

ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายวิโรจน์ ลักขณาอดิศร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อกำหนดให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ต้องมีการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง)
- (๒) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อกำหนดให้ผู้สังเกตการณ์ที่ให้ความเห็นหรือข้อเสนอแนะตามหน้าที่ในการดำเนินการตามข้อตกลงคุณธรรม (เพิ่มมาตรา ๑๘/๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้คณะกรรมการ ค.ป.ท. อาจกำหนดให้มีการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมก็ได้ ซึ่งการกำหนดให้คณะกรรมการ ค.ป.ท. ใช้ดุลพินิจในการพิจารณาคัดเลือกการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม อันส่งผลให้แม้จะมีการออกประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติยังพบว่าหลายโครงการที่ไม่ได้มีการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมหรือได้รับการคัดเลือกให้จัดทำข้อตกลงคุณธรรมล่าช้าเกินกว่าที่จะดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์แห่งมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่มุ่งเน้นให้เกิดความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ จึงสมควรกำหนดให้ทุกโครงการต้องจัดทำข้อตกลงคุณธรรม โดยในการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมนั้น ให้คำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชน เพื่อประกอบการพิจารณา ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นไปอย่างโปร่งใสและยั่งยืน นอกจากนี้ เพื่อเป็นการส่งเสริมบทบาทและสร้างหลักประกันความปลอดภัยในการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการร่วมสังเกตการณ์ จึงสมควรกำหนดให้ผู้สังเกตการณ์ซึ่งแสดงความเห็นหรือให้ข้อเสนอแนะด้วยความระมัดระวัง ตามมาตรฐานวิชาชีพและจรรยาบรรณของผู้สังเกตการณ์ โดยสุจริต ไม่ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง และเพื่อประโยชน์สาธารณะ ไม่ต้องรับผิดชอบในทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในการดำเนินการตามมาตรา ๑๖ คณะกรรมการ ค.ป.ท. ต้องกำหนดให้มีการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามมาตรา ๑๘ โดยอย่างน้อยให้คำนึงถึงวงเงินของการจัดซื้อจัดจ้าง มาตรการป้องกันการทุจริต การจัดซื้อจัดจ้างที่มีความเสี่ยงต่อการทุจริต ความคล่องตัวในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิตของประชาชน เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

“ผู้สังเกตการณ์ซึ่งได้แสดงความเห็นหรือให้ข้อเสนอแนะตามหน้าที่ในการดำเนินการตาม มาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง หากได้กระทำด้วยความระมัดระวังตามมาตรฐานวิชาชีพและจรรยาบรรณของผู้สังเกตการณ์ โดยสุจริต ไม่ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง และเพื่อประโยชน์สาธารณะ ย่อมไม่ต้องรับผิดชอบในทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัย อันเนื่องมาจากการแสดงความเห็นหรือการให้ข้อเสนอแนะนั้น”

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์ สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้คณะกรรมการ ค.ป.ท. อาจกำหนดให้มีการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมก็ได้ ซึ่งการกำหนดให้คณะกรรมการ ค.ป.ท. ใช้ดุลพินิจในการพิจารณาคัดเลือกการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม อันส่งผลให้แม้จะมีการออกประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติยังพบว่าหลายโครงการที่มีได้มีการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมหรือได้รับการคัดเลือกให้จัดทำข้อตกลงคุณธรรมล่าช้าเกินกว่าที่จะดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์แห่งมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่มุ่งเน้นให้เกิดความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ จึงสมควรกำหนดให้ทุกโครงการต้องจัดทำข้อตกลงคุณธรรม โดยในการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมนั้น ให้คำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชนเพื่อประกอบการพิจารณา ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นไปอย่างโปร่งใสและยั่งยืน นอกจากนี้ เพื่อเป็นการส่งเสริมบทบาทและสร้างหลักประกันความปลอดภัยในการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการร่วมสังเกตการณ์ จึงสมควรกำหนดให้ผู้สังเกตการณ์ซึ่งแสดงความเห็นหรือให้ข้อเสนอแนะด้วยความระมัดระวัง ตามมาตรฐานวิชาชีพและจรรยาบรรณของผู้สังเกตการณ์ โดยสุจริต ไม่ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง และเพื่อประโยชน์สาธารณะ ไม่ต้องรับผิดชอบในทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการ ค.ป.ท. มีหน้าที่ต้องดำเนินการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามที่กฎหมายกำหนด รวมถึงกำหนดให้การจัดทำข้อตกลงคุณธรรมต้องคำนึงถึงวงเงินของการจัดซื้อจัดจ้าง มาตรการป้องกันการทุจริต การจัดซื้อจัดจ้างที่มีความเสี่ยงต่อการทุจริต ความคล่องตัวในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชนเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง)

๒.๒ เพิ่มบทบัญญัติเพื่อคุ้มครองผู้สังเกตการณ์ที่ให้ความเห็นหรือข้อเสนอแนะซึ่งได้กระทำด้วยความระมัดระวังตามมาตรฐานวิชาชีพและจรรยาบรรณของผู้สังเกตการณ์ โดยสุจริต ไม่ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง และเพื่อประโยชน์สาธารณะ เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเฝ้าระวังการทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐ (เพิ่มมาตรา ๑๘/๑)
