



กระทู้ถาม เรื่อง ผลกระทบแรงงานไทยกับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)

กระทู้ถามที่ ๙๔๖ร / ๒๕๕๖ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔

วันที่เสนอ	๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖
คณะรัฐมนตรี	นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตรนายกรัฐมนตรี
ชื่อผู้ตั้งกระทู้ถาม	นายวัชร เพชรทอง พรรคประชาธิปัตย์ แบบบัญชีรายชื่อ
ชื่อผู้ถูกตั้งกระทู้ถาม	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (ร้อยตำรวจเอกเฉลิม อยู่บำรุง)
ชื่อผู้ตอบกระทู้ถาม	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (ร้อยตำรวจเอกเฉลิม อยู่บำรุง)
ประเภทกระทู้ถาม	กระทู้ถามที่ตอบในราชกิจจานุเบกษา
สถานภาพกระทู้ถาม	รัฐมนตรีตอบแล้ว ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๐ ตอนพิเศษ ๑๑๔ ง หน้า ๓๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๖
หมายเหตุ	กรณีกระทู้ถามทั่วไปที่ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา โอนไปตอบในราชกิจจานุเบกษา เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๖๒ วรรคสาม กำหนดให้กระทู้ถามที่ต้องตอบในที่ประชุมสภา ทั้งที่ได้รับการบรรจุและยังไม่ได้รับการบรรจุเข้าระเบียบวาระ ในสมัยประชุมหนึ่งๆ เมื่อสิ้นสุดสมัยประชุมให้ประธานสภารวบรวมแจ้ง รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องดำเนินการตอบในราชกิจจานุเบกษาภายในสามสัปดาห์

สรุปสาระสำคัญของกระทู้ถาม

เนื่องจากอุตสาหกรรมในไทยบางประเภท เช่น สิ่งทอ รองเท้า มีการโยกย้ายฐานการผลิตไปยังประเทศเพื่อนบ้านที่มีค่าแรงต่ำ ซึ่งเจ้าของสินค้าไม่ได้ลงทุนสร้างโรงงานแต่เป็นนายทุนจากต่างประเทศ เช่น สาธารณรัฐจีน (ไต้หวัน) และสาธารณรัฐเกาหลี มีการร่วมทุนกับคนในท้องถิ่นเพื่อความสะดวกและคุ้มค่ากับการลงทุนในประเทศนั้นๆ แล้ว ในอนาคต แรงงานต่างชาติจากประเทศเพื่อนบ้านที่ขอเข้ามาทำงานในประเทศไทยจะลดลงเป็นลำดับ เมื่อสามารถทำงานที่ประเทศของตนเองได้กลายเป็นสาเหตุในการชักจูงให้มีการลงทุนในอุตสาหกรรมประเภทใช้แรงงาน (Labor Intensive Industries) และขยายไปยังอุตสาหกรรมประเภทที่ใช้เทคนิคและเงินทุนสูงขึ้นในอนาคต แรงงานที่มีความสามารถความชำนาญมากกว่าก็จะเข้าไปแย่งงานประชาชนในท้องถิ่นจนกว่าประชาชนท้องถิ่นนั้นจะสามารถพัฒนาเรียนรู้ตามได้เป็นวัฏจักรต่อไป ผู้ตั้งกระทู้ถามขอทราบว่า รัฐบาลจะมีมาตรการใดที่จะสนับสนุนให้ประชาชนในพื้นที่มีความรู้ความสามารถในอุตสาหกรรมที่มีฐานการผลิตในประเทศไทย เพื่อป้องกันไม่ให้แรงงานต่างชาติเข้ามาแย่งงานของประชาชนในประเทศไทยดังกล่าวอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

สรุปสาระสำคัญของคำตอบกระทู้ถาม

กระทรวงแรงงาน ได้วางมาตรการเพื่อความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน โดยมุ่งหวังให้มีความเป็นสากลในด้านการคุ้มครองคนทำงานและต้นแบบการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ดังนี้

๑. เร่งดำเนินการจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ และผลักดันไปสู่การจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงานกลางอาเซียน

๑.๑ พัฒนาขีดความสามารถของแรงงานไทยในด้านต่าง ๆ เพื่อรองรับประชาคมอาเซียน เช่น ความสามารถด้านภาษา ทักษะเกี่ยวกับโลจิสติกส์ และความสามารถด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

๑.๒ พัฒนาระบบรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติแล้ว ๔ กลุ่มอุตสาหกรรม ได้แก่ กลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์ กลุ่มอุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ กลุ่มอุตสาหกรรมเครื่องปรับอากาศและเครื่องทำความเย็น และกลุ่มอุตสาหกรรมชิ้นส่วนอะไหล่ยนต์ ตลอดจนจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ ร่วมกับสมาคม ชมรมวิชาชีพหรืออาชีพ

๑.๓ ฝึกอบรมเทคโนโลยีขั้นสูง เพื่อเพิ่มผลิตภาพของแรงงาน (labour productivity) ให้กับนักศึกษาจบใหม่ กำลังแรงงานในสถานประกอบการ ผู้ว่างงานหรือผู้ถูกเลิกจ้างจากภาคอุตสาหกรรมและภาคบริการ ตลอดจนประชาชนทั่วไปในพื้นที่ที่ต้องการพัฒนาองค์ความรู้ใหม่ที่เอื้อต่อการส่งเสริมการสร้างนวัตกรรม (innovation) และจัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีขั้นสูงเพิ่มขึ้น

๒. ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและกฎ ระเบียบของกระทรวงแรงงานที่เกี่ยวข้องกับการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมืออย่างเสรี ตลอดจนคุ้มครองแรงงานไทยและต่างประเทศอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม

๓. พัฒนาระบบข้อมูลกลางด้านตลาดแรงงานในประเทศและตลาดแรงงานในภูมิภาคอาเซียน โดยกำหนดโครงสร้างข้อมูลมาตรฐานที่มีความเชื่อมโยงกัน ระหว่างข้อมูลการผลิต พัฒนากำลังคน (supply side) และข้อมูลความต้องการกำลังคน (demand side) และพัฒนาศักยภาพของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

๔. ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน จัดทำแผนการพัฒนากำลังคนในระดับประเทศเป็นรายสาขาวิชาชีพ ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานในประเทศและตลาดแรงงานในภูมิภาคอาเซียน

๕. พัฒนาระบบการจัดการแรงงานและเสริมสร้างศักยภาพแรงงานเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เพื่อให้เกิดความมั่นคงและคุณภาพชีวิตในการทำงาน การจัดสวัสดิการแรงงาน แรงงานสัมพันธ์ และความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในการทำงาน

๖. ประชาสัมพันธ์ และสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรีภายใต้ข้อตกลงตามกรอบประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมทั้งวัฒนธรรม ตลอดจนความรู้ ความเข้าใจในกฎหมายและระเบียบที่ใช้บังคับของประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ ให้แก่สถาบันการศึกษา ผู้ประกอบวิชาชีพและผู้มีส่วนร่วมในการพัฒนาตลาดวิชาชีพในแต่ละสาขา

กรมการจัดหางาน มีมาตรการป้องกันมิให้แรงงานต่างชาติเข้ามาแย่งงานของคนไทย โดยมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ ๒ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ และพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ได้ดำเนินการสำรวจความต้องการของแรงงานและสถานประกอบกิจการในการจัดฝึกอบรมด้านภาษา โดยประสานวิทยากรจากทั้งภาคการศึกษาและเอกชนที่มีความรู้ ความสามารถ เพื่อสามารถ

ดำเนินการอบรมทักษะด้านภาษาให้แก่แรงงานได้ตรงตามความต้องการของภาคอุตสาหกรรม โดยมีการเตรียมความพร้อมด้านภาษาให้แก่แรงงานไทยก่อนที่จะเปิดประชาคมอาเซียน

หากในอนาคตประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนประสบความสำเร็จก็อาจจะก่อให้เกิดผลกระทบด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างกว้างขวาง เช่น การเพิ่มจำนวนของแรงงานต่างด้าว การควบคุมดูแลแรงงานต่างด้าว เช่น การทะเบียนสวัสดิการของแรงงานต่างด้าว เช่น การศึกษา การรักษาพยาบาล ซึ่งจำเป็นต้องใช้งบประมาณค่าใช้จ่ายในด้านต่างๆ

เพื่อเป็นการรองรับผลกระทบดังกล่าวมาข้างต้น สำนักงานประกันสังคมมีการเตรียมการศึกษาวិเคราะห์ข้อมูลและการดำเนินการเพื่อลดผลกระทบอย่างละเอียด อาทิ การพัฒนาระบบ e-Service การจัดทำข้อตกลงความร่วมมือด้านประกันสังคมระหว่างประเทศ การอบรมความรู้เกี่ยวกับประชาคมอาเซียนและระบบประกันสังคมในอาเซียน การสร้างความรู้ความเข้าใจด้านธุรกิจและกฎหมายประกันสังคมแก่ผู้ประกอบการ