



กระทู้ถาม เรื่อง มาตรการรองรับการเป็นเขตการค้าเสรีอาเซียน

กระทู้ถามที่ ๐๓๕๘ / ๒๕๕๓ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปี พ.ศ.๒๕๕๐

| | |
|-------------------------|---|
| วันที่เสนอ | ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ |
| คณะรัฐมนตรี | นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี |
| ชื่อผู้ตั้งกระทู้ถาม | นายนคร มาฉิม พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดพิษณุโลก |
| ชื่อผู้ถูกตั้งกระทู้ถาม | นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) |
| ชื่อผู้ตอบกระทู้ถาม | นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) |
| ประเภทกระทู้ถาม | กระทู้ถามที่ตอบในราชกิจจานุเบกษา |
| สถานภาพกระทู้ถาม | รัฐมนตรีตอบแล้ว ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๘ ตอนพิเศษ ๔๓ ง หน้า ๓๓ - ๓๖ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔ |
| หมายเหตุ | กรณีกระทู้ถามทั่วไปที่ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา โอนไปตอบในราชกิจจานุเบกษา ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๖๒ วรรคสาม กำหนดให้กระทู้ถามที่ต้องตอบในที่ประชุมสภา ทั้งที่ได้รับการบรรจุและยังไม่ได้รับการบรรจุเข้าระเบียบวาระ ในสมัยประชุมหนึ่งๆ เมื่อสิ้นสุดสมัยประชุมให้ประธานสภารวบรวมแจ้ง รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องดำเนินการตอบในราชกิจจานุเบกษาภายในสามสิบวัน |

สรุปสาระสำคัญของกระทู้ถาม

ภายใน พ.ศ. ๒๕๕๕ ประเทศไทยและกลุ่มประเทศอาเซียนจะต้องผูกพันตามสัญญาการค้าเสรีอาเซียน ซึ่งทำให้ประเทศในภูมิภาคอาเซียนต้องปฏิบัติตามข้อตกลง มีผลทำให้ประเทศไทยซึ่งเป็นหนึ่งในประเทศสมาชิก จะต้องผูกพันและรับผลกระทบทั้งในด้านบวกและด้านลบ แต่ทั้งนี้รัฐบาลไทยยังไม่มีมติชัดเจนในการเตรียมแผนการรองรับหรือมาตรการเยียวยาให้แก่ประชาชนชาวไทยที่อาจได้รับผลกระทบจากข้อตกลงการค้าดังกล่าว ผู้ตั้งกระทู้ถามขอทราบว่

๑. รัฐบาลมีมาตรการป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนชาวไทยจากข้อตกลงระหว่างประเทศและอาเซียนอย่างไร ขอทราบรายละเอียด
๒. รัฐบาลมีแผนที่จะรองรับและมีแนวทางแก้ไขปัญหาจากกรณีดังกล่าวที่จะเกิดขึ้นอย่างไร ขอทราบรายละเอียด
๓. รัฐบาลมีแผนในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลเพื่อรองรับเขตเสรีทางการค้าของกลุ่มอาเซียนอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

สรุปสาระสำคัญของคำตอบกระทู้ถาม

คำตอบข้อที่ ๑

โดยภาพรวมการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียนหรือ (ASEAN Free Trade Area : AFTA) จะก่อให้เกิดผลดีต่อประเทศสมาชิกอาเซียน ทั้งนี้ ในเชิงยุทธวิธีการดำเนินการ อาเซียนได้เปิดเสรีภายใต้กรอบ AFTA อย่างค่อยเป็นค่อยไป โดยได้เริ่มทยอยทำการเปิดเสรีมาเป็นลำดับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้เพื่อให้ผู้ที่อาจได้รับผลกระทบมีระยะเวลาในการปรับตัว และสามารถเตรียมความพร้อมในการเปิดเสรีที่มากขึ้นได้ และก่อนที่จะดำเนินการเปิดเสรีในระดับที่สูงขึ้น รัฐบาลโดยหน่วยงานต่างๆ ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำข้อตกลงฯ ได้ทำการจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากสาธารณชนอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้ข้อมูลที่จำเป็นและกำหนดแนวทางในการเจรจาเพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาจากการเปิดเสรีให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้

ในส่วนของมาตรการในการป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนชาวไทยจากข้อตกลงระหว่างประเทศไทยและอาเซียน ได้มีการดำเนินการตามมาตรการ ดังนี้

๑. มาตรการรองรับผลกระทบอันเกิดจากการยกเลิกโควตาภาษี (Tariff Rate Quota : TRQ) สินค้าเกษตร ๒๒ รายการ รัฐบาลได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานเป็น ๓ ระบบ ได้แก่

๑.๑ ระบบการบริหารการนำเข้า โดยกระทรวงพาณิชย์ได้ร่วมมือกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดมาตรการแนวทางเพื่อรองรับผลกระทบตามความอ่อนไหวของสินค้า เช่น กำหนดให้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตนำเข้า แสแดงใบรับรองสุขอนามัย เป็นต้น

๑.๒ ระบบติดตามการนำเข้า ในการจัดทำฐานข้อมูลติดตามตรวจสอบการนำเข้าสินค้าเกษตรภายใต้ความตกลงขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) ทั้ง ๒๒ รายการ

๑.๓ ระบบติดตามตรวจสอบและประเมินผลการนำเข้า โดยศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์ความเคลื่อนไหวทั้งปริมาณและราคาอย่างใกล้ชิดและรวดเร็ว เพื่อประสานหรือแนวทางแก้ไขปัญหาและวางมาตรการรองรับ

๒. มาตรการปกป้องจากความเสียหายอันสืบเนื่องมาจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น (Safeguard Measure : SG) ภายใต้พระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ หากพบว่ามี การนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อผู้ประกอบการ จะสามารถใช้มาตรการปกป้องด้วยการเรียกเก็บอากรขาเข้าเพิ่มจากอากรปกติ การกำหนดปริมาณการนำเข้า หรือการใช้โควตาภาษี เป็นต้น ทั้งนี้จะใช้มาตรการกับสินค้าที่นำเข้าจากทุกประเทศ โดยมีระยะเวลาในการใช้มาตรการได้ครั้งละไม่เกิน ๔ ปี

๓. มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด (Anti-dumping : AD) และมาตรการตอบโต้การอุดหนุน (Countervailing Duty : CVD) ภายใต้พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ หากพบว่ามี การนำเข้าสินค้าทุ่มตลาด หรือมีการอุดหนุนการส่งออกมาประเทศไทย ทำให้อุตสาหกรรมภายในผู้ผลิตสินค้าของไทย ได้รับความเสียหายจะสามารถใช้มาตรการกับเฉพาะประเทศผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกสินค้าทุ่มตลาดหรืออุดหนุนมายังประเทศไทย โดยกำหนดมาตรการ ๕ ปี และสามารถต่ออายุได้อีกคราวละไม่เกิน ๕ ปี

คำตอบข้อที่ ๒

ในกรณีที่ข้อตกลงการเปิดเสรีทางการค้าได้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนนั้น รัฐบาลให้จัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลการเจรจาความตกลงการค้าเสรี ซึ่งได้แต่งตั้งคณะทำงานขึ้นมาโดยเฉพาะเพื่อดูแลการเยียวยาแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบ และคณะทำงานดังกล่าวมีประธานผู้แทนการค้าไทย เป็นประธานและมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงแรงงาน รวมทั้งภาคเอกชนและผู้ทรงคุณวุฒิ โดยคณะทำงานฯ มีหน้าที่ศึกษาและประเมินผลกระทบในทางลบ รวมทั้งพิจารณามาตรการเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบในทางลบ ตลอดจนบูรณาการมาตรการเยียวยาของหน่วยงานต่าง ๆ ให้สอดคล้องกัน

ปัจจุบันมาตรการเยียวยาทางการค้าหลักมี ๒ มาตรการ ได้แก่ โครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ซึ่งดำเนินการโดยกระทรวงพาณิชย์และกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดในการแข่งขันความสามารถของประเทศ ซึ่งดำเนินการโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อีกทั้งผู้ได้รับผลกระทบอาจเข้าร่วมโครงการภายใต้แผนแม่บทการเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพของภาคอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ ซึ่งดำเนินการโดยกระทรวงอุตสาหกรรมได้อีกทางหนึ่ง

นอกจากนี้ รัฐบาลยังมีโครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า หรือกองทุนเขตการค้าเสรี (Free Trade Area : FTA) โดยมีกรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ

คำตอบข้อที่ ๓

แผนงานในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลนั้นรัฐบาลโดยกระทรวงศึกษาธิการได้จัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อขับเคลื่อนความร่วมมือด้านการศึกษาในอาเซียนสู่การบรรลุเป้าหมายการจัดตั้งประชาคมอาเซียนภายใน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นประธานและมีหน่วยราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ คณะกรรมการนี้มีหน้าที่กำหนดทิศทางการพัฒนาบุคลากรและให้ความรู้กับภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อรองรับการก้าวไปสู่ประชาคมอาเซียน โดยได้มีการพัฒนาหลักสูตรอาเซียน รวมทั้งจัดตั้งห้องสมุดและศูนย์อาเซียนศึกษาของโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน ๕๔ แห่งทั่วประเทศ นอกจากนี้ในระดับอุดมศึกษาได้มีการจัดทำยุทธศาสตร์อุดมศึกษาไทยในการเตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียนใน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาอีกด้วย

นอกจากนั้น ในส่วนของกรมพัฒนาฝีมือแรงงานก็ได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้ โดยได้มีการจัดการสัมมนาข้าราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องซึ่งได้รับการสนับสนุนของจากกระทรวงการต่างประเทศด้วย