

(สำเนา)

วันที่ ๗๘/๒๕๕๕ วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๕ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
กระทู้ถามที่ ๒๙๐ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๙ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ด้วยในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมอาเซียน ซึ่งประกอบไปด้วยสามเสาหลักที่มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กัน ได้แก่ ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ทำให้ประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่เป็นสมาชิกของอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ ต้องมีการปรับตัวและรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสู่ความเป็นประชาคมระดับภูมิภาค โดยผลกระทบที่ประเทศไทยจะได้รับทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม กฎหมาย และการเมือง เป็นต้น จึงต้องมีการเตรียมความพร้อมในทุกภาคส่วนของประเทศเพื่อให้สามารถขับเคลื่อนไปสู่การเป็นประชาคมที่สมบูรณ์ต่อไป จึงขอเรียนถามว่า

รัฐบาลมีนโยบายในการเตรียมความพร้อมในทุกภาคส่วนของประเทศไทยเพื่อการเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมอาเซียนอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้อตอบในราชกิจจานุเบกษา

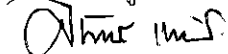
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สุกิจ ก้องธรนินทร์

(นายสุกิจ ก้องธรนินทร์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สำเนาถูกต้อง



(นายศิริโรจน์ แพทย์พันธุ์)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานกระทู้ถาม สำนักงานการประชุม

ทวีพร พิมพ์



ทาน

กระทู้ถามที่ ๒๙๐ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๙ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ด้วยในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมอาเซียน ซึ่งประกอบไปด้วยสามเสาหลักที่มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กัน ได้แก่ ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ทำให้ประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่เป็นสมาชิกของอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ ต้องมีการปรับตัวและรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสู่ความเป็นประชาคมระดับภูมิภาค โดยผลกระทบที่ประเทศไทยจะได้รับทั้งด้าน เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม กฎหมาย และการเมือง เป็นต้น จึงต้องมีการเตรียมความพร้อมในทุกภาคส่วนของประเทศเพื่อให้สามารถขับเคลื่อนไปสู่การเป็นประชาคมที่สมบูรณ์ต่อไป จึงขอเรียนถามว่า

รัฐบาลมีนโยบายในการเตรียมความพร้อมในทุกภาคส่วนของประเทศไทยเพื่อการเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมอาเซียนอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สุกิจ ก้องธรนินทร์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

คำตอบกระทู้ถามที่ ๒๙๐ ร.

ของ นายสุกิจ ก้องธรนินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เรื่อง การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ข้าพเจ้า พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา รองนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม เรื่อง การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้อง ดังนี้

คำตอบ

ขอเรียนว่า รัฐบาลมีนโยบายในการเตรียมความพร้อมในทุกภาคส่วนของประเทศเพื่อการเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมอาเซียน ดังที่ปรากฏในคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีไว้ต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ เกี่ยวกับด้านนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ข้อ ๗.๒ “...เตรียมความพร้อมของทุกภาคส่วนในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และความมั่นคง” และนโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก ข้อ ๑.๖ “...เร่งดำเนินการตามข้อผูกพันในการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ทั้งในมิติเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงตลอดจนการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมขนส่งภายในและภายนอกภูมิภาค” ซึ่งจุดมุ่งหมายของนโยบายรัฐบาล คือ เพื่อนำประเทศไทยไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ อย่างสมบูรณ์ โดยสร้างความพร้อมและความเข้มแข็งในด้านต่าง ๆ ดังที่กล่าวไว้แล้วในคำแถลงนโยบายข้างต้น และนอกจากนี้ รัฐบาลยังมีนโยบายด้านเศรษฐกิจและสังคมอีกหลายประการเพื่อรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน

ทั้งนี้ จากการรายงานของกระทรวงการต่างประเทศซึ่งได้ให้ข้อมูลไว้ดังนี้

๑. เป้าหมายการสร้างประชาคมอาเซียนภายในปี ๒๕๕๘

๑.๑ อาเซียนมีเป้าหมายจะก้าวไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕) โดยวิสัยทัศน์ร่วมของผู้นำอาเซียน คือ การสร้างประชาคมอาเซียนที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูง มีกฎเกณฑ์กติกาที่ชัดเจน และมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง และเมื่อปี ๒๕๕๑ อาเซียนได้จัดทำกฎบัตรอาเซียน หรือธรรมนูญอาเซียน เพื่อวางกรอบทางกฎหมายและโครงสร้างองค์กร

๑.๒ ประชาคมอาเซียนประกอบด้วยเสาหลัก ได้แก่ ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (กระทรวงการต่างประเทศ เป็นหน่วยประสานงานหลัก) ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (กระทรวงพาณิชย์ เป็นหน่วยประสานงานหลัก) และประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยประสานงานหลัก) โดยอาเซียนได้จัดทำแผนงาน (blueprint) สำหรับการจัดตั้งประชาคมอาเซียนในแต่ละเสา

๒. กลไกสำคัญระดับชาติ ได้แก่

๒.๑ คณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประธาน เป็นกลไกตัดสินใจและประสานงานระดับนโยบาย เพื่อบูรณาการการดำเนินการของหน่วยงานไทยและเตรียมความพร้อมเพื่อก้าวสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ อย่างเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ โดยจะมีการประชุมทุก ๒ - ๓ เดือน และกระทรวงการต่างประเทศ อยู่ระหว่างการจัดทำแผนงานแห่งชาติ สำหรับการก้าวสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ เพื่อเป็นแนวทางในภาพรวมสำหรับหน่วยงานต่าง ๆ ในการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องสำหรับการเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ต่อไป นอกจากนี้ ได้มีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันอาเซียน เพื่อประสานงานและติดตามให้มีการดำเนินการตามแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันอาเซียนที่สอดคล้องกับผลประโยชน์ของไทย และขณะนี้ กระทรวงการต่างประเทศ อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อจัดตั้งคณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์ เพื่อบูรณาการงานการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจและการเสริมสร้างความตระหนักรู้เรื่องอาเซียนแก่ทุกภาคส่วนของสังคม เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสร้างประชาสังคมอาเซียนและสามารถใช้โอกาสจากประชาคมอาเซียนได้อย่างเต็มที่

๒.๒ สำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ จัดตั้งขึ้นตามข้อ ๑๓ ของกฎบัตรอาเซียน โดยมีกรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ ทำหน้าที่ดังกล่าว เพื่อเป็นผู้ประสานงานกลางแห่งชาติ ในเรื่องการอนุมัติข้อตัดสินใจของอาเซียนและเตรียมการระดับชาติของการประชุมอาเซียน รวมทั้งมีส่วนร่วมในการสร้างประชาคมอาเซียน และเก็บรักษาข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับอาเซียน

๒.๓ คณะกรรมการ/อนุกรรมการสำหรับการดำเนินการตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมอาเซียนในแต่ละเสา โดยหน่วยงานที่เป็นผู้ประสานงานหลักของแต่ละเสาเป็นประธาน

๓. การเตรียมความพร้อมของภาครัฐ

เพื่อให้หน่วยราชการไทยดำเนินการเพื่อก้าวสู่การเป็นประชาคมอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงการต่างประเทศได้ผลักดันประเด็นต่อไปนี้

๓.๑ การเสนอให้มีการจัดตั้งกลุ่มงานหรือส่วนงานที่รับผิดชอบประเด็นเกี่ยวกับอาเซียน โดยตรง (ASEAN Unit) ในแต่ละหน่วยงาน เพื่อให้สามารถดำเนินการและเตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ ประสานกับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เพื่อให้มีการจัดโครงการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับอาเซียนแก่ข้าราชการ พัฒนาทักษะการทำงานและการเจรจา ระหว่างประเทศ รวมทั้งทักษะภาษาอังกฤษและภาษาเพื่อนบ้านให้แก่ข้าราชการ

๓.๓ การแก้ไขและปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กรอบอาเซียนในทั้งสามเสา เพื่อให้กฎหมายมีความทันสมัยและเอื้อให้ไทยสามารถแข่งขันและใช้โอกาสจากประชาคมอาเซียนได้อย่างเต็มที่

๓.๔ การร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ ในการฝึกอบรมครูและบุคลากรด้านการศึกษา เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับอาเซียนและกลับไปถ่ายทอดยังโรงเรียน และสถานศึกษาของตนต่อไป

๔. การเตรียมความพร้อมของภาคประชาชน

ในการเตรียมความพร้อมของภาคประชาชน กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความสำคัญกับการสร้างความตระหนักรู้และให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการสร้างประชาคมอาเซียนโดยได้ดำเนินการดังนี้

๔.๑ กิจกรรมอาเซียนสัญจร เน้นเยาวชนเป็นกลุ่มเป้าหมายสำคัญ และจังหวัดชายแดน เป็นพื้นที่สำคัญอันดับต้น

๔.๒ กิจกรรมวันอาเซียน (๘ สิงหาคม) โดยเชิญโรงเรียนจากทุกภูมิภาคเดินทางมาร่วมกิจกรรมและแข่งตอบปัญหาอาเซียน หรือ ASEAN Quiz ที่กระทรวงการต่างประเทศ

๔.๓ การจัดสัมมนาและการส่งวิทยากรบรรยาย ให้แก่สถาบันการศึกษาต่าง ๆ ตามที่ได้รับการร้องขอ

๔.๔ การจัดทำสื่อเผยแพร่ ทั้งสื่อสิ่งพิมพ์ เว็บไซต์ รายการโทรทัศน์ วิทยุ โดยร่วมมือกับกรมประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความตระหนักรู้และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับอาเซียนแก่สาธารณชน เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม เพื่อความรู้สึกเป็นเจ้าของอาเซียนและการเป็นพลเมืองอาเซียน

๔.๕ การสนับสนุนเครือข่ายศูนย์อาเซียนศึกษา และหลักสูตรอาเซียนศึกษาภายใต้ความรับผิดชอบของกระทรวงศึกษาธิการ

๔.๖ โครงการสัมมนาครูต้นแบบสู่ประชาคมอาเซียน เพื่อให้ครูเป็นกลไกในการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับอาเซียนต่อเยาวชนไทย โดยได้มีการจัดขึ้นครั้งแรก ระหว่างวันที่ ๕ - ๘ กันยายน ๒๕๕๔ และครั้งต่อไป ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จะเป็นการฝึกอบรมครูโรงเรียนในสังกัดกรุงเทพมหานคร

๔.๗ การจัดค่ายยุวทูตอาเซียน เพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนไทยได้เรียนรู้ และมีปฏิสัมพันธ์กับชาวอาเซียนประเทศอื่น โดยคาดว่าจะจัดช่วง ๖ เดือนแรกของปี ๒๕๕๕

๔.๘ การสนับสนุนการสอนภาษาอังกฤษ และภาษาประเทศเพื่อนบ้านในอาเซียน โดยได้ประสานกับกระทรวงศึกษาธิการในเรื่องนี้อย่างใกล้ชิด

๕. การเตรียมความพร้อมภาคเอกชนและแรงงาน

เพื่อให้ภาคเอกชนและแรงงานสามารถใช้ประโยชน์จากการเป็นประชาคมอาเซียนได้อย่างเต็มที่ โดยเฉพาะการที่อาเซียนมุ่งสู่การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกันและเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจโลก ควรให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมในประเทศนี้ ดังนี้

๕.๑ การพัฒนาศักยภาพของภาคเอกชนและแรงงานไทยให้ตอบสนองความต้องการ และมีขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดอาเซียน

๕.๒ การส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากความตกลงเขตการค้าเสรีทั้งระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และระหว่างอาเซียนกับประเทศนอกภูมิภาค เช่น จีน ญี่ปุ่น เกาหลี อินเดีย ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์

๕.๓ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการกำหนดนโยบายและการเจรจาความตกลงต่าง ๆ ของภาครัฐ โดยในปัจจุบัน มีผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย ในองค์ประกอบคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ

๕.๔ การรักษาคุณภาพสินค้าให้ได้ตามความต้องการของตลาดและผ่านเกณฑ์มาตรฐานระหว่างประเทศที่กำหนด

๕.๕ การส่งเสริมการสร้างและใช้ประโยชน์จากเครือข่ายนักธุรกิจและผู้ประกอบการในอาเซียน

๕.๖ การจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อลดทอนผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อภาคธุรกิจไทยโดยเฉพาะกับผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม

