



## กระทู้ถาม เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายของประเทศไทย เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)

กระทู้ถามที่ ๙๕๑ร / ๒๕๕๖ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔

วันที่เสนอกระทู้ถาม	๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖
คณะรัฐมนตรี	นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี
ชื่อผู้ตั้งกระทู้ถาม	นายวัชร เพชรทอง พรรคประชาธิปัตย์ แบบบัญชีรายชื่อ
ชื่อผู้ถูกตั้งกระทู้ถาม	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (นายชัยเกษม นิติสิริ)
ชื่อผู้ตอบกระทู้ถาม	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (นายชัยเกษม นิติสิริ)
ประเภทกระทู้ถาม	กระทู้ถามตอบในราชกิจจานุเบกษา
สถานภาพกระทู้ถาม	รัฐมนตรีตอบแล้ว ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๐ ตอนพิเศษ ๑๑๙ ง หน้า ๗๘ - ๘๒ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖

### สรุปสาระสำคัญของกระทู้ถาม

เนื่องจากการเคลื่อนย้ายสินค้า ถือเป็นหนึ่งในพันธกิจหลักของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) การปรับปรุงแก้ไขระเบียบ กฎหมาย ความตกลงที่เกี่ยวกับพิธีการทางศุลกากร เพื่อลดขั้นตอนพิธีการด้านศุลกากรอำนวยความสะดวกด้านการค้า สนับสนุนการขนส่งสินค้าข้ามชายแดน ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบที่เป็นข้อจำกัด อุปสรรคของนักธุรกิจ นักลงทุนไทยในการแข่งขันกับนักธุรกิจ นักลงทุนจากประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการตรวจคนเข้าเมืองเพื่ออำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราแก่นักธุรกิจ นักลงทุน ผู้ประกอบวิชาชีพ และแรงงานฝีมืออาเซียน ผู้ตั้งกระทู้ถามขอทราบว่

๑. รัฐบาลจะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายรวมถึงมีนโยบายที่จะเตรียมความพร้อมให้กับการเคลื่อนย้ายสินค้า เพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) อย่างไร หากรัฐบาลมีนโยบายและงบประมาณที่จะสนับสนุนเรื่องดังกล่าว ขอให้ดำเนินการแล้วเสร็จในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือ ๒๕๕๘ จะได้หรือไม่

๒. รัฐบาลจะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายรวมถึงมีมาตรการใดที่จะสนับสนุนให้นักธุรกิจ นักลงทุน ผู้ประกอบวิชาชีพ และแรงงานฝีมือของประเทศไทยในการแข่งขันกับประเทศในกลุ่มอาเซียนดังกล่าว อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

## สรุปสาระสำคัญของคำตอบกระทู้ถาม

คำตอบข้อที่ ๑ รัฐบาลมีนโยบายที่จะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เห็นชอบผลการประชุมบูรณาการยุทธศาสตร์ประเทศ (country strategy) และแผนปฏิบัติการการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อเป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักในด้านการส่งเสริมการเข้าถึงระบบยุติธรรมของประชาชนและปฏิรูปกฎหมาย ทั้งนี้ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งคณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า การพัฒนากฎหมายตามยุทธศาสตร์ประเทศและการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ได้แบ่งเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ การปรับปรุงกฎหมายตามพันธกรณีของประชาคมอาเซียน แม้ว่าขณะนี้ประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายภายในที่ต้องปรับปรุงแก้ไขเพื่ออนุวัติการตามพันธกรณี แต่ควรมีการกำหนดนโยบายการเปิดการค้าเสรีที่ชัดเจนและอาจจะต้องมีการปรับปรุงกฎหมายลำดับรองเพิ่มเติม รวมถึงทบทวนกลไกตามกฎหมายที่เป็นระบบการควบคุมให้ปรับเปลี่ยนเป็นระบบกำกับดูแลหรือส่งเสริม

ส่วนที่ ๒ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมาย (Legal Infrastructure) เพื่อส่งเสริมการค้าการลงทุนและสร้างโอกาสให้ผู้ประกอบการ โดยการพัฒนากฎหมายเพื่อลดต้นทุนในการประกอบธุรกิจ สร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุน เพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางพาณิชย์ สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม ส่งเสริมตลาดทุน

คำตอบข้อที่ ๒ กระทรวงยุติธรรมมีแผนปฏิบัติการเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยการพัฒนากฎหมายเพื่อสนับสนุนการเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน โดยกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ไว้ ดังนี้

๑. ปรับปรุงกฎหมายและแนวปฏิบัติในกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพทั้งทางแพ่ง - พาณิชย์และอาญา
๒. สร้างเครือข่ายอาสาสมัครในการให้บริการประชาชนด้านกฎหมายจากทุกภาคส่วน
๓. ส่งเสริมการเผยแพร่ข้อมูลกฎหมายไทยแก่ชาวต่างประเทศ
๔. ส่งเสริม และสร้างความรู้ความเข้าใจหลักนิติรัฐ - นิติธรรม และสิทธิมนุษยชน ให้กับประชาชน
๕. ส่งเสริมองค์ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายให้แก่ประชาชน
๖. สร้างเครือข่ายอาสาสมัครในการให้บริการประชาชนด้านกฎหมายจากทุกภาคส่วน (Probono)
๗. เสริมสร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนในการพัฒนาองค์ความรู้ทางกฎหมายเพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ทั้งนี้ กระทรวงยุติธรรมอยู่ระหว่างการศึกษา/ยกร่าง ดังต่อไปนี้

๑. การแก้ไขปัญหาการขัดกันของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้าการลงทุนของประเทศสมาชิกอาเซียน
๒. การปรับปรุงกระบวนการระงับข้อพิพาททางพาณิชย์
๓. การปรับปรุงกฎหมายล้มละลายตามรายงานมาตรฐานและกฎหมาย (Report on the Observance of Standards and Codes : ROSC)
๔. ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ว่าด้วยการบังคับคดี)
๕. พระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๕๓
๖. การส่งเสริมสถาบันอนุญาโตตุลาการ ตามพระราชบัญญัติสถาบันอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๕๐