



กระทู้ถาม เรื่อง การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

กระทู้ถามที่ ๒๙๐ร / ๒๕๕๕

สภาผู้แทนราษฎร

ชุดที่ ๒๔ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔

วันที่เสนอ	๑๙ มกราคม ๒๕๕๕
คณะรัฐมนตรี	นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี
ชื่อผู้ตั้งกระทู้ถาม	นายสุกิจ ก้องธรนินทร์ พรรคประชาธิปัตย์ แบบบัญชีรายชื่อ
ชื่อผู้ถูกตั้งกระทู้ถาม	นายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)
ชื่อผู้ตอบกระทู้ถาม	รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)
ประเภทกระทู้ถาม	กระทู้ถามที่ตอบในราชกิจจานุเบกษา
สถานภาพกระทู้ถาม	รัฐมนตรีตอบแล้ว ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๙ ตอนพิเศษ ๔๗ ง หน้า ๖๐ - ๖๔ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๕

สรุปสาระสำคัญของกระทู้ถาม

ด้วย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมอาเซียนซึ่งประกอบไปด้วยสามเสาหลักที่มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กัน ได้แก่ ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ทำให้ประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่เป็นสมาชิกของอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ ต้องมีการปรับตัวและรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสู่ความเป็นประชาคมระดับภูมิภาค ซึ่งประเทศไทยจะได้รับผลกระทบทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม กฎหมาย และการเมือง เป็นต้น จึงต้องมีการเตรียมความพร้อมในทุกภาคส่วนของประเทศเพื่อให้สามารถขับเคลื่อนไปสู่การเป็นประชาคมที่สมบูรณ์ต่อไป ผู้ตั้งกระทู้ถามขอทราบว่

รัฐบาลมีนโยบายในการเตรียมความพร้อมในทุกภาคส่วนของประเทศไทยเพื่อการเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมอาเซียนอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

สรุปสาระสำคัญของคำตอบกระทู้ถาม

รัฐบาลมีนโยบายในการเตรียมความพร้อมในทุกภาคส่วนของประเทศเพื่อการเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมอาเซียน ซึ่งจุดมุ่งหมายของนโยบายรัฐบาล คือ เพื่อนำประเทศไทยไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ อย่างสมบูรณ์ โดยสร้างความพร้อมและความเข้มแข็งในด้านต่าง ๆ และนอกจากนี้รัฐบาลยังมีนโยบายด้านเศรษฐกิจและสังคมอีกหลายประการเพื่อรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน

ทั้งนี้ จากการรายงานของกระทรวงการต่างประเทศได้ให้ข้อมูลไว้ดังนี้

๑. เป้าหมายการสร้างประชาคมอาเซียนภายใน พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๑ อาเซียนมีเป้าหมายจะก้าวไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนใน พ.ศ. ๒๕๕๘ (ค.ศ. 2015) โดยวิสัยทัศน์ร่วมของผู้นำอาเซียน คือ การสร้างประชาคมอาเซียนที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูง มีกฎเกณฑ์กติกาที่ชัดเจน และมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง และเมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๑ อาเซียนได้จัดทำกฎบัตรอาเซียนหรือธรรมนูญอาเซียน เพื่อวางกรอบทางกฎหมายและโครงสร้างองค์กร

๑.๒ ประชาคมอาเซียนประกอบด้วยเสาหลัก ได้แก่ ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานประสานงานหลัก) ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานประสานงานหลัก) และประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานประสานงานหลัก) โดยอาเซียนได้จัดทำแผนงาน (blueprint) สำหรับการจัดตั้งประชาคมอาเซียนในแต่ละเสา

๒. กลไกสำคัญระดับชาติ ได้แก่

๒.๑ คณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธาน เป็นกลไกตัดสินใจและประสานงานระดับนโยบาย เพื่อบูรณาการการดำเนินการของหน่วยงานไทยและเตรียมความพร้อมเพื่อก้าวสู่ความเป็นประชาคมอาเซียนใน พ.ศ. ๒๕๕๘ อย่างเป็นทางการและมีประสิทธิภาพ โดยจะมีการประชุมทุก ๒ - ๓ เดือน

๒.๒ สำนักงานเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ จัดตั้งขึ้นตามข้อ ๑๓ ของกฎบัตรอาเซียน โดยมีกรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ ทำหน้าที่ตั้งกล่าว เพื่อเป็นผู้ประสานงานกลางแห่งชาติ ในเรื่องการอนุวัติข้อตัดสินใจของอาเซียนและเตรียมการระดับชาติของการประชุมอาเซียน รวมทั้งให้มีส่วนร่วมในการสร้างประชาคมอาเซียนและเก็บรักษาข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับอาเซียน

๒.๓ คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการสำหรับการดำเนินการตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมอาเซียนในแต่ละเสา โดยหน่วยงานที่เป็นผู้ประสานงานของแต่ละเสาเป็นประธาน

๓. การเตรียมความพร้อมของภาครัฐ

เพื่อให้หน่วยราชการไทยดำเนินการเพื่อก้าวสู่ประชาคมอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงการต่างประเทศได้ผลักดันประเด็นต่อไปนี้

๓.๑ การเสนอให้มีการจัดตั้งกลุ่มงานที่รับผิดชอบประเด็นเกี่ยวกับอาเซียนโดยตรง (ASEAN Unit) ในแต่ละหน่วยงานให้สามารถดำเนินการและเตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ ประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เพื่อให้มีการจัดโครงการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับอาเซียนแก่ข้าราชการ พัฒนาทักษะการทำงานในการเจรจาระหว่างประเทศ รวมทั้งทักษะภาษาอังกฤษและภาษาของประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นให้กับข้าราชการ

๓.๓ การแก้ไขและปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กรอบอาเซียนในทั้งสามเสา เพื่อให้กฎหมายมีความทันสมัยและเอื้อให้ประเทศไทยสามารถแข่งขันและใช้โอกาสจากประชาคมอาเซียนได้อย่างเต็มที่

๓.๔ การร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการในการฝึกอบรมครูและบุคลากรทางการศึกษา เพื่อให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับอาเซียนและกลับไปถ่ายทอดยังโรงเรียน และสถานศึกษาของตนต่อไป

๔. การเตรียมความพร้อมของภาคประชาชน

ในการเตรียมความพร้อมของภาคประชาชน กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความสำคัญกับการสร้างความตระหนักรู้และให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการสร้างประชาคมอาเซียนโดยได้ดำเนินการดังนี้

๔.๑ กิจกรรมอาเซียนสัญจร เน้นเยาวชนเป็นกลุ่มเป้าหมายสำคัญ และจังหวัดชายแดนเป็นพื้นที่สำคัญอันดับต้น

๔.๒ กิจกรรมวันอาเซียน (๘ สิงหาคม)

๔.๓ การจัดสัมมนาและการส่งวิทยากรบรรยาย ให้แก่สถาบันการศึกษาต่าง ๆ ตามที่ได้รับการร้องขอ

๔.๔ การจัดทำสื่อเผยแพร่ ทั้งสื่อสิ่งพิมพ์ เว็บไซต์ รายการโทรทัศน์ วิทยุ โดยร่วมมือกับกรมประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความตระหนักรู้และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับอาเซียนแก่สาธารณชน เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม เพื่อความรู้สึกรู้สึกเป็นเจ้าของอาเซียนและการเป็นพลเมืองอาเซียน

๔.๕ การสนับสนุนเครือข่ายศูนย์อาเซียนศึกษา และหลักสูตรอาเซียนศึกษาภายใต้ความรับผิดชอบของกระทรวงศึกษาธิการ

๔.๖ โครงการสัมมนาครูต้นแบบสู่ประชาคมอาเซียน เพื่อให้ครูเป็นกลไกในการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับอาเซียนต่อเยาวชนไทย

๔.๗ การจัดค่ายเยาวชนอาเซียนเพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนไทยได้เรียนรู้ และมีปฏิสัมพันธ์กับประชาชนของประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น

๔.๘ การสนับสนุนการสอนภาษาอังกฤษ และภาษาของประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น

๕. การเตรียมความพร้อมภาคเอกชนและแรงงาน

เพื่อให้ภาคเอกชนและแรงงานสามารถใช้ประโยชน์จากการเป็นประชาคมอาเซียนได้อย่างเต็มที่โดยเฉพาะการที่อาเซียนมุ่งสู่การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกันและเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจโลก ควรให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมในประเด็น ดังนี้

๕.๑ การพัฒนาศักยภาพของภาคเอกชนและแรงงานไทยให้ตอบสนองความต้องการและมีขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดอาเซียน

๕.๒ การส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงเขตการค้าเสรีทั้งระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและระหว่างอาเซียนกับประเทศนอกภูมิภาค เช่น จีน ญี่ปุ่น เกาหลี อินเดีย ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ เป็นต้น

๕.๓ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการกำหนดนโยบายและการเจรจาความตกลงต่าง ๆ ของภาครัฐ

๕.๔ การรักษาคุณภาพสินค้าให้ได้ตามความต้องการของตลาดและผ่านเกณฑ์มาตรฐานระหว่างประเทศที่กำหนด

๕.๕ การส่งเสริมการสร้างและใช้ประโยชน์จากเครือข่ายนักธุรกิจและผู้ประกอบการในอาเซียน

๕.๖ การจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อลดทอนผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อภาคธุรกิจไทยโดยเฉพาะกับผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม