

ร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ.
(นายวัชรพงศ์ พุ่มชื่น กับผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ๑๗,๓๔๓ คน เป็นผู้เสนอ)

☒ เป็นร่างการเงิน

☐ ไม่เป็นร่างการเงิน

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัตินี้เสนอเพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยกัญชา กัญชง เนื่องจากปัจจุบันประมวลกฎหมายยาเสพติดกำหนดให้สามารถนำกัญชามาใช้ในทางการแพทย์ได้ แต่พบการจำหน่ายกัญชาเชิงนันทนาการอย่างแพร่หลาย โดยที่กัญชามีสารออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของผู้บริโภค ส่งผลกระทบต่อระบบสาธารณสุข ครอบครัว ชุมชน และสังคม โดยเฉพาะปัญหาการใช้กัญชาเพื่อนันทนาการในกลุ่มเด็กเยาวชนและประชาชนทั่วไปที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อพัฒนาการทางสมองในเด็ก เยาวชน ทั้งระดับสติปัญญาและการควบคุมอารมณ์ ผู้บริโภคกัญชาเพื่อนันทนาการบางรายใช้กัญชาร่วมกับยาเสพติดอื่น ทำให้เกิดปัญหาความปลอดภัยในชุมชนและสังคม พบผู้ป่วยมีอาการทางจิตจากการบริโภคกัญชา จึงควรกำหนดมาตรการการป้องกันและควบคุมการใช้กัญชาที่ไม่เหมาะสม กำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขการขอใบอนุญาตเกี่ยวกับกัญชาแยกออกจากใบอนุญาตเกี่ยวกับกัญชง มีคณะกรรมการกัญชาเพื่อกำหนดนโยบายและมาตรการควบคุมข่อดอกและสารสกัดจากกัญชา รวมทั้งมีการส่งเสริมการศึกษาวิจัยทางวิทยาศาสตร์เกี่ยวกับกัญชา ผลิตภัณฑ์สมุนไพรหรือผลิตภัณฑ์ยาที่มีกัญชาเป็นส่วนผสม ส่งเสริมการปรับปรุงพันธุ์กัญชา มีการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา กัญชงเพื่อประโยชน์ทางอุตสาหกรรมหรือพาณิชย์กรรม

ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้การนำกัญชา กัญชง หรือสารสกัดมาใช้เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยาตามกฎหมายว่าด้วยยา อาหารตามกฎหมายว่าด้วยอาหาร เครื่องสำอางตามกฎหมายว่าด้วยเครื่องสำอางหรือผลิตภัณฑ์อื่นใดตามที่มีกฎหมายเฉพาะที่บัญญัติไว้ รวมถึงการนำเข้า การส่งออก การจำหน่าย และการโฆษณาซึ่งผลิตภัณฑ์ดังกล่าวให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นและต้องปฏิบัติตามประมวลกฎหมายยาเสพติดและพระราชบัญญัตินี้ กำหนดบทนิยามกัญชา กัญชง และส่วนสำคัญของกัญชา เช่น ข่อดอก สารสกัด ผลิต จำหน่าย นำเข้า ส่งออก แปรรูป บริโภค โฆษณา การสื่อสารการตลาด เพื่อให้การกำหนดมาตรการควบคุมที่ชัดเจน เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์เป็นสำคัญ เพื่อป้องกันการใช้กัญชาเสรีเพื่อนันทนาการ กำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเลขาธิการ ออย. เป็นผู้อนุญาตมีอำนาจออกใบอนุญาตเกี่ยวกับกัญชาตามกฎหมายกระทรวง และมีอำนาจออกใบอนุญาตเกี่ยวกับกัญชง ยกเว้นการเพาะ ปลูก เก็บเกี่ยวกัญชง

ของกลุ่มชาติพันธุ์ที่เพาะปลูกในพื้นที่มาแต่ดั้งเดิม เพื่อผลิตเส้นใยกันยุงตามประเพณี วัฒนธรรม หรือภูมิปัญญาซึ่งได้มีการดำเนินการมาก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต กำหนดให้มีการพักใช้ใบอนุญาตและการเพิกถอนใบอนุญาต กำหนดเงื่อนไขหรือเหตุที่ทำให้ผู้อนุญาตสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาต กำหนดให้มีคณะกรรมการกัญชาเพื่อประโยชน์ทางการแพทย์ กำหนดมาตรการป้องกันและควบคุมการใช้กัญชาไม่เหมาะสม กำหนดมาตรการควบคุมการโฆษณาและการสื่อสารตลาด กำหนดหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขแต่งตั้งให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กำหนดโทษทางอาญา โทษปรับเป็นพินัยแก่ผู้กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งกำหนดให้ศาลมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตขับชีสำหรับกรณีผู้ขับชียานพาหนะบริโภคช่อดอกกัญชาหรืออาหารที่มีส่วนประกอบของช่อดอกกัญชาจนเป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตาย

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

1. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

- 1.1 สำนักปลัดกระทรวงสาธารณสุข
- 1.2 สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
- 1.3 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

2. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม

- 2.1 กรมการแพทย์
- 2.2 กรมสุขภาพจิต
- 2.3 กรมแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก
- 2.4 สำนักปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- 2.5 สำนักปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- 2.6 สำนักปลัดกระทรวงพาณิชย์
- 2.7 สำนักงานอัยการสูงสุด
- 2.8 แพทยสภา
- 2.9 สภาเภสัชกรรม
- 2.10 สภาการแพทย์แผนไทย
- 2.11 สภาองค์กรผู้บริโภค
- 2.12 สมาคมจิตแพทย์แห่งประเทศไทย
- 2.13 สมาคมกุมารแพทย์แห่งประเทศไทย
- 2.14 สมาคมสร้างสรรค์เกษตรกรไทย (สสท.)

2.15 ผู้ประกอบการกัญชา กัญชง อาทิ

- (1) สมาคมอุตสาหกรรมพืชกัญชงและกัญชา
- (2) สมาคมการค้าอุตสาหกรรมกัญชงแห่งประเทศไทย
- (3) สมาคมสหอุตสาหกรรมพืชกัญชงและกัญชา เป็นต้น

2.16 วิสาหกิจชุมชน เครือข่ายวิสาหกิจชุมชนที่ได้จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน และเครือข่ายวิสาหกิจชุมชน กองส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน กรมส่งเสริมการเกษตร

2.17 สภาเกษตรกร

2.18 กลุ่มชาติพันธุ์ม้ง

- (1) สมาคมม้งแห่งประเทศไทย
- (2) ชมรมม้งแห่งประเทศไทย
- (3) สมาคมม้งกรุงเทพและเครือข่าย เป็นต้น

2.16 สมาคมโฆษณาแห่งประเทศไทย

3. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยทั่วไป

ประชาชน

ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้นำกัญชา กัญชง หรือสารสกัดมาใช้เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยา อาหาร เครื่องสำอางหรือผลิตภัณฑ์อื่นใด รวมถึงการนำเข้า การส่งออก การจำหน่ายและการโฆษณาซึ่งผลิตภัณฑ์ดังกล่าวตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นและต้องปฏิบัติตามประมวลกฎหมายยาเสพติดและพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 3)

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดบทนิยามในร่างพระราชบัญญัตินี้ การกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และการกำหนดค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 4 ถึงร่างมาตรา 5)

3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มีระบบการอนุญาตโดยให้เลขาธิการ อย. หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายมีอำนาจออกใบอนุญาตเกี่ยวกับกัญชา กัญชง ตามกรณีที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาต อายุใบอนุญาต และกรณีข้อยกเว้นที่ไม่ต้องขอใบอนุญาต (ร่างมาตรา 6 ถึงมาตรา 11)

4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มีการพักใช้ใบอนุญาตและการเพิกถอนใบอนุญาต เงื่อนไขหรือเหตุที่ทำให้มีการสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาต รวมถึงกรณีที่ไม่ต้องขอใบอนุญาต ดังนี้

(1) การกำหนดให้การเพาะปลูกกัญชาของสถานพยาบาล ตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลที่ให้บริการกัญชาทางการแพทย์สำหรับผู้ป่วยที่เข้ารับบริการในสถานพยาบาล แต่จะยื่นคำขอขึ้นทะเบียนต่อเลขาธิการ อัย.ก่อนดำเนินการ

(2) การกำหนดให้การเพาะปลูกกัญชาของผู้ป่วยหรือผู้ดูแลผู้ป่วยเพื่อใช้ในการบำบัดโรคผู้ป่วยเฉพาะราย และมีใช้การเพาะปลูกเพื่อประโยชน์ทางการค้า แต่จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขและวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกัญชาเพื่อประโยชน์ทางการแพทย์ (ร่างมาตรา 12 ถึงร่างมาตรา 15)

5. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มีคณะกรรมการกัญชาเพื่อประโยชน์ทางการแพทย์ โดยมีองค์ประกอบและที่มา คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และหน้าที่และอำนาจตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 16 ถึงร่างมาตรา 22)

6. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดมาตรการป้องกันและควบคุมการใช้กัญชาไม่เหมาะสม (ร่างมาตรา 23 ถึงร่างมาตรา 37) ดังนี้

(1) ห้ามผู้ใดจำหน่ายหรือมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่ายช่อดอกหรือสารสกัดจากกัญชาแก่ประชาชน ไม่ว่าจะนำไปเพื่อประโยชน์ในทางการค้าหรือให้โดยมีสิ่งตอบแทนหรือผลประโยชน์อื่นหรือไม่ก็ตาม ยกเว้นเป็นผู้รับอนุญาตจำหน่ายยาที่มีกัญชาปรุงผสมอยู่เพื่อใช้ทางการแพทย์

(2) ห้ามผู้ใดจำหน่ายหรือแจกจ่ายอาหารที่มีช่อดอกกัญชา ใบกัญชา สารสกัดจากกัญชาหรือกัญชง ไม่ว่าจะนำไปเพื่อประโยชน์ในทางการค้าหรือให้โดยมีสิ่งตอบแทนหรือผลประโยชน์อื่นหรือไม่ก็ตาม

(3) ห้ามผู้ใดจำหน่ายช่อดอกกัญชาหรือสารสกัดจากกัญชาเพื่อการบริโภค การจำหน่ายอาหารที่มีส่วนประกอบของช่อดอกกัญชา ใบกัญชา สารสกัดจากกัญชาหรือกัญชงโดยวิธีการตามที่กฎหมายกำหนด

(4) ห้ามผู้ใดมีไว้ในครอบครองช่อดอก สารสกัดจากกัญชาเพื่อบริโภค และกำหนดการสันนิษฐานไว้ก่อนว่ามีไว้ในครอบครองเพื่อบริโภค

(5) ห้ามผู้ใดจำหน่ายเครื่องมือหรืออุปกรณ์เกี่ยวกับการสูบกัญชา หรือการใช้หรือบริโภคกัญชาที่มีใช้เพื่อการบำบัดรักษาทางการแพทย์

(6) ห้ามผู้ใดจำหน่ายกัญชา กัญชง หรือสารสกัดเพื่อการบริโภค โดยเฉพาะกลุ่มประชากรที่จะได้รับผลกระทบต่อสุขภาพ เว้นแต่จะเป็นกรณีการใช้ในทางการแพทย์

(7) ห้ามผู้ใดผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองกัญชา กัญชง โดยฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้ต้องขออนุญาตก่อนดำเนินการ

(8) ห้ามผู้ใดจงใจ ชักนำ ยุยงส่งเสริม ใช้อุบายหลอกลวง ชูเชิญ ใช้กำลังบังคับใช้อำนาจครอบงำผิดคลองธรรม หรือใช้วิธีข่มขืนใจด้วยประการอื่นใด ให้ผู้อื่นบริโภคน้ำดื่มหรืออาหารที่มียาพิษ สารสกัดจากยาพิษหรืออาหารที่มีส่วนประกอบของยาพิษหรือยาพิษ

(9) ห้ามผู้ใดจับขี้ยานพาหนะอันเดินด้วยกำลังเครื่องจักรกลหรือกำลังไฟฟ้าบริโภคน้ำดื่มหรืออาหารที่มีส่วนประกอบของน้ำดื่มหรืออาหาร และหากผู้กระทำความผิดจับขี้ยานพาหนะสาธารณะให้ต้องรับผิดเพิ่มขึ้นอีกกึ่งหนึ่ง

(10) ห้ามผู้ใดสูบน้ำดื่มหรืออาหารที่มียาพิษ หรือบริโภคน้ำดื่มหรืออาหารที่มีส่วนผสมของยาพิษ รวมถึงในสถานที่สาธารณะ

(11) ห้ามผู้ใดสูบน้ำดื่มหรืออาหารที่มียาพิษ หรือบริโภคน้ำดื่มหรืออาหารที่มีส่วนผสมของยาพิษต่อหน้าผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี

(12) ห้ามผู้ใดเพาะ ปลูก เก็บเกี่ยวและจำหน่ายยาพิษที่มีใช้เพื่อประโยชน์ทางการค้า

7. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดมาตรการควบคุมการโฆษณาและการสื่อสารตลาด โดยห้ามผู้ใดโฆษณาหรือทำการสื่อสารการตลาดทางสื่อทุกประเภท เว้นแต่การโฆษณาหรือผลิตภัณฑ์สมุนไพรซึ่งได้รับอนุญาต หรือการโฆษณาที่ต้องขออนุญาตและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการโฆษณาตามประมวลกฎหมายอาญาเสพติด (ร่างมาตรา 38)

8. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 39 ถึงร่างมาตรา 40)

9. ปัจจุบัน ท่านคิดว่าการควบคุม จัดระบบ ระเบียบการเพาะปลูกยาพิษ การนำไปใช้ประโยชน์ในรูปแบบต่าง ๆ มีปัญหาหรือไม่อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จะช่วยแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นได้หรือไม่ เพียงใด

10. ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)
