

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
ครั้งที่ ๑๔
วันจันทร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
ณ ห้องประชุมหมายเลข ๔๑๖ - ๔๑๗ อาคารรัฐสภา เกียกกาย

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา
กรรมการผู้มาประชุม ๖๑ คน
กรรมการผู้ไม่มาประชุม ๓ คน (ลาการประชุม)

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว นายวราเทพ รัตนากร รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุม ได้เชิญผู้แทนกระทรวงการคลัง เข้าชี้แจงรายละเอียดการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งสรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

เรื่องที่พิจารณา

มาตรา ๙

● **พิจารณางบประมาณของกระทรวงการคลัง และหน่วยงานในกำกับ**

ภาพรวมกระทรวงการคลัง

- สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
- สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง สำหรับกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม
- กรมธนารักษ์
- กรมบัญชีกลาง
- พิจารณางบประมาณของงบกลางที่กรมบัญชีกลางรับผิดชอบ
 - (๑) เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ
 - (๒) เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ
 - (๓) เงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ
 - (๔) เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ
 - (๕) เงินสมทบของลูกจ้างประจำ
 - (๖) ค่าใช้จ่ายชดใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
 - (๗) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ

ผลการพิจารณา

กระทรวงการคลัง	๑๔,๓๕๘,๒๔๙,๐๐๐	บาท
ไม่มีรายการปรับลด	-	บาท
สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	๑,๘๗๕,๖๓๙,๖๐๐	บาท
ไม่มีรายการปรับลด	-	บาท

กรรมวิธีการได้สอบถามและแสดงความคิดเห็นในการขอรับสนับสนุนงบประมาณของภาพรวมกระทรวงการคลังและสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง สรุปประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- การเช่าที่ราชพัสดุของกรมธนารักษ์ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรมีการลดค่าเช่าที่ดินให้กับประชาชนในพื้นที่เป็นกรณีพิเศษ

นอกจากนี้ ด้านศุลกากรสะเดา จังหวัดสงขลา แม้ว่าจะมีการก่อสร้างถนนแล้วเสร็จไปแล้วเมื่อไม่กี่เดือนก่อน แต่ปัจจุบันถนนที่สร้างใหม่ได้เกิดความเสียหายขึ้นแล้ว จึงขอสอบถาม กรมศุลกากรว่าเป็นเพราะเหตุใด

ส่วนของ กรมสรรพสามิต มีการร้องเรียนจากประชาชนกลุ่มผู้ปลูกใบยาสูบว่า มีการจัดเก็บภาษีใบยาสูบร้อยละ ๔๐ ทำให้ยาสูบในประเทศมีราคาสูงขึ้น ซึ่งส่งผลให้ผู้สูบบุหรี่ในประเทศเปลี่ยนไปสูบบุหรี่จากต่างประเทศแทน จนทำให้ยาสูบของเกษตรกรไทยสามารถจำหน่ายให้ผู้สูบน้อยลง ทั้งนี้ ได้มีการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ชะลอการเก็บภาษีร้อยละ ๔๐ ออกไปก่อน ๑ ปี และให้มีการพิจารณาอัตราภาษีอีกครั้ง

นอกจากนี้ ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว หน่วยงานควรให้มีการพักหนี้เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบ ๓ ปี และให้มีการลดดอกเบี้ย รวมทั้งให้เงินชดเชยเกษตรกรกับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการลดการปลูกยาสูบในประเทศด้วย ทั้งนี้ ขอเอกสารข้อมูลเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวให้คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณา

- ด้านศุลกากร จำนวน ๒ แห่ง คือ ด้านศุลกากรบูเกะตา จังหวัดนราธิวาส และด้านศุลกากรประกอบ จังหวัดสงขลา ยังคงให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ในตู้คอนเทนเนอร์ ไม่มีสถานที่ที่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งแตกต่างจากหน่วยงานศุลกากรของประเทศมาเลเซีย ซึ่งมีสภาพดีกว่าของประเทศไทย ประเด็นดังกล่าวเป็นเรื่องหน้าตาของประเทศและเกี่ยวข้องกับเรื่องจิตใจด้านความมั่นคง หากไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหานี้จะเกิดความเสียหายต่อภาพรวมของประเทศ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรร่วมกันบูรณาการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

นอกจากนี้ กรณีเงินคงคลังของประเทศไทยมีจำนวนประมาณกว่า ๔๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งถือว่า มีจำนวนมาก เพราะเหตุใด จึงไม่นำงบประมาณดังกล่าวมาลดจำนวนเงินกู้ของประเทศ ให้ดุลงบประมาณของประเทศมีความสมดุลมากขึ้น ทั้งนี้ ขอสอบถามสำนักปลัดกระทรวงการคลังว่า จะสามารถบริหารงบประมาณในประเด็นดังกล่าว ให้เกิดประสิทธิภาพอย่างไร

- เงินนอกงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๑ ได้วางหลักไว้ว่า เงินนอกงบประมาณให้มีเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ และในมาตรา ๖๒ ได้วางหลักไว้ว่า ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช้รัฐวิสาหกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณหรือมีเงินนอกงบประมาณมากเกินไปสมควร ให้กระทรวงการคลังเรียกให้หน่วยงานของรัฐนำเงินดังกล่าวส่งคลัง ด้วยเหตุนี้ จึงขอสอบถามเพิ่มเติมว่ามีหน่วยงานที่ไม่ได้มีการส่งเงินงบประมาณคืนคลังหรือไม่ เพราะเงินนอกงบประมาณไม่ได้มีการเสนอข้อมูลลงในเอกสารงบประมาณ

นอกจากนี้ มีกรณีงบการเงินของหน่วยราชการที่ยังไม่ได้รับการตรวจสอบ หน่วยงานมีการพิจารณาในเรื่องนี้อย่างไร ส่วนกรณี เงินบริจาคการกุศลที่หน่วยงานรัฐบริจาคไปแล้ว ผู้ใดเป็นผู้อนุมัติงบประมาณการบริจาคเหล่านี้ และงบประมาณดังกล่าว อยู่ในรายการงบประมาณใด

ส่วนกรณีเรื่องภาษีมูลค่าเพิ่ม ใน ๔ เดือนที่ผ่านมา มีการเก็บภาษีได้ลดลง เป็นเพราะประชาชนใช้จ่ายเงินน้อย หรือเป็นเพราะสาเหตุใด และหน่วยงานจะแก้ไขปัญหาอย่างไร

ในกรณีการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศโดยไม่เปิดถุง ทำให้การจัดเก็บภาษีไม่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะทำให้ผู้ประกอบการในประเทศเสียเปรียบ จึงขอสอบถามว่า วิธีการนำเข้าสินค้าในรูปแบบดังกล่าวยังคงมีอยู่หรือไม่

ส่วนในเรื่องของดอกเบี้ย ระหว่างดอกเบี้ยเงินกู้กับดอกเบี้ยเงินฝากที่ต่างกันทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำอย่างมาก หน่วยงานมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาอย่างไร

ส่วนในเรื่องของการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี หน่วยงานมีการจัดเก็บรายได้จากฐานเดิม หรือจัดเก็บจากฐานภาษีใหม่

- ภาษีสุราและบุหรี่ มีอยู่จำนวนเท่าใด การบริหารจัดการภาษีดังกล่าวมีการดำเนินการอย่างไร เส้นทางรายได้รับภาษีเป็นอย่างไร ภาษีดังกล่าวอยู่ในรายการงบประมาณใด

ในส่วนของงบประมาณของสลากกินแบ่งรัฐบาล มีอยู่จำนวนเท่าใด การบริหารจัดการงบประมาณในส่วนนี้ เป็นอย่างไร เส้นทางค่าใช้จ่ายงบประมาณเป็นอย่างไร

- กรมศุลกากร ควรให้ความสำคัญกับเรื่องของการลักลอบนำเข้าสินค้าทางการเกษตร ไม่ว่าจะเป็นมะพร้าว หรือน้ำมันปาล์ม ในส่วนของน้ำมันปาล์ม ประเทศไทยสามารถผลิตได้ปีละ ๓ ล้านตัน เพื่อนำมาผลิตเป็นน้ำมัน ดีเซล (B๒๑) ทั้งนี้ แม้ว่าการผลิตน้ำมันดีเซลของประเทศไทยจะใช้น้ำมันปาล์มถึง ๒ ล้านตัน แต่ราคาน้ำมันปาล์มในประเทศกลับไม่สูงขึ้น เป็นเพราะมีการลักลอบนำเข้าปาล์มน้ำมันจากประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งทำให้เกษตรกรไทยและประเทศไทยเสียหายอย่างมาก

- วิสัยทัศน์ของกระทรวงการคลัง คือ การเป็นเสาหลักทางการคลังและเศรษฐกิจ เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน แต่ในสถานะเศรษฐกิจปัจจุบัน หน่วยงานยังคงเป็นเสาหลักอยู่หรือไม่ ความเชื่อมั่นของหน่วยงานมีข้อมูลหลักฐานจากเรื่องใด เพราะปัจจุบันเกิดปัญหาเศรษฐกิจอย่างมาก

การประมาณการ GDP อยู่ที่ ๓.๐-๔.๐ และคาดการณ์ว่าจะมีงบประมาณ ที่สามารถนำไปใช้จ่ายได้ประมาณ ๒.๗ ล้านล้านบาท แต่หลังจากสถานะเศรษฐกิจตกต่ำทำให้มีผู้ตกงานเป็นจำนวนมาก จึงมีการคาดการณ์ว่า GDP จะอยู่ที่ ๒.๘ ดังนั้น จึงขอสอบถามหน่วยงานว่า ความสามารถในการจัดเก็บรายได้ยังเหมือนเดิมหรือไม่ หากคงเดิมเป็นเพราะเหตุใด หากลดลงเป็นเพราะเหตุใด และจะดำเนินการอย่างไร

มาตรการชี้วัดเสาหลักทางเศรษฐกิจของกระทรวงการคลังเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน จำนวน ๑๕ มาตรการ จึงขอรายละเอียดของ ๑๕ มาตรการดังกล่าว แบ่งเป็นกลุ่มอย่างไร บริหารการเงินแผ่นดินจำนวนเท่าใดที่รายการ จัดเก็บรายได้ก็มาตรการ เป็นต้น เพื่อเป็นหลักประกันว่า หน่วยงานจะสามารถจัดเก็บงบประมาณทั้งหมดได้ ๓.๒ ล้านล้านบาท

ขอรายละเอียด งบประมาณโครงการสวัสดิการประชารัฐ ซึ่งมีกฎหมายรับรองในปี ๒๕๖๑ โดยขอข้อมูลผลการดำเนินงานตั้งแต่ ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๒ และข้อมูลงบประมาณที่ใช้จ่าย รวมทั้งแหล่งเงิน อีกทั้ง ขอให้หน่วยงานจัดส่งรายละเอียดเกี่ยวกับงบประมาณที่ใช้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ ไม่ว่าจะเป็นในปี ๒๕๖๑ ๒๕๖๒ และ ต้นปี ๒๕๖๓ เช่น โครงการ “ชิม ช้อป ใช้” โดยขอข้อมูลเกี่ยวกับแหล่งงบประมาณ ขอรายละเอียด ผลสัมฤทธิ์และผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นของโครงการ เพื่อจะได้พิจารณาว่า เข้าข่ายหลักเกณฑ์การใช้เงินงบประมาณไปพลางก่อนของพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ ประการต่อมา

ขอให้หน่วยงานจัดส่งรายละเอียดการใช้จ่ายงบกลางทั้งหมด ย้อนหลัง ๓ ปี โดยขอจัดส่งเป็นเอกสารให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณา

- ขอให้หน่วยงานชี้แจงเกี่ยวกับโครงการบูรณาการระบบคอมพิวเตอร์ จำนวน ๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และขอให้ชี้แจง เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายระบบ GFMS ที่ต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณปีละประมาณ ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐-๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งมีลักษณะการใช้จ่ายงบประมาณเหมือนกับงบผูกพัน ดังนั้น หากปีงบประมาณใด ไม่มีงบประมาณในส่วนนี้จะทำให้ไม่สามารถดำเนินการระบบ GFMS ได้ใช่หรือไม่ ทั้งนี้ ขอให้จัดส่งเป็นเอกสารให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณา

ในกรณีมีการลักลอบนำเข้ากระเทียมที่มีการเวียนเทียนใบประทวน ซึ่งทำให้เกษตรกรไทยได้รับความเดือดร้อน ทั้งนี้ เข้าใจว่าบริเวณพื้นที่ของศุลกากรมีอิทธิพลอยู่ จึงต้องมีการหารือกับหน่วยงานโดยยึดผลประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ

ภาษีมรดกที่มีการประกาศบังคับใช้กฎหมายมา ๒-๓ ปี แล้ว แต่ไม่สามารถเก็บภาษีนี้ได้มากนัก ทั้งนี้ ในช่วง ๒-๓ ปีที่ผ่านมา มีผู้ที่มีชื่อเสียงและมีความร่ำรวยได้เสียชีวิต แต่ไม่ได้มีการจัดเก็บภาษีมรดก จึงขอให้หน่วยงาน จำแนกเป็นรายประเภทของประชาชน ว่ามีทรัพย์สินจำนวนเท่าใด เช่น มีทรัพย์สิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ก็คน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ก็คน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ก็คน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ก็คน โดยให้หน่วยงานชี้แจงเป็นเอกสารให้ที่ประชุมพิจารณา

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส) ได้มีนโยบายการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย โดยการนำงบประมาณที่ยืมมาจากหน่วยงานอื่น เช่น รัฐวิสาหกิจ มาดำเนินโครงการก่อน โดยไม่ผ่านกระบวนการอนุมัติงบประมาณของรัฐบาล ซึ่งเหมือนเป็นการบังคับให้ฝ่ายนิติบัญญัติจะต้องอนุมัติงบประมาณให้ เพราะเป็นงบประมาณที่ยืมมาจากหน่วยงานอื่น กรณีนี้ควรมีการดำเนินการอย่างไร นอกจากนี้ ขอให้หน่วยงาน รายงานข้อมูลของโครงการบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณา ด้วย

กรณีของ FTA ระหว่าง ไทยกับอาเซียนซึ่งจะมีผลบังคับใช้ FTA ในปี ๒๐๒๐ ขอสอบถามว่า จะเกิดผลกระทบในกรณีดังกล่าวคิดเป็นจำนวนเท่าใด จะมีผลต่อการจัดทำงบประมาณในอนาคตหรือไม่ เพราะประเทศไทยมีงบประมาณที่ขยายตัวทุกปี ทำให้ภาครัฐอาจต้องมีการเก็บภาษีเพิ่มเติมซึ่งจะส่งผลกระทบต่อประชาชน ทั้งนี้ ขอข้อมูลเป็นเอกสารให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณา

ขอให้จัดส่งข้อมูลเป็นเอกสาร เกี่ยวกับการจ่ายชดเชยเงินคงคลังว่าเพราะเหตุใด จึงต้องมีการจ่ายชดเชยเงินคงคลังในปี ๒๕๖๒

- สถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำกับดูแลอยู่ มีอยู่หลายหน่วยงาน โดยเห็นว่าจะมีการควมรวมหน่วยงานกัน เช่น บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยมีการควมรวมกับ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ หรือ Sme Bank ควมรวมกับ Exim Bank รวมถึงบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ด้วย ขอสอบถามว่า ขณะนี้ดำเนินการอยู่ในขั้นตอนใดแล้ว

- ภาพรวมการจัดเก็บภาษีได้ตามเป้าหมายที่วางไว้หรือลดลงจากเป้าหมายเดิม และมีการรั่วไหลในการจัดเก็บภาษีหรือไม่ หากมีการรั่วไหล มีการรั่วไหลอย่างไร ขอให้หน่วยงานชี้แจง

กรณีการลักลอบนำสินค้าจากต่างประเทศ ทำให้ภาษีรั่วไหล มีการดำเนินการและมาตรการป้องกันอย่างไร และการแก้ไขปัญหาในนอกระบบ ในลักษณะหนีครัวเรือน เป็นหน้าที่ของกระทรวงการคลัง หน่วยงานไม่ได้เสนอจำนวนผู้มีหนีครัวเรือนให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาจึงขอให้หน่วยงานนำเสนอข้อมูลเหล่านี้ด้วย

กรณีแผน GFMS และระบบ NEW GFMS งบประมาณจำนวน ๕๙๐,๗๙๑,๗๐๐ บาท ซึ่งแผนดังกล่าว เป็นการแก้ปัญหาในเรื่องของ E-Bidding เพราะในปัจจุบันการใช้ E- Bidding มีปัญหาอย่างมาก

เช่น ราคาากลางที่มีอยู่ไม่ได้มาตรฐาน มีการใช้ดุลยพินิจในการผ่อนผันในระบบ และยังมีปัญหาระหว่างผู้ประมูลกับเจ้าหน้าที่รัฐ ดังนั้น จึงขอสอบถามว่า หน่วยงานจะดำเนินการอย่างไรให้ E-Bidding มีการดำเนินการที่เป็นมาตรฐาน และโปร่งใสได้ ทั้งนี้ ขอให้กรมบัญชีกลางจัดส่งข้อมูล ขอชื่อผู้ที่เข้าบริการ E-bidding ของปี ๒๕๖๒ ทั้งผู้ชนะประมูลและผู้เข้าร่วมประมูล รวมทั้ง ขอข้อมูลบริบททัศนคติด้วย โดยขอให้จัดส่งเป็นเอกสารให้คณะกรรมการวิสามัญ ฯ พิจารณา

ผู้แทนจากกระทรวงการคลังและสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ตอบข้อซักถาม ดังนี้

- ชี้แจงการจัดเก็บภาษีให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งปัจจุบันพบว่ามีปัญหาด้านกฎหมายที่ทำให้ประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีลดลง และในเรื่องใบกำกับภาษีปลอมซึ่งเป็นปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล ดังนั้น จึงต้องหาวิธีแก้ไขปัญหาดังกล่าว

- ในเรื่องการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุและการให้สวัสดิการโดยการแจกเงิน ส่งเสริมให้เกิดความยั่งยืนในการใช้งบประมาณหรือไม่นั้น ขอชี้แจงว่ามีทั้งผลด้านบวกและด้านลบ โดยมีงานวิจัยว่าการแจกเงินลักษณะดังกล่าวทำให้ประชาชนเกิดความหวัง ซึ่งบัตรสวัสดิการจะส่งเสริมให้มีการฝึกอาชีพให้ประชาชนพ้นเส้นความยากจน

- ชี้แจงเรื่องการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณในปี ๒๕๖๒ กฎหมายกำหนดไว้ไม่เกินร้อยละยี่สิบ แต่อาจเกิดการเปลี่ยนแปลงไปเนื่องจากต้องการประหยัดงบประมาณ หรือกรณีที่บางโครงการไม่สามารถดำเนินการได้ เช่น มีการโต้แย้งการจัดทำ TOR ดังนั้น ในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณต้องไม่ทำให้เป้าหมายหรือแผนบูรณาการเปลี่ยนแปลงไป

- สำหรับโครงการเกษตรกรของรัฐบาลที่รัฐเข้าไปช่วยเหลือ ชี้แจงว่ามีแผนบุคลากรของภาครัฐที่มีงบประมาณค่าใช้จ่ายบุคลากรสูงขึ้น ซึ่งแม้มีจำนวนบุคลากรที่ลดลงแต่เนื่องจากบุคลากรได้รับเงินเดือนเพิ่มขึ้น และการบำรุงรักษาซอฟต์แวร์มีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

- ในการก่อกำหนดนี้สาธารณะตามกรอบวินัยการเงินการคลังชี้แจงว่า มีจำนวนร้อยละหกสิบและกระทรวงการคลังได้ติดตามและประเมินสถานการณ์ว่ารัฐบาลยังคงต้องใช้งบประมาณขาดดุลเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานแต่ยังคงควบคุมหนี้สาธารณะให้อยู่ในกรอบสูงสุดไม่เกิน ๔๘ เปอร์เซ็นต์

- การกู้เงินเพื่อชำระดอกเบี้ย จำนวน ๑๖๔,๐๐๐ ล้านบาท ชำระต้นเงินกู้จำนวน ๕๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งการชำระหนี้ส่วนดังกล่าวอยู่ในวิสัยที่ทำได้ ส่วนในเรื่องของกองทุนฟื้นฟูนั้นไม่อยู่ในหนี้สาธารณะเนื่องจากเป็นมาตรฐานสากล

- ผู้จดทะเบียนบัตรสวัสดิการแห่งรัฐจะมีการเปิดลงทะเบียนรอบใหม่ในเร็วนี้ เนื่องจากมีคนยากจนที่ไม่ได้ลงทะเบียน และมีคนที่ไม่ได้ยากจนอยู่ในระบบ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีเครื่องมือในการคัดกรองในการลงทะเบียนใหม่ โดยจะพิจารณารายได้ทั้งภาพรวมของครอบครัวมาใช้พิจารณาด้วย ส่วนบัตรสวัสดิการชิมช้อปใช้มีวัตถุประสงค์และกลุ่มคนแตกต่างกัน

- ชี้แจงค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานระบบ GFMS ประกอบด้วยค่าบำรุงรักษาซอฟต์แวร์จำนวน ๑๒๓.๖ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายดำเนินงานฝึกอบรมจำนวน ๖ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการโอนเงินเข้าธนาคารจำนวน ๓๗.๕ ล้านบาท ค่าเช่าเครือข่ายจำนวน ๗๘ ล้านบาท ค่าจ้างดำเนินงานและบำรุงรักษา สถานที่จำนวน ๑๖๑ ล้านบาท

มาตรา ๕๓

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง สำหรับกองทุนประชารัฐสวัสดิการ

เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

๔๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ไม่มีรายการปรับลด

-

บาท

กรรมวิธีการได้สอบถามและแสดงความคิดเห็นในการขอรับสนับสนุนงบประมาณ ของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง สำหรับกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมสรุปประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- ขอให้ชี้แจงรายละเอียดโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งมีทุนรับจากงบประมาณแผ่นดินจำนวน ๖๒,๖๐๓.๐๑๐๙ ล้านบาท และจำนวนผู้มีสิทธิที่ได้รับการช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐมีเป้าหมายในปี ๒๕๖๑ จำนวน ๑๑.๔ ล้านราย ปี ๒๕๖๒ จำนวน ๑๔.๕ ล้านราย และปี ๒๕๖๓ จำนวน ๑๔.๕ ล้านราย และขอให้ชี้แจงตัวเลขตามที่ปรากฏในรายงานผลการดำเนินงาน โดยในปี ๒๕๖๑ มีรายได้จากการอุดหนุนภาครัฐ จำนวน ๖๒,๖๐๓.๐๑๐๙ ล้านบาท และมีค่าใช้จ่ายเป็นค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ และค่าใช้จ่ายบัตรสวัสดิการของรัฐ จำนวน ๔๓,๑๖๔.๕๘๕๐ ล้านบาท

- ขอให้ชี้แจงประมาณการว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ มีมาตรการใดบ้างที่อยู่ในแผนการดำเนินงานและใช้งบประมาณจำนวนเท่าใด

- จากการพิจารณามาตรการช่วยเหลือการเลี้ยงดูบุตรแก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ขอแสดงความเห็นปัญหาของกฎหมายว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓ กำหนดให้ “ประชารัฐสวัสดิการ” หมายความว่า สวัสดิการที่จัดขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการลดความเหลื่อมล้ำเพิ่มศักยภาพให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมแก่ประชาชน โดยมีการดำเนินการร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน อันจะเป็นการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเศรษฐกิจให้เป็นไปอย่างยั่งยืน และกำหนดให้ “โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ” หมายความว่าโครงการที่กระทรวงการคลังกำหนดให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีคุณสมบัติมาลงทะเบียน เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการจัดประชารัฐสวัสดิการที่เป็นการให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ดังนั้น เห็นว่ากฎหมายดังกล่าวกำหนดโดยจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคล

- ในการกำหนดฐานรายได้ของประชาชนที่ได้รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ขอทราบจำนวนกลุ่มบุคคลที่มีรายได้ต่ำกว่า ๓๐,๐๐๐ บาท และบุคคลที่มีรายได้จำนวน ๓๐,๐๐๐ - ๑๐๐,๐๐๐ บาท มีจำนวนเท่าใดและมีฐานวัตถุประสงค์อย่างไร

- ขอทราบผลการดำเนินงานในปี ๒๕๖๒ ว่ามีการพัฒนาตนเองของผู้มีบัตรสวัสดิการของรัฐอย่างไร มีปัญหาอุปสรรคอย่างไร มีกิจกรรมหลักและจะได้รับประโยชน์อย่างไร

- ตั้งข้อสังเกตว่าในการใช้ชื่อโครงการไม่ควรใช้ชื่อที่เอื้อประโยชน์ในทางการเมืองให้กับฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง

- การใช้จ่ายงบประมาณของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมในปี ๒๕๖๓ เป็นงบประมาณที่ในวงเงินการซื้อสินค้าอุปโภคและบริโภคจำนวน ๔๘,๐๗๒ ล้านบาท ซึ่งมีทั้งสวัสดิการช่วยบรรเทาค่าครองชีพที่เกี่ยวกับส่วนลดก๊าซหุงต้ม ค่ารถไฟฟ้า ค่ารถบริษัทขนส่ง จำกัด ค่ารถไฟฟ้าและค่ารถองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เป็นต้น ซึ่งเงินจำนวนดังกล่าวมีการเบิกจ่ายผ่านทางบัตรอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมด ยอดรวมทั้งสิ้นประมาณ ๕๔,๙๐๐ ล้านบาท

- งบประมาณที่หน่วยงานขอรับจัดสรรจำนวน ๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ไม่มีการแสดงรายละเอียดเหตุผลและความจำเป็นที่มีความชัดเจนในการขอรับสนับสนุนงบประมาณจำนวนดังกล่าว ทั้งนี้ ขอรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเป็นผู้กำหนดตามพระราชบัญญัติ

วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีหน่วยงานขอรับจัดสรรงบประมาณสำหรับทุนหมุนเวียนที่ไม่เป็นนิติบุคคลมีหลักเกณฑ์วิธีการดำเนินการอย่างไร การจัดสรรงบประมาณให้กับกองทุนทุนหมุนเวียนที่ไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคลไว้ในงบประมาณของส่วนราชการเป็นการดำเนินการที่ถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ ทั้งนี้กฎหมายใดรองรับการดำเนินการดังกล่าว

- สวัสดิการที่มีกำหนดระยะเวลากับสวัสดิการที่ไม่มีกำหนดระยะเวลาเป็นการดำเนินการที่มีลักษณะเป็นการดำเนินการในลักษณะใด

ผู้แทนจากสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง สำหรับกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ตอบข้อซักถาม ดังนี้

- ชี้แจงเรื่องเงินสวัสดิการช่วยบรรเทาค่าครองชีพผู้มีบัตรมีสองรูปแบบคือ

๑) สวัสดิการที่ไม่กำหนดระยะเวลา ซึ่งมีมาตรการกำหนดวงเงินค่าซื้อเครื่องอุปโภคบริโภคที่จำเป็นสินค้าเพื่อการศึกษา วัตถุดิบเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๔๑,๗๐๙ ล้านบาท และมาตรการลงเงินส่วนลดก๊าซหุงต้มจำนวน ๒๔๐ ล้านบาท และวงเงินค่ารถบริการขนส่งจำนวน ๒๑๑ ล้านบาท และวงเงินค่ารถไฟจำนวน ๓๒๕ ล้านบาท และวงเงินค่ารถไฟและองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจำนวน ๑๗๙ ล้านบาท

๒) สวัสดิการที่กำหนดระยะเวลา ได้แก่ มาตรการชดเชยเงินให้แก่ผู้มีบัตรจำนวน ๔๒ ล้านบาท มาตรการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในช่วงปลายปีให้แก่ผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐจำนวน ๗,๑๙๓ ล้านบาท มาตรการช่วยเหลือค่าเดินทางไปรับการรักษาพยาบาลและค่าใช้จ่ายอื่นเกี่ยวกับสุขภาพสำหรับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยจำนวน ๓,๒๙๕ ล้านบาท และมาตรการช่วยเหลือค่าเช่าบ้านสำหรับผู้มีรายได้น้อยจำนวน ๘๓๖ ล้านบาท และมาตรการบรรเทาภาระค่าไฟฟ้าจำนวน ๖๖๗ ล้านบาท และมาตรการบรรเทาภาระค่าน้ำประปาจำนวน ๑๗ ล้านบาท และมาตรการเพิ่มเบี้ยคนพิการ จำนวน ๑,๐๖๖ ล้านบาท มาตรการบรรเทาภาระค่าครองชีพให้กับเกษตรกรจำนวน ๔,๐๑๙ ล้านบาท และมาตรการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของพ่อแม่ช่วงเปิดปีการศึกษาจำนวน ๑,๓๑๐ ล้านบาท มาตรการมอบเงินช่วยเหลือให้กับผู้สูงอายุที่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐจำนวน ๔,๖๐๔ ล้านบาท และมาตรการพยุงการบริโภคของผู้มีบัตรจำนวน ๑๔,๐๔๒ ล้านบาท และมาตรการช่วยเหลือการเลี้ยงดูบุตรแก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ได้รับสิทธิภายใต้โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดจำนวน ๒๒๐ ล้านบาท

- ชี้แจงเกี่ยวกับงบประมาณที่หน่วยงานขอรับจัดสรรเพื่อนำไปให้ความช่วยเหลือในมาตรการช่วยเหลือค่าอุปโภค ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ได้แก่ วงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็น สินค้าเพื่อการศึกษาและวัตถุดิบเพื่อเกษตรกรรมจากร้านธงฟ้าประชารัฐและร้านอื่น ๆ ตามที่กระทรวงพาณิชย์กำหนดนำไปเป็นวงเงินส่วนลดค่าซื้อก๊าซหุงต้ม และนำไปใช้ในมาตรการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ อันได้แก่มาตรการบรรเทาภาระค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปา มาตรการชดเชยให้แก่ผู้มีบัตร

กรมธนารักษ์ **๓,๐๕๗,๔๖๖,๐๐๐** **บาท**

ไม่มีรายการปรับลด **-** **บาท**

กรรมาธิการได้สอบถามและแสดงความคิดเห็นในการขอรับสนับสนุนงบประมาณ ของกรมธนารักษ์ สรุปประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- สอบถามเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานในรายการเงินทุนหมุนเวียนที่จำนวนเงินลดลงจากปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ถึง ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท เป็นเพราะเหตุใด

- เหตุใดหน่วยงานมีการตั้งเป้าหมายการจัดเก็บรายได้ที่ลดลงจากงบประมาณปี ๒๕๖๒ ทั้งนี้ขอรายละเอียดรายได้ที่เกิดจากการจัดเก็บย้อนหลัง ๕ ปี

- หน่วยงานมีระบบการจัดเก็บฐานข้อมูลอย่างไร ฐานข้อมูลต่างๆ (GIS) เก็บในลักษณะไหน หน่วยงานมีข้อมูลเกี่ยวกับพื้นที่ที่ราชพัสดุทั้งหมด ทั้งที่ราชพัสดุที่เป็นพื้นที่ว่างเปล่าและที่มีผู้ครอบครอง ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานหรือผู้ครอบครอง ทั้งหมดหรือไม่ ขอรายละเอียดเกี่ยวกับ GIS

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับสัญญาเช่าที่ราชพัสดุเฉพาะในส่วนที่กรมธนารักษ์เป็นคู่สัญญากับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับราคาประเมินที่ดินในพื้นที่มีกะสันของการรถไฟแห่งประเทศไทยมีจำนวนเท่าใด

- ขอข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินราชพัสดุในเขตพื้นที่จังหวัดหนองคายมีพื้นที่เท่าใด มีการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวมากน้อยเพียงใด มีเอกชนใช้ประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร ขอรายละเอียดเกี่ยวกับรายได้ที่ได้จากการบริหารจัดการที่ราชพัสดุ ทั้งนี้ ขอให้หน่วยงานให้การดูแลศูนย์แสดงสินค้า OTOP ที่จังหวัดหนองคาย เพราะศูนย์ดังกล่าวเป็นศูนย์ที่มีความสำคัญต่อประชาชนในการซื้อขายสินค้า OTOP ของจังหวัดหนองคาย

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับโครงการเช่าพื้นที่บริเวณศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ จำนวน ๒,๕๒๙,๙๖๔,๘๐๐ บาท ค่าเช่าดังกล่าวเป็นค่าเช่าเพื่อใช้เป็นที่ตั้งของ บริษัท ธนา รักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ใช่หรือไม่ ทั้งนี้ หน่วยงานมีนิติสัมพันธ์กับบริษัทดังกล่าวในลักษณะใด

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับที่ราชพัสดุที่อยู่ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน ๑๐ จังหวัด มีพื้นที่ทั้งหมดเท่าใด ขณะนี้มีนักลงทุนเข้ามาเช่าหรือไม่ อยู่ในพื้นที่ส่วนไหนบ้าง ราคาเช่าจำนวนเท่าใด ประสบปัญหาหรืออุปสรรคหรือไม่

- สอบถามเกี่ยวกับโครงการพัฒนาชุดข้อมูลภูมิศาสตร์ที่ราชพัสดุให้เป็นไปตามกรอบหลักการมาตรฐานระหว่างประเทศ แขวงพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑ โครงการ จำนวน ๔๘,๗๒๒,๖๐๐ บาท เป็นโครงการที่หน่วยงานจะดำเนินการจัดทำ Big Data ในการพัฒนาชุดข้อมูลภูมิศาสตร์ใช่หรือไม่ มีแนวทางการดำเนินการอย่างไร

- กรมธนารักษ์มีการให้เช่าเชิงพาณิชย์ซึ่งมีสูตรในการคิดคำนวณในการให้เช่าพื้นที่ต่าง ๆ ปัจจุบันหน่วยงานมีการให้เช่าพื้นที่ในเชิงพาณิชย์มากน้อยเพียงใด มีพื้นที่ใดบ้างที่หน่วยงานให้เช่าพื้นที่ต่ำกว่าสูตรในการคิดคำนวณบ้าง

- สอบถามเกี่ยวกับโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยเพื่อแก้ปัญหาบุกรุกที่ราชพัสดุโดยการเปลี่ยนผู้บุกรุกเป็นผู้เช่าที่หน่วยงานดำเนินการนั้นมีพื้นที่เป้าหมายทั้งหมดกี่ราย มีจำนวนผู้บุกรุกทั้งหมดเท่าใด งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการดังกล่าวในแต่ละปีมีจำนวนเท่าใด ผลการดำเนินงานที่ผ่านมามีปัญหาอุปสรรคอย่างไร

- กรณีหน่วยงานราชการที่เช่าที่ราชพัสดุแล้วไม่ได้ใช้ หน่วยงานมีหลักเกณฑ์ในการขอที่ราชพัสดคืนอย่างไร

- ขอรายละเอียดความคืบหน้าการดำเนินการแก้ปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าแห้ง จังหวัดเชียงใหม่ มีความคืบหน้าอย่างไรบ้าง

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับงบการเงินที่เป็นบุคคลของของกรมธนารักษ์

- จากรายละเอียดงบประมาณของหน่วยงานในส่วนงบดำเนินงานมีการลงทุนเกี่ยวกับระบบสารสนเทศเป็นจำนวนมาก การดำเนินการมีการบูรณาการการทำงานร่วมกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมหรือสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (สปร.) หรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดความซ้ำซ้อนการใช้จ่ายงบประมาณ

- สอบถามเกี่ยวกับผลผลิตการบริหารที่ราชพัสดุในส่วนงบลงทุนรายการโครงการจัดหาระบบเชื่อมโยงข้อมูล API Service (Web Service) งบประมาณจำนวน ๒๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท งบดังกล่าวมีความซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานของสำนักพัฒนาภูมิสารสนเทศหรือไม่ ขอรายละเอียดการดำเนินการในรายการดังกล่าว

- ขอรายละเอียดโครงการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์เพิ่มเติมและทดแทนของเดิม แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑ โครงการ จำนวน ๔๘,๔๙๒,๒๐๐ บาท โดยเห็นว่าโครงการดังกล่าวมีจำนวนงบประมาณเพื่อดำเนินการที่สูงมาก

- สอบถามเกี่ยวกับโครงการบริหารศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ หน่วยงานมีรายได้จากการให้เช่าพื้นที่ดังกล่าวประมาณเท่าใด

- สอบถามเกี่ยวกับโครงการบ้านคนไทยประชารัฐเป็นโครงการที่จะดำเนินการในพื้นที่ใดบ้างและโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยเพื่อแก้ปัญหาบุกรุกที่ราชพัสดุมีแนวทางในการดำเนินการอย่างไร ทั้ง ๒ โครงการที่มีลักษณะคล้ายกันหรือไม่ การแก้ปัญหาการบุกรุกควรดำเนินการร่วมกับชุมชนและสถานศึกษาเพื่อให้ความช่วยเหลือการดำเนินการแก้ปัญหาดังกล่าว

- สอบถามเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในโครงการบริหารจัดการทรัพยากรแบบครบวงจร การดำเนินการดังกล่าวทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้นมากน้อยเพียงใด

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับพื้นที่ที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเข้าที่ดินราชพัสดุที่อยู่ในครอบครองของหน่วยงานมีพื้นที่เท่าใด ตั้งอยู่ในพื้นที่ใดบ้าง

- หน่วยงานมีแนวทางให้เอกชนเช่าที่ราชพัสดุเพื่อจัดทำหรือสร้างพื้นที่สีเขียวในเขตชุมชนหรือไม่ มีแนวทางในการส่งเสริมให้ท้องถิ่นเข้ามาดำเนินการกรณีดังกล่าวหรือไม่

- กรรมการเห็นว่าในการจัดเก็บอัตราค่าเช่าในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้หน่วยงานไม่ควรใช้อัตราจัดเก็บค่าเช่าเช่นเดียวกับพื้นที่อื่น เนื่องจากประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวเป็นประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากปัญหาความไม่สงบในพื้นที่การดำเนินธุรกิจได้รับผลกระทบอย่างมาก หน่วยงานควรจัดเก็บค่าเช่าโดยคำนึงถึงความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ด้วย

ผู้แทนจากกรมธนารักษ์ ตอบข้อซักถาม ดังนี้

- ตอบชี้แจงเกี่ยวกับผู้บุกรุกมีทั้งสิ้นจำนวน ๑๔๐,๐๐๐ ราย การดำเนินการแก้ปัญหาไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้เนื่องจากมีการโต้แย้งสิทธิที่ดินซึ่งหน่วยงานจะมีหลักเกณฑ์ดังกล่าว คือ หากพบว่าผู้โต้แย้งสิทธิเป็นผู้ครอบครองในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ หน่วยงานจะให้บุคคลดังกล่าวเป็นคู่สัญญาในฐานะผู้เช่า ทั้งนี้ มีการโต้แย้งสิทธิประมาณ ๔๗,๐๐๐ กว่าราย และอยู่ในกระบวนการพิสูจน์สิทธิประมาณ ๕๐,๐๐๐ ราย และที่ไม่มีการโต้แย้งสิทธิอีกประมาณ ๘๐,๐๐๐ กว่ารายในโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่ดำเนินการต่อเนื่องเรื่อยมา ทั้งนี้ การพิสูจน์สิทธิการรังวัดที่ดินต่างๆ ซึ่งต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการปัจจุบันมีการนำระบบ GPS มาช่วยในการรังวัดที่ดินเป้าหมายการดำเนินการเป็นไปตามงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

- ตอบชี้แจงเกี่ยวกับค่าเช่าต่าง ๆ โดยหากเป็นการเช่าเพื่ออยู่อาศัยจะมีอัตราค่าเช่าตารางเมตรละ ๒๕ สตางค์ หากเป็นการเช่าเพื่อการเกษตรจะมีอัตราค่าเช่าไร่ละ ๒๐ บาท ตามตารางราคา ซึ่งอัตรามีความเท่าเทียมกัน ขึ้นอยู่กับราคาประเมิน

- ตอบชี้แจงเกี่ยวกับโครงการบ้านมั่นคงมีทั้งสิ้นจำนวน ๑๒,๐๐๐ ราย ได้ดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๖๒ ซึ่งดำเนินการได้ประมาณ ๕,๐๐๐ ราย และจะดำเนินการในงบประมาณปี ๒๕๖๓ และ ๒๕๖๔ ต่อไป

- ตอบชี้แจงเกี่ยวกับจำนวนเงินทุนหมุนเวียนที่มีจำนวนลดลงนับตั้งแต่งบประมาณปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ โดยปัจจุบันหน่วยงานมีเงินดังกล่าวจำนวน ๙,๙๐๙ ล้านบาท รายละเอียดเป็นประมาณการใช้

จ่ายซึ่งหน่วยงานมีค่าใช้จ่ายในการผลิตเหรียญจำนวน ๔,๐๐๐ ล้านบาท แต่ในงบประมาณปี ๒๕๖๑ มีจำนวนสูงถึง ๗,๖๕๐ ล้านบาท เนื่องจากการผลิตเหรียญสำหรับงานพระราชพิธีถวายพระเพลิงพระบรมศพ ส่วนในงบประมาณปี ๒๕๖๒ ที่มีจำนวน ๘,๗๔๑ ล้านบาท เป็นผลมาจากมีการผลิตเหรียญพระราชพิธีบรมราชาภิเษกและในงบประมาณปี ๒๕๖๓ มีการตั้งงบประมาณโดยจะมีค่าใช้จ่ายที่ลดลงตามภารกิจต่าง ๆ

- ปัจจุบันพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมธนารักษ์มีพื้นที่ประมาณ ๑๒.๕ ล้านไร่ โดยเป็นพื้นที่ที่หน่วยงานราชการเช่าร้อยละ ๙๖ พื้นที่ที่เหลืออีกร้อยละ ๔ หรือประมาณ ๔ แสนไร่ เป็นพื้นที่ที่หน่วยงานเป็นผู้บริหารจัดการ ทั้งนี้ มีแนวทางในการดำเนินการ คือ หากส่วนราชการใดใช้ประโยชน์ในพื้นที่ไม่เกิดประโยชน์สูงสุดจะดำเนินการขอคืนพื้นที่ดังกล่าว

- ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) มีรูปแบบ Shape File ทั้งหมด ซึ่งจะมีในส่วนที่หน่วยงานขอรับจัดสรรมาในโครงการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์เพิ่มเติมและทดแทนของเดิม แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑ โครงการ จำนวน ๔๘,๔๙๒,๒๐๐ บาท โครงการดังกล่าวมีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพื่อใช้ในการพัฒนาแลกเปลี่ยนข้อมูลกับหน่วยงานอื่นและเพื่อให้ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์จากระบบดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- ชี้แจงเกี่ยวกับโครงการเช่าพื้นที่บริเวณศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ จำนวน ๒,๕๒๙,๙๖๔,๘๐๐ บาท เป็นผลมาจากมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้หน่วยงานก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพื่อชำระค่าเช่าพื้นที่แทน หน่วยงานทุกหน่วยที่เช่าพื้นที่ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ดำเนินการ จึงเป็นที่มาในการขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระค่าเช่าจำนวนดังกล่าว โดยบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ซึ่งสังกัดกรมธนารักษ์มีหน้าที่ในการจ่ายค่าเช่าให้กับกรมธนารักษ์เช่นเดียวกัน

- ชี้แจงเกี่ยวกับค่าเช่าที่อยู่อาศัยในพื้นที่เขตกรุงเทพมหานครมีอัตราค่าเช่าตารางวาละ ๕๐ สตางค์ ในต่างจังหวัดมีอัตราค่าเช่าตารางวาระ ๒๕ สตางค์ โดยมีค่าธรรมเนียมซึ่งจะจ่ายเป็นสองเท่าของค่าเช่าต่อปี ซึ่งราคาประเมินที่ดินในกรณีที่เป็นพื้นที่ในเขตกรุงเทพไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาทต่อตารางวา และในต่างจังหวัดไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อตารางวา

- ชี้แจงพื้นที่ในสถานีส่งหมอนขีตมีทั้งสิ้นประมาณ ๖๔ ไร่ อยู่ในระหว่างการเจรจาให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการดำเนินการก่อสร้างทางเข้า - ออกดำเนินการตามข้อตกลงที่ทำไว้

- ชี้แจงเกี่ยวกับรายได้ที่ลดลง เนื่องจากปีที่ผ่านมามีโครงการในลักษณะที่เป็นการจ่ายค่าธรรมเนียมครั้งเดียวเสร็จสิ้นในปีนั้นไม่เป็นรายได้ต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน แต่หน่วยงานมีแผนในการเพิ่มรายได้โดยการส่งเสริมให้เข้าสู่ระบบเพิ่มขึ้น

- ค่าเช่าที่ราชพัสดุทั่วประเทศไม่มีความแตกต่างกันแต่อย่างใด เพียงแต่ราคาประเมินอาจมีจำนวนที่ไม่เท่ากัน

- ชี้แจงเกี่ยวกับสัญญาเช่าพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษซึ่งมีทั้งหมด ๙ เขต ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วใน ๗ เขต พื้นที่ เหลืออีก ๒ เขตพื้นที่ที่ยังไม่สามารถหาผู้เช่าได้ หน่วยงานจะเร่งรีบดำเนินการในเชิงรุกมากขึ้น

- ชี้แจงเกี่ยวกับรายได้ที่ได้จากการบริหารจัดการศูนย์ประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ มีรายได้อันเป็นค่าธรรมเนียมประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท ค่าเช่าประมาณ ๑๘,๔๙๘ ล้านบาท รายได้รวมประมาณ ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท และโครงการหมอนขีตมีรายได้อันเป็นค่าธรรมเนียมประมาณ ๕๕๐ ล้านบาท ค่าตอบแทน ๕ ปี ประมาณ ๓๐ ล้านบาท ค่าเช่าประมาณ ๒๓๔ ล้านบาท

- โครงการบ้านคนไทยประชารัฐมีทั้งสิ้น ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชลบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดเชียงราย และจังหวัดขอนแก่น
- เกี่ยวกับการส่งเสริมการปลูกป่าหน่วยงานอยู่ในระหว่างจัดทำเงื่อนไขการเข้าพื้นที่เพื่อดำเนินการในกรณีดังกล่าว โดยต้องทำให้เป็นพื้นที่สีเขียวไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๓๐

ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ

กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

- การจัดสวัสดิการของรัฐควรมีความทั่วถึง ครอบคลุมทุกพื้นที่ ไม่ควรมีการแบ่งแยกชนชั้น การจัดสวัสดิการที่ไม่ทั่วถึงนำไปสู่ความเหลื่อมล้ำทางสังคมมากขึ้น รัฐควรหาวิธีการในการกระจายสวัสดิการและความช่วยเหลือให้มีความทั่วถึง

สำนึกงบประมาณชี้แจงเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในส่วนการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๙ เป็นไปตามหนังสือด่วนที่สุดที่ นร.๐๗๒๘/ว๓๘ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ อันเป็นหนังสือที่กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการที่ออกตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๙ โดยมีสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ประการ คือ

๑. หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ (ไม่รวมจังหวัดและกลุ่มจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)
๒. หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
๓. หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๔. หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำรายงานสถานะเงินงบประมาณและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ

ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ได้มีการจัดสรรงบประมาณให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.)จำนวน ๗๖ ก่อน โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในปีถัดไป

เลิกประชุม เวลา ๒๒.๒๐ นาฬิกา

นางสาวนภาพร ก่อแก้ว นิติกรชำนาญการ
นางสาวอนุสรณ์ เกื้อขำ นิติกรชำนาญการ
นายกันต์พจน์ จิตวิณิกุล นิติกรชำนาญการ
นายสรเดช ธรรมสาร นิติกรชำนาญการ
ผู้จัดสรุปผลการประชุม

นายสุขประกิจ ชี้อสัตย์ไพบูลย์
ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการธิการ
ตามข้อบังคับการประชุมฯ

ผู้ตรวจสอบผลการประชุม

นายสันติ กิระนันท์
เลขานุการคณะกรรมการธิการ คนที่หนึ่ง