที่ชัดเจน และอาจต้องมีการปรับปรุงกฎหมายระดับรองเพิ่มเติม รวมถึงทบทวนกลไกตามกฎหมายที่เป็นระบบการควบคุมให้ปรับเปลี่ยนเป็นระบบกำกับดูแลหรือส่งเสริม

ส่วนที่ ๒ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมาย (Legal Infrastructure) เพื่อส่งเสริมการค้าการลงทุน และสร้างโอกาสให้ผู้ประกอบการ ดังนี้

๑. กฎหมายที่ควรปรับปรุงแก้ไขเพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้า การลงทุน ได้แก่

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. (อยู่ระหว่างการพิจารณาของวุฒิสภา) (กระทรวงคมนาคม)

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรับขนคนโดยสารและสัมภาระทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. (อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา) (กระทรวงคมนาคม)

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน (The GMS Agreement) (อยู่ระหว่างการพิจารณาของวุฒิสภา) (กระทรวงการคลัง)

๑.๔ ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. (ส่วนที่เกี่ยวข้องกับ GMS คือมาตราที่ว่าด้วยข้อบทเรื่องการผ่านแดน) (ผ่านความเห็นชอบของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว กำลังเตรียมเสนอคณะรัฐมนตรี) (กระทรวงการคลัง)

๑.๕ พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอก และการนำเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ (เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำผ่านเพื่อให้สอดคล้องกับระบบการค้าระหว่างประเทศ) (อยู่ระหว่างการศึกษา/ยกร่าง) (กระทรวงพาณิชย์)

๑.๖ อนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยกับประเทศบรูไนและกัมพูชา (อยู่ระหว่างการศึกษา/ยกร่าง) (กระทรวงการคลัง)

๑.๗ พระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. ๒๕๓๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าเป็นภาคีพิธีสารมาดริด (Madrid Protocol) (อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา) (กระทรวงพาณิชย์)

๑.๘ พระราชบัญญัติสิทธิบัตร พ.ศ. ๒๕๒๒ ในส่วนของสิทธิบัตรการออกแบบ เพื่อรองรับการเข้าเป็นภาคี Hague Agreement (อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา) (กระทรวงพาณิชย์)

๒. การพัฒนากฎหมายเพื่อลดต้นทุนในการประกอบธุรกิจ

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. (อยู่ระหว่างการศึกษา/ยกร่าง) (กระทรวงการคลัง)

๒.๒ การกำหนดหลักเกณฑ์รองรับการดำเนินงานตามกฎหมาย Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA) (อยู่ระหว่างการศึกษา/ยกร่าง) (กระทรวงการคลัง)

๓. การพัฒนากฎหมายเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุน
- ๓.๑ การอนุมัติตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยสัญญาซื้อขายสินค้าระหว่างประเทศ (อยู่ระหว่างการศึกษาศึกษา/ยกร่าง) (กระทรวงการคลัง)
- ๓.๒ พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ (การปรับลดรางวัลส่วนแบ่งค่าปรับและการกำหนดเพดานเงินสินบนนำจับตามข้อเสนอของ ป.ป.ช.) (อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา) (กระทรวงการคลัง)
- ๓.๓ การทบทวนหลักเกณฑ์ในการจำหน่ายหนี้สูญ (อยู่ระหว่างการศึกษาศึกษา/ยกร่าง) (กระทรวงการคลัง)
- ๓.๔ การออกกฎหมายระดับรองเพื่อสนับสนุน National Single Window (อยู่ระหว่างการศึกษาศึกษา/ยกร่าง) (กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร)
- ๓.๕ การแก้ไขปัญหาการขัดกันของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้าการลงทุนของประเทศสมาชิกอาเซียน (อยู่ระหว่างการศึกษาศึกษา) (กระทรวงยุติธรรม)
๔. การเพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางพาณิชย์
- ๔.๑ การปรับปรุงกระบวนการระงับข้อพิพาททางพาณิชย์ (อยู่ระหว่างการศึกษาศึกษา/ยกร่าง) (กระทรวงยุติธรรม)
- ๔.๒ การปรับปรุงกฎหมายล้มละลายตามรายงานมาตรฐานและกฎหมาย (ROSC) (อยู่ระหว่างการศึกษาศึกษา/ยกร่าง) (กระทรวงยุติธรรม)
- ๔.๓ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ว่าด้วยการบังคับคดี) (อยู่ระหว่างการศึกษาศึกษา/ยกร่าง) (กระทรวงยุติธรรม)
- ๔.๔ พระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๘๓ (อยู่ระหว่างการศึกษาศึกษา/ยกร่าง) (กระทรวงยุติธรรม)
๕. การสร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม
- การส่งเสริมสถาบันอนุญาโตตุลาการตามพระราชบัญญัติสถาบันอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๕๐ (อยู่ระหว่างการศึกษาศึกษา) (กระทรวงยุติธรรม)
๖. การส่งเสริมตลาดทุน
- ๖.๑ การคุ้มครองผู้ลงทุน โดยการพัฒนากลไกระงับข้อพิพาทนอกศาลระหว่างนักลงทุนกับตัวกลางซื้อขายหลักทรัพย์ (อยู่ระหว่างการศึกษาศึกษา/ยกร่าง) (สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์)
- ๖.๒ ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (อยู่ระหว่างเตรียมเสนอร่างต่อกระทรวงการคลัง) (สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์)
- ๖.๓ ร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ผ่อนผันการถือหุ้นของผู้ไม่มีสัญชาติไทย/กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินจากกองทุนประกันวินาศภัยได้ทันทีโดยไม่ต้องรอเสร็จสิ้นกระบวนการล้มละลาย) (คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ และอยู่ระหว่างการเสนอสภาผู้แทนราษฎร) (กระทรวงการคลัง)

๖.๔ ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ผ่อนผันการถือหุ้นของผู้ไม่มีสัญชาติไทย/กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินจากกองทุนประกันชีวิตได้ทันทีโดยไม่ต้องรอเสร็จสิ้นกระบวนการล้มละลาย) (คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ และอยู่ระหว่างการเสนอสภาผู้แทนราษฎร) (กระทรวงการคลัง)

คำถามข้อที่ ๒ รัฐบาลจะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายรวมถึงมีมาตรการใดที่จะสนับสนุนให้นักธุรกิจ นักลงทุน ผู้ประกอบวิชาชีพและแรงงานฝีมือของประเทศไทย ในการแข่งขันกับประเทศในกลุ่มอาเซียนดังกล่าว อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อที่ ๒ ขอเรียนว่า กระทรวงยุติธรรมได้มีแผนปฏิบัติการกระทรวงยุติธรรม เพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยการพัฒนากฎหมาย เพื่อสนับสนุนการเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน โดยกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ไว้ ดังนี้

๑. ปรับปรุงกฎหมายและแนวปฏิบัติในกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพทั้งทางแพ่ง - พาณิชย์ และอาญา

๒. สร้างเครือข่ายอาสาสมัครในการให้บริการประชาชนด้านกฎหมายจากทุกภาคส่วน

๓. ส่งเสริมการเผยแพร่ข้อมูลกฎหมายไทยแก่ชาวต่างประเทศ

๔. ส่งเสริม และสร้างความรู้ความเข้าใจหลักนิติรัฐ - นิติธรรม และสิทธิมนุษยชน ให้กับประชาชน

๕. ส่งเสริมองค์ความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย ให้แก่ประชาชน

๖. สร้างเครือข่ายอาสาสมัครในการให้บริการประชาชนด้านกฎหมายจากทุกภาคส่วน (Probono)

๗. เสริมสร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนในการพัฒนาองค์ความรู้ทางกฎหมายเพื่อเสริมสร้าง

ความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ทั้งนี้ กระทรวงยุติธรรมอยู่ระหว่างการศึกษา/ยกร่าง ดังต่อไปนี้

๑. การแก้ไขปัญหาการขัดกันของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้าการลงทุนของประเทศสมาชิกอาเซียน

๒. การปรับปรุงกระบวนการระงับข้อพิพาททางพาณิชย์

๓. การปรับปรุงกฎหมายล้มละลายตามรายงานมาตรฐานและกฎหมาย (ROSC)

๔. ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ว่าด้วยการบังคับคดี)

๕. พระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๕๓

๖. การส่งเสริมสถาบันอนุญาโตตุลาการ ตามพระราชบัญญัติสถาบันอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๕๐

