

ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายวิโรจน์ ลักขณาอดิศร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

☒ เป็นร่างการเงิน ☐ ไม่เป็นร่างการเงิน

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

โดยที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ได้กำหนดให้คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต (คณะกรรมการ ค.ป.ท.) อาจกำหนดให้มีการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมก็ได้ ซึ่งการกำหนดให้คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต (คณะกรรมการ ค.ป.ท.) ใช้ดุลพินิจในการพิจารณาคัดเลือกการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม อันส่งผลให้แม้จะมีการออกประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา 17 และมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 แล้วก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติยังพบว่ามีหลายโครงการที่ไม่ได้มีการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมหรือได้รับการคัดเลือกให้จัดทำข้อตกลงคุณธรรมล่าช้าเกินกว่าที่จะดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์แห่งมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ที่มุ่งเน้นให้เกิดความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ จึงสมควรกำหนดให้ทุกโครงการต้องจัดทำข้อตกลงคุณธรรม โดยในการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมนั้น ให้คำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชนเพื่อประกอบการพิจารณา ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นไปอย่างโปร่งใสและยั่งยืน นอกจากนี้ เพื่อเป็นการส่งเสริมบทบาทและสร้างหลักประกันความปลอดภัยในการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการร่วมสังเกตการณ์ จึงสมควรกำหนดให้ผู้สังเกตการณ์ซึ่งแสดงความเห็นหรือให้ข้อเสนอแนะด้วยความระมัดระวังตามมาตรฐานวิชาชีพและจรรยาบรรณของผู้สังเกตการณ์โดยสุจริต ไม่ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงและเพื่อประโยชน์สาธารณะ ไม่ต้องรับผิดชอบในทางแพ่งทางอาญา หรือทางวินัย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ตารางเปรียบเทียบร่างแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560	ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มาตรา 17 ในการดำเนินการตามมาตรา 16 คณะกรรมการ ค.ป.ท. อาจกำหนดให้มีการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามมาตรา 18 ก็ได้ ทั้งนี้ การจัดซื้อจัดจ้างที่ต้องจัดทำข้อตกลงคุณธรรมดังกล่าวให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ ค.ป.ท. ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา โดยอย่างน้อยให้คำนึงถึงวงเงินของการจัดซื้อจัดจ้าง มาตรการป้องกันการทุจริต การจัดซื้อจัดจ้างที่มีความเสี่ยงต่อการทุจริต และความคล่องตัวในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย	มาตรา 3 ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “ในการดำเนินการตามมาตรา 16 คณะกรรมการ ค.ป.ท. ต้องกำหนดให้มีการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามมาตรา 18 ก็ได้ ทั้งนี้ <u>พระราชบัญญัติฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา</u> โดยอย่างน้อยให้คำนึงถึงวงเงินของการจัดซื้อจัดจ้าง มาตรการป้องกันการทุจริต การจัดซื้อจัดจ้างที่มีความเสี่ยงต่อการทุจริต และความคล่องตัวในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ <u>ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิตของประชาชน</u> เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย”
	มาตรา 4 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 18/1 แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 <u>“ผู้สังเกตการณ์ซึ่งได้แสดงความเห็นหรือให้ข้อเสนอแนะตามหน้าที่ในการดำเนินการตามมาตรา 18 วรรคหนึ่ง หากได้กระทำด้วยความระมัดระวังตามมาตรฐานวิชาชีพและจรรยาบรรณของผู้สังเกตการณ์โดยสุจริต ไม่ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง และเพื่อประโยชน์สาธารณะ ย่อมไม่ต้องรับผิดชอบในทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัย อันเนื่องมาจากการแสดงความเห็นหรือการให้ข้อเสนอแนะนั้น”</u>

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

1. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

- 1) สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
- 2) กรมบัญชีกลาง

2. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม

- 1) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- 2) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- 3) สำนักงานปรมาณ
- 4) สำนักงานอัยการสูงสุด
- 5) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
- 6) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
- 7) องค์การต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย)
- 8) มูลนิธิต่อต้านการทุจริต

3. ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป

ประชาชน

ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ต้องมีการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมทุกโครงการ
2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดเพิ่มบทบัญญัติเพื่อคุ้มครองผู้สังเกตการณ์ที่ให้ความเห็นหรือข้อเสนอแนะตามหน้าที่ในการดำเนินการตามข้อตกลงคุณธรรม
3. ท่านเห็นว่าการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยมีการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม และกรณีที่ผู้สังเกตการณ์ให้ความเห็นหรือข้อเสนอแนะตามหน้าที่ในการดำเนินการตามข้อตกลงคุณธรรมในปัจจุบันมีปัญหาและอุปสรรคหรือไม่ อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จะช่วยแก้ไขปัญหาและอุปสรรคดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร
4. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)
