

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
ครั้งที่ ๒๒
วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
ณ ห้องประชุมหมายเลข ๔๑๖ - ๔๑๗ อาคารรัฐสภา เกียกกาย

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๕๐ นาฬิกา
กรรมการผู้มาประชุม ๖๑ คน
กรรมการผู้ไม่มาประชุม ๓ คน (ลาการประชุม)

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว นายวิรัช รัตนเศรษฐ์ รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุม ได้เชิญผู้แทนจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เข้าชี้แจงรายละเอียด การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งสรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

เรื่องที่พิจารณา

มาตรา ๑๑

- พิจารณางบประมาณของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานในกำกับ

ภาพรวมกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

- สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
- แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว
- กรมการท่องเที่ยว
- กรมพลศึกษา
- มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ
- องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)
- การกีฬาแห่งประเทศไทย
- การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

มาตรา ๕๑

มาตรา ๘

- พิจารณางบประมาณของกระทรวงกลาโหม และหน่วยงานในกำกับ

ภาพรวมกระทรวงกลาโหม

- สำนักปลัดกระทรวงกลาโหม

ผลการพิจารณา

มาตรา ๑๑

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๓,๕๕๑,๕๑๔,๐๐๐	บาท
ไม่มีรายการปรับลด	-	บาท
สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๓๔๐,๖๕๐,๕๐๐	บาท
ไม่มีรายการปรับลด	-	บาท
แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	๗,๓๗๑,๔๔๗,๐๐๐	บาท
ไม่มีรายการปรับลด	-	บาท
กรมการท่องเที่ยว	๕๔๐,๖๒๙,๗๐๐	บาท
ไม่มีรายการปรับลด	-	บาท
การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	๒,๑๖๐,๖๔๖,๔๐๐	บาท
ไม่มีรายการปรับลด	-	บาท

กรรมาธิการได้สอบถามและแสดงความคิดเห็นในการขอรับสนับสนุนงบประมาณ ของสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว กรมการท่องเที่ยว การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สรุปประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- เสนอให้มีการปรับวิสัยทัศน์เพื่อให้ส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่องและตลอดไป โดยให้ดำเนินการภายใต้สโลแกน “one stop enjoy” และผลกระทบจากเศรษฐกิจโลกที่ทรุดตัว เห็นว่าทำให้การท่องเที่ยวมีการแข่งขันมากขึ้นจึงควรสร้างผลผลิตใหม่เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวให้มากขึ้น และเนื่องจากการขาดการส่งเสริมการท่องเที่ยวในเมืองรองจึงอยากให้มีการสนับสนุนและประชาสัมพันธ์กิจกรรมต่างๆ ด้วย
- มีข้อเสนอแนะว่าควรส่งเสริมกีฬาเด่นในเชิงคุณภาพ ไม่ใช่เชิงปริมาณ
- ขอทราบแนวทางในการเพิ่มรายได้พิเศษเพื่อให้มีงบประมาณจำนวนที่เพียงพอ โดยควรสร้างรายได้ไม่ต่ำกว่าห้าล้านล้านต่อปี ทั้งนี้ ควรให้คำแนะนำกับท้องถิ่นในการสร้างรายได้ให้กับท้องถิ่น
- ขอให้ชี้แจงรายละเอียดผลผลิตการให้บริการด้านการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัย ทั้งในเรื่องอัตราค่าสิ่งทุกตำแหน่งและแผนการทำงานของตำรวจท่องเที่ยว ผลการทำงานของตำรวจที่เกี่ยวข้องกับนักท่องเที่ยว รายละเอียดครุภัณฑ์ที่มีอยู่เดิม และในรายการรถเช่าขอให้ส่งเอกสารสัญญาเช่ารถยนต์
- ในแผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว ขอทราบว่าแผนงานในปีที่แล้วมีการโอนงบประมาณหรือไม่ และกรณีหน่วยงานเจ้าภาพหลักของแผนมีการบันทึกการประชุมในการประชุมขับเคลื่อนแผนงานขอให้นำเสนอเอกสาร และในการใช้งบประมาณของปีนี้มีรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการขับเคลื่อนแผนบูรณาการอย่างไร
- ขอข้อมูลจำนวนนักท่องเที่ยว และในการเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวควรหาทางเจาะตลาดโดยดำเนินการแบบกระทรวงต่างประเทศ และในผลสัมฤทธิ์และตัวชี้วัดขอทราบตัวเลขมูลค่าทางเศรษฐกิจและตามแผนการประกาศพื้นที่พิเศษพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนมีที่ใดบ้าง และในตัวชี้วัดด้านการดูแลสุขภาพขอทราบหลักเกณฑ์วิธีการวัดที่เชื่อถือได้และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ
- ขอให้ชี้แจงผลกระทบจากการจัดระเบียบการท่องเที่ยวควรรักษาเอกลักษณ์วัฒนธรรมของไทย
- ในรายการค่าใช้จ่ายในการตรวจประเมินและรับรองมาตรฐานโฮมสเตย์ไทย และค่าใช้จ่ายในการตรวจประเมินและรับรองมาตรฐานการท่องเที่ยวอาเซียน ขอรายละเอียดข้อมูลโฮมสเตย์ไทยจำนวน ๗๒ แห่งที่ใดบ้างและ การท่องเที่ยวอาเซียนจำนวน ๒๓ แห่งมีที่ใดบ้างและมีหลักเกณฑ์อย่างไร

- ตามตัวชี้วัดที่กำหนดไม่มีตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ เห็นว่าไม่ครบองค์ประกอบในการวิเคราะห์กำหนดตัวชี้วัด

- ตามพระราชบัญญัติโรงแรมเห็นว่าทำให้นายทุนใหญ่ได้เปรียบ จึงขอทราบว่ามีกร่างแก้ไขกฎหมายฉบับดังกล่าวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของโลกอย่างไร ขอให้ชี้แจงมาเป็นเอกสาร

- ขอให้ชี้แจงรายละเอียดค่าใช้จ่ายส่งเสริมการสร้างภาพยนตร์ต่างประเทศในราชอาณาจักรจำนวน ๑๗๘,๑๗๒,๐๐๐ บาท เป็นการดำเนินการเรื่องใด โดยขอให้ชี้แจงมาเป็นเอกสาร

- ขอทราบสถิติกลุ่มผู้ซื้อทัวร์ที่ได้รับความเสียหายมีจำนวนเท่าใดและมีกระบวนการเยียวยาอย่างไร ขอให้ชี้แจงมาเป็นเอกสาร และในกรณีทัวร์ที่ไม่มีคุณภาพอยากทราบว่ามีกรร่วมมือกับกระทรวงการคลังอย่างไร

- มีข้อเสนอแนะให้หาแนวทางในการบูรณาการและส่งเสริมกระตุ้นการท่องเที่ยวในประเทศไทย โดยควรสร้างแรงจูงใจให้นักท่องเที่ยวเข้ามาท่องเที่ยวมากขึ้นภายใต้สโลแกนว่า “การท่องเที่ยวสะดวกปลอดภัยประทับใจ ๒๔ ชั่วโมง” และควรส่งเสริมให้มีการท่องเที่ยวในเชิงวัฒนธรรม

- กรณีที่คณะรัฐมนตรีมีการเสนออุทยานธรณีโคราช เป็นสมาชิกอุทยานโลกของยูเนสโก หนังสือลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เป็นเรื่องสำคัญของคนทั้งชาติ ถ้าหากมีการรับรองจะทำให้จังหวัดนครราชสีมา มีแหล่งอุทยานแห่งชาติ ๓ ของโลก ทำให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของโลก

- ขอทราบว่ากระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีแนวทางแก้ไขปัญหของสมาคมกีฬาในแต่ละจังหวัดในเรื่องของการบริหารงบประมาณอย่างไร และสามารถถ่ายโอนให้ท้องถิ่นเป็นผู้ดูแลได้หรือไม่

- ขอทราบว่ากระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีแนวทางหรือมาตรการในการส่งเสริมและดูแลในเรื่องสนามกีฬาอย่างไร มีแผนการดำเนินการสร้างสนามกีฬาในตำบลและอำเภอในปี ๒๕๖๔ หรือไม่ และปัจจุบันมีสนามกีฬาทั้งหมดที่อยู่ในความดูแลและไม่อยู่ในความดูแลกี่แห่ง

ผู้แทนจากสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว กรมการท่องเที่ยว การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ตอบข้อซักถาม ดังนี้

- กรณีเสนอให้ส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่องและตลอดไป โดยให้ดำเนินการภายใต้สโลแกน “one stop enjoy” เพื่อสร้างแรงดึงดูดนักท่องเที่ยว ขอรับไปดำเนินการ

- ในเรื่องอัตราค่าจ้างคนของตำรวจท่องเที่ยว แผนการทำงาน ครุภัณฑ์ที่มีอยู่ เอกสารสัญญาเช่า ขอจัดส่งเอกสารต่อไป

- ในการส่งเสริมการท่องเที่ยวเมืองรอง อย่างกรณีจังหวัดกาฬสินธุ์ได้มีการผลักดันพิพิธภัณฑ์ไดโนเสาร์ให้เป็นจีโอพาร์ค

- ในการพัฒนาให้แต่ละจังหวัดมีของดีมีคุณภาพ เห็นว่าบั้งไฟพญานาค เป็นหนึ่งเดียวที่มีในโลก โดยจะให้ส่งเสริมต่อไป

- ที่มาของรายได้นักท่องเที่ยวในปี ๒๕๖๒ ตั้งไว้ที่จำนวน ๓.๑ ล้านล้านบาท ซึ่งรายได้ที่ได้รับนั้น ขอชี้แจงว่านักท่องเที่ยวที่เข้ามาในประเทศไทยมีทั้งหมด ๔๓ ล้านคนและมีเจ้าหน้าที่ประจำทั้งหมดที่ตรวจสอบว่ามีจำนวนนักท่องเที่ยวเข้ามาพักระยะเวลาเท่าใด แต่ละคนใช้จ่ายเท่าไรต่อหนึ่งวันแยกตามสัญชาติ ทั้งนี้ขอส่งรายละเอียดต่อไป

- ในประกาศพื้นที่ของ อปท. มีการแก้กฎหมายใหม่เป็นไปตามพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีการประกาศเขตการท่องเที่ยว อปท.สามารถเข้าไปพัฒนาการท่องเที่ยวชุมชนได้

- ในงบประมาณแหล่งท่องเที่ยวไฮมสเด็ดจำนวน ๗๒ แห่งและมาตรฐานท่องเที่ยวอาเซียนจำนวน ๒๓ แห่ง และรายละเอียดตัวเลขมูลค่าทางเศรษฐกิจสามล้านล้านบาท ขอส่งรายละเอียดเป็นเอกสาร

- สำหรับพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ผู้รักษาการณ์คือกระทรวงมหาดไทย โดยเห็นด้วยให้มีการส่งเสริมผู้ประกอบการรายเล็กและจะประสานกับกระทรวงมหาดไทยเพื่อแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว
- ในการส่งเสริมภาพยนตร์ ซึ่งให้นักสร้างภาพยนตร์ในต่างชาติเข้ามาถ่ายทำในประเทศไทยจะทำให้นักท่องเที่ยวรู้จักประเทศไทยและเข้ามาท่องเที่ยวมากขึ้น
- กรณีกระบวนการเยียวยาผู้เสียหายจากบริษัทนำเที่ยว จะขอนำส่งเอกสารต่อไป
- ในการดำเนินการกระตุ้นนักท่องเที่ยวได้มีการศึกษาเพื่อกำหนดเขตพื้นที่และกำหนดรายละเอียดโดยในเรื่องความปลอดภัยและความมั่นคงยังคงต้องหารือร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติและกระทรวงมหาดไทย
- กรณีปัญหาเรื่องทัวร์ไม่มีคุณภาพ ขอชี้แจงว่ามีพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้มีการกำหนดขั้นต่ำจำนวนนักท่องเที่ยวที่จะเข้ามาในประเทศไทย ทำให้ในปัจจุบันเรื่องทัวร์ไม่มีคุณภาพไม่เกิดปัญหาอีกต่อไป
- สำหรับประเด็นที่นักท่องเที่ยวมุสลิมมีจำนวนมากและเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศมากนั้น ขอชี้แจงว่าการท่องเที่ยวมุสลิมและอาหารฮาลาลยังไม่พัฒนาเท่าที่ควรเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยขอรับไปพัฒนาต่อไป
- กรณีการขออนุญาตขึ้นทะเบียนของอุทยานธรณีเนสโก อยู่ในระหว่างการผลักดันให้อุทยานเป็นมรดกโลกแห่งที่ ๒
- กรณีการสร้างสนามกีฬา สร้างลานกีฬา เป็นภารกิจที่ถ่ายโอนเป็นในส่วนของท้องถิ่น ทำให้ไม่สามารถตั้งงบประมาณในส่วนนี้ได้

กรมพลศึกษา

๘๘๖,๐๑๐,๒๐๐

บาท

ไม่มีรายการปรับลด

-

บาท

กรรมาธิการได้สอบถามและแสดงความคิดเห็นในการขอรับสนับสนุนงบประมาณของกรมพลศึกษาสรุปประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- ควรมุ่งเน้นให้โรงเรียนมีการส่งเสริมทางด้านการกีฬา ครูพล และสนามกีฬา ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่จังหวัด เพื่อพัฒนาบุคลากรทางด้านการกีฬาตั้งแต่เยาวชนให้มีประสิทธิภาพ และปัญหาในเรื่องบุคลากรไม่เพียงพอต่อการบริหาร ส่งผลให้การบริหารงานไม่มีประสิทธิภาพ กรมพลศึกษามีแนวทางการแก้ไขปัญหาอย่างไร

- งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ จำนวน ๘๘๖,๐๑๐,๒๐๐ บาท มี ๓ แผนงาน ดังนี้ แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ แผนงานยุทธศาสตร์การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม และแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพการกีฬา ฝากประเด็นไปยังอนุกรรมาธิการ

ผู้แทนจากกรมพลศึกษา ตอบข้อซักถาม ดังนี้

- ปัจจุบันกรมพลศึกษามีอัตรากำลังคนจำนวน ๒๐๐ คน ทำให้การจัดงานในปัจจุบันไม่มีประสิทธิภาพ แต่ในเบื้องต้นกรมพลศึกษา มีการส่งเสริมการออกกำลังกายของผู้สูงอายุ มีการจัดงานอย่างต่อเนื่องทุกปีและเป็นการลดค่าใช้จ่ายของกระทรวงสาธารณสุข

- การเก็บข้อมูลการออกกำลังกายใช้สถิติในการเก็บข้อมูล โดยใช้กลุ่มตัวอย่าง ๔๙,๐๐๒ ราย เป็นการเก็บทุกจังหวัด จังหวัดละ ๓ อำเภอ ตัวแทนจังหวัดไม่น้อยกว่า ๖๐๐ครัวเรือน เพื่อนำมาวิจัยและอ้างอิงตามสำนักงานสถิติแห่งชาติ ให้ได้มาในรูปแบบเชิงปริมาณ ปี ๒๕๖๒ สามารถเก็บข้อมูลจากผู้ออกกำลังกายสม่ำเสมอร้อยละ ๒๗.๑๗ ต่ำกว่าอายุ ๑๔ ปี ร้อยละ ๓๔.๖ เยาวชน ๑๔ – ๑๘ ปี ร้อยละ ๓๓.๒๑ ผู้ใหญ่ ๑๙

- ๖๐ ปี ร้อยละ ๒๕.๔ ผู้สูงอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไป ร้อยละ ๒๖.๑๙ แบ่งประเภทการออกกำลังกาย ได้แก่ การวิ่ง การเดินออกกำลังกาย การเล่นฟุตบอล การปั่นจักรยาน และการเล่นแอโรบิค เหตุผลของการออกกำลังกาย ๓ อันดับแรก ได้แก่ ต้องการให้ร่างกายแข็งแรง ป้องกันการเจ็บป่วย การทำกิจกรรมร่วมกับเพื่อน แรงจูงใจในการออกกำลังกาย ได้แก่ สถานที่สวยงามมีมาตรฐาน กิจกรรมที่น่าสนใจ ทัศนคติที่ดีในการออกกำลังกาย มีความรู้ในการออกกำลังกาย คนใกล้ชิดชวนออกกำลังกาย คาดว่าในปี ๒๕๖๓ จะมีการเก็บข้อมูลให้สถิติเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๓๒ และกำหนดช่วงอายุระหว่าง ๕ - ๗๐ ปี โดยนำแอปพลิเคชันมาใช้ในการจัดเก็บข้อมูล

มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

๑,๗๒๖,๐๗๓,๒๐๐

บาท

ไม่มีรายการปรับลด

-

บาท

กรรมวิธีการได้สอบถามและแสดงความคิดเห็นในการขอรับสนับสนุนงบประมาณของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ สรุประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- ควรมีการส่งเสริมและปลูกฝังบุคลากรที่จบจากมหาวิทยาลัยการกีฬา กับมาเป็นครู อาจารย์ในพื้นที่ตามต่างจังหวัดต่าง ๆ
- กรณีโรงเรียนกีฬาเป็นแหล่งผลิตนักกีฬาที่สำคัญ แต่ขาดแคลนงบประมาณในการบริหารจัดการให้นักกีฬาที่มีคุณภาพไปอยู่กับภาคเอกชน ขอทราบว่ามีแนวทางการแก้ไขปัญหายังไง
- ควรมีการส่งเสริมหรือสนับสนุนการแลกเปลี่ยนครูฝึกสอนที่มีความเชี่ยวชาญทางด้านกีฬากับนานาชาติ เพื่อเป็นการพัฒนานักกีฬาเยาวชนให้มีศักยภาพเพิ่มมากขึ้น
- เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ เป็นหน่วยงานที่อยู่ภายใต้กรมพลศึกษาอยู่ในมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติทั้งหมด และอยู่ในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งมุ่งเน้นการกีฬาทุกลำดับ ขอทราบว่ามีหลักประกันทางการศึกษาและแผนบูรณาการการศึกษาชาติอย่างไร และมีความเชื่อมโยงเพื่อให้เป็นกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ กีฬาอาชีพ อย่างไร

ผู้แทนจากมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ตอบข้อซักถาม ดังนี้

- กรณีการเชื่อมโยงเพื่อให้เป็นกีฬาเพื่อความเป็นเลิศทางด้านกีฬา ขออนุญาตนำไปศึกษาและนำมาพัฒนาให้มีประสิทธิภาพต่อไป
- ส่วนเรื่องมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติอยู่ภายใต้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา แต่การบริหารจัดการ การใช้จ่ายงบประมาณ สภามหาวิทยาลัยและนายกสภามหาวิทยาลัยเป็นผู้บริหารจัดการ

องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษ

เพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)

๕๘,๑๕๐,๔๐๐

บาท

ไม่มีรายการปรับลด

-

บาท

กรรมวิธีการได้สอบถามและแสดงความคิดเห็นในการขอรับสนับสนุนงบประมาณของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ สรุประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- กรรมวิธีการไม่มีข้อซักถาม

การกีฬาแห่งประเทศไทย

๒,๐๘๒,๐๐๗,๓๐๐

บาท

ไม่มีรายการปรับลด

-

บาท

กรรมาธิการได้สอบถามและแสดงความคิดเห็นในการขอรับสนับสนุนงบประมาณของการกีฬาแห่งประเทศไทย สรุปประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- ควรมีการส่งเสริมในเรื่องการกีฬาเพื่อสุขภาพ เพื่อเป็นการลดงบประมาณในส่วนของกระทรวงสาธารณสุข
- ขอรายละเอียดการใช้จ่ายของงบกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ และระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายทั้งหมด
- กรณีการบริหารจัดการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศและต่อยอดสู่กีฬาอาชีพ ในเรื่องการพัฒนาและส่งเสริมกีฬาพื้นบ้านเอกลักษณ์ไทยสู่ความเป็นเลิศ จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขอรายละเอียดเกี่ยวกับการอนุรักษ์กีฬาพื้นบ้านมีการส่งเสริมเป็นมูลค่าเท่าไร
- ขอรายละเอียดศูนย์ฝึกการกีฬาทั้งหมด ๔๘ แห่ง ตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖ ที่ดำเนินการตามรูปแบบ National Training Center อยู่ที่ไหนและจังหวัดอะไร
- กรณีเงินอุดหนุนทั่วไปเกี่ยวกับการจัดการแข่งขันกีฬาสมาพันธ์จังหวัดชายแดนใต้จำนวน ๓,๑๙๖,๐๐๐ บาท ควรกำหนดไว้ในแผนบูรณาการหรือไม่
- กรณีกองทุนที่มุ่งเน้น ๑ กีฬา ๑ จังหวัด และการพัฒนากีฬาเพื่อความเป็นเลิศ (Sport Hero) ส่งผลให้เป็นการปฏิสนธิ์นักกีฬาที่เป็นกลุ่มใหญ่ มีแนวทางการดำเนินการอย่างไรให้มีความทั่วถึง
- ขอรายละเอียดหลักเกณฑ์ในการสนับสนุนการจัดการแข่งขันกีฬาในแต่ละลำดับมีหลักเกณฑ์อย่างไร

ผู้แทนจากการกีฬาแห่งประเทศไทย ตอบข้อซักถาม ดังนี้

- ส่วนตัวชีวิตในเรื่องการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นการกำหนดโดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และสำนักงบประมาณ ส่วนในเรื่องกองทุนกีฬามีการจัดเก็บร้อยละ ๒ ของภาษีบาป รายละเอียดการใช้ในแต่ละปี และศูนย์ฝึกการกีฬา National Training Center ที่อยู่ในระหว่างการออกแบบและมีแผนที่จะขยายไป ๓๔ แห่ง ขออนุญาตจัดส่งเป็นเอกสาร
- ในเรื่องของกองทุนที่มุ่งเน้น ๑ กีฬา ๑ จังหวัด และการพัฒนากีฬาเพื่อความเป็นเลิศ (Sport Hero) ขออนุญาตจัดส่งเป็นเอกสาร

มาตรา ๘

กระทรวงกลาโหม

๑๒๕,๙๑๘,๕๒๒,๕๐๐

บาท

ไม่มีรายการปรับลด

-

บาท

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

๖,๒๓๐,๙๖๗,๖๐๐

บาท

ไม่มีรายการปรับลด

-

บาท

กรรมาธิการได้แสดงความคิดเห็นในการขอรับสนับสนุนงบประมาณในภาพรวมของกระทรวงกลาโหมและสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม สรุปประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- ขอข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณในภาพรวมของกระทรวงกลาโหมย้อนหลังว่า ในการผ่านงบประมาณในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาวิสามัญ มีการปรับลด หรือหน่วยงานมีการขอแปรญัตติเพิ่มมากขึ้นเพียงใด ทั้งนี้ ขอเสนอแนะว่า หน่วยงานควรปรับลดงบประมาณของหน่วยงานลง ร้อยละ ๕ จะได้ไม่ต้องมีการพิจารณาปรับลงในชั้นอนุกรรมการ

นอกจากนี้ ในส่วนของรายการงบประมาณเหมาจ่ายทดแทนรถประจำตำแหน่ง ซึ่งกระทรวงกลาโหมใช้งบประมาณประมาณ ๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นเงินทดแทนให้กับข้าราชการทหารที่ไม่ต้องการใช้รถประจำตำแหน่ง จำนวน ๑,๖๐๐ คน ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับหน่วยราชการอื่นที่มีข้าราชการในระดับรองอธิบดี เป็นต้นไปที่สามารถได้รับเงินทดแทนในลักษณะดังกล่าวเช่นกัน จะเห็นว่าหน่วยงานอื่น มีข้าราชการเพียงไม่กี่คนเท่านั้นที่มีสิทธิได้รับเงินทดแทนดังกล่าว จึงขอให้หน่วยงานชี้แจงว่ามีกฎหมายหรือระเบียบใดที่ทำให้กระทรวงกลาโหมกับหน่วยงานอื่น มีจำนวนผู้ได้รับเงินทดแทนที่แตกต่างกันอย่างมาก

ส่วนกรณีที่หน่วยงานของกระทรวงกลาโหมบางหน่วยงานไม่ได้มีการแสดงจำนวนเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานในเอกสารงบประมาณ ทั้งนี้ เห็นว่า ไม่น่าจะเป็นไปได้ เพราะหน่วยงานมี ศูนย์กีฬา สถานวิทยุโทรทัศน์ เป็นของตนเองซึ่งสามารถหารายได้ให้กับหน่วยงานได้ ด้วยเหตุนี้ ขอให้หน่วยงานจัดส่งรายละเอียดเป็นเอกสารเกี่ยวเงินนอกงบประมาณในปี ๒๕๖๒ และแผนการใช้เงินนอกงบประมาณของปี ๒๕๖๓ ด้วย

ส่วนกรณีของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เป็นหน่วยงานภายในของกองทัพ ที่มีลักษณะรัฐซ้อนรัฐที่ทับซ้อนกัน เพราะเป็นหน่วยงานของกองทัพเองแต่มีบุคลากรของกองทัพดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ใน กอ.รมน. ซึ่งทำให้เกิดการทับซ้อนกัน นอกจากนี้ยังมีการตั้งอัตราค่าจ้างของหน่วยงานเพิ่มเติมขึ้นมา ซึ่งเห็นว่า อาจเป็นการเพิ่มภาระต่องบประมาณแผ่นดินด้วยเหตุนี้ จึงขอสอบถามว่า กอ.รมน. มีประโยชน์อย่างไร ในการบริหารกิจการของกองทัพ และหน่วยงาน กอ.รมน. มีภารกิจหน้าที่อย่างไร

ส่วนกรณีของจำนวนนายพลในประเทศไทย ที่มีผู้กล่าวในรัฐสภาว่า ประเทศไทยมีนายพลมากที่สุดในโลก ขอสอบถามว่า ทิศทางของประเทศเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวจะเป็นอย่างไร และจะดำเนินการอย่างไร เพื่อให้เกิดความเหมาะสม

ส่วนกรณีของสำนักงานเทคโนโลยีป้องกันประเทศ เมื่อต้นปี ๒๕๖๒ มีการออกพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยในมาตรา ๒๑ ได้ให้ “มีสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ เรียกโดยย่อว่า “สทป.” และให้ใช้ชื่อภาษาอังกฤษว่า “Defence Technology Institute” เรียกโดยย่อว่า “DTI” และให้สถาบันเป็นหน่วยงานของรัฐ มีฐานะเป็นนิติบุคคล และไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นกิจการของสถาบันไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมและกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างของสถาบันต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน”

จากกฎหมายมาตราดังกล่าวแสดงให้เห็นว่า สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน หรือ สำนักงบประมาณไม่สามารถที่จะตรวจสอบหน่วยงานนี้ได้ ทั้งนี้ ขอสอบถามว่า สำนักงานเทคโนโลยีป้องกันประเทศ มีเหตุผลใดจึงมีการตั้งหน่วยงานนี้ขึ้นมา และผลผลิตหรือสัมฤทธิ์ของหน่วยงานนี้คือเรื่องใด และเพราะเหตุใดหน่วยงานนี้จึงได้รับการยกเว้นตามกฎหมายที่เกี่ยวกับงบประมาณ ขอให้ชี้แจง

พลตำรวจตรีสุพิศาล - ข้อมูลจากสำนักงบประมาณรัฐสภา (PBO) แจ้งว่า ผลเบิกจ่ายของกระทรวงกลาโหมทุกหน่วยงานต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดตามมาตรฐานมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๖๒ ซึ่งมีการกำหนดเมื่อสิ้นปีงบประมาณให้เบิกจ่าย เป็นจำนวน ร้อยละ ๑๐๐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบลงทุน แต่กลับไม่สามารถเบิกจ่ายให้ครบได้ ซึ่งแสดงให้เห็นว่า หน่วยงานมีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดอย่างมาก โดยหน่วยงานที่มีรายจ่ายลงทุนที่เบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายอย่างมาก คือ กองทัพอากาศมีการเบิกจ่าย ร้อยละ ๕๘.๒๔ หรือกองทัพบก เบิกจ่าย ร้อยละ ๔๑.๙๐ เป็นต้น

นอกจากนี้ กรณีแผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ ซึ่งมีอยู่ใน ๒ ยุทธศาสตร์ คือ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม และยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคงและยั่งยืน ขอสอบถามว่า เพราะเหตุใดชื่อแผนงานโครงการจึงเหมือนกัน และแผนงานดังกล่าวเป็นภารกิจในเรื่องใดของหน่วยงาน

อีกประการหนึ่ง ในยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ขอสอบถามว่า กระทรวงกลาโหม มีการสร้างความสามารถในการแข่งขันเพื่ออะไรในเชิงพาณิชย์ หน่วยงานทหารมีความเกี่ยวข้องกับการแข่งขันในเชิงพาณิชย์อย่างไร

ส่วนกรณี หน่วยงานมีตัวชี้วัด ทั้งหมด ๒๖ ตัวชี้วัด ได้มีการยกเลิกไป ๗ ตัวชี้วัด เพิ่มมาใหม่ ๑ ตัวชี้วัด จึงเหลือ ๑๘ ตัวชี้วัด ในส่วนของตัวชี้วัดเรื่องกิจกรรมความร่วมมือด้านความมั่นคงในกรอบอาเซียน หน่วยงานได้มีการยกเลิกตัวชี้วัดของในปี ๒๕๖๓ เพราะเหตุใดจึงมีการยกเลิก

นอกจากนี้ กรณีตัวชี้วัดเชิงปริมาณ เกี่ยวกับจำนวนผู้เข้าร่วมกิจกรรมการเสริมสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ ขอสอบถามว่า ผู้ที่เข้าร่วมกิจกรรมอยู่ที่ใด ทั้งนี้ขอให้จัดส่ง หมายเลขบัญชีชื่อของผู้ที่เข้าร่วมกิจกรรม ว่าอยู่กลุ่มใด จังหวัดใด

นอกจากนี้ ในส่วนของตัวชี้วัดเกี่ยวกับนักท่องเที่ยวที่ได้รับการที่มีคุณภาพและมีความสะดวกสบาย ซึ่งหน่วยงานได้ผลสัมฤทธิ์ไว้ที่ ร้อยละ ๙๐ กรณีนี้มีการวัดจากนักท่องเที่ยวที่ใด

นอกจากนี้ ในกรณีตัวชี้วัดความสำเร็จของการให้การสนับสนุนการพิทักษ์รักษาการถวายพระเกียรติ และการปฏิบัติตามพระราชประสงค์ หน่วยงานได้มีการยกเลิกตัวชี้วัดนี้ ขอทราบเหตุผลว่า มีการยกเลิกตัวชี้วัดดังกล่าวเพราะเหตุใด

ทั้งนี้ กรณีตัวชี้วัดเกี่ยวกับทหารผ่านศึก ที่แสดงให้เห็นว่า ทหารผ่านศึกมีความพึงพอใจที่ได้รับการสงเคราะห์จากหน่วยงาน จึงขอสอบถามว่า เพราะเหตุใดจึงมีการจัดทำตัวชี้วัดนี้ นอกจากนี้ ขอสอบถามเพิ่มเติมว่า องค์การทหารผ่านศึกมีรายได้จากการรับงานจากภาครัฐจึงทำให้มีงบประมาณอยู่พอสมควร ดังนั้น จึงต้องการทราบว่า องค์การทหารผ่านศึกมีการช่วยเหลือทหารผ่านศึกอย่างไรบ้าง

ส่วนกรณีของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม มีรายการงบประมาณค่าตอบแทนเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งพิเศษที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการทหารซึ่งเป็นบุคลากรทางกฎหมาย ขอทราบว่าเงินงบประมาณจำนวน ๖,๒๑๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานนำไปมอบให้ผู้ใด

โครงการจัดตั้งศาลทหารมีการแสดงในเอกสารงบประมาณจำนวน ๒ รายการ จำนวนงบประมาณ ๒๘,๕๘๓,๐๐๐ บาท และ ๒๑๘,๒๘๔,๑๐๐ บาท ในบริเวณพื้นที่ศรีสมาน ขอสอบถามว่า มีความทับซ้อนกันหรือไม่ ขอให้หน่วยงานจัดส่งหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้าง (TOR) และเหตุผลความจำเป็น เพื่อให้ทราบว่าเพราะเหตุใดจึงมีการก่อสร้าง จำนวน ๒ แห่ง

กรณีเงินช่วยเหลือทหารผ่านศึกที่มีการขอรับจัดสรรงบประมาณจำนวนเพียง ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท เท่านั้น หน่วยงานควรให้มีการช่วยเหลือทหารผ่านศึกมากกว่านี้ เพื่อให้สมเกียรติกับทหารผ่านศึกที่อุทิศชีวิตให้ประเทศชาติ โดยให้มีการปูนบำเหน็จอย่างจริงจัง

- การพิจารณางบประมาณนั้น จะต้องเป็นไปตามกรอบของรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๔๐ โดยในมาตรานี้ ได้บัญญัติความ ให้การจ่ายเงินแผ่นดินได้นั้น จะจ่ายได้เฉพาะที่ได้มีการอนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เป็นต้น เท่านั้น

แต่ในการพิจารณางบประมาณของกระทรวงกลาโหมมีการขอรับจัดสรรงบประมาณเป็นรายการที่อยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงซึ่งหน่วยงานไม่ได้แสดงข้อมูลด้านงบประมาณตามที่กฎหมายกำหนดตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งรัฐธรรมนูญบัญญัติให้หน่วยงานขอรับจัดสรรงบประมาณต้องปฏิบัติตาม เช่น คำชี้แจงเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้ง ซึ่งรวมถึงการแสดงผลสัมฤทธิ์ ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ และต้องสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ เป็นต้น

นอกจากนี้ ในมาตรา ๑๗ (๒) พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้บัญญัติความว่า “การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึงฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ รวมตลอดถึงรายได้หรือเงินอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้ เมื่อพิจารณาข้อมูลงบประมาณของหน่วยงานแล้ว”

จะเห็นได้ว่า หน่วยงานในกระทรวงกลาโหมมีเงินนอกงบประมาณอย่างแน่นอน เพราะหน่วยงานมีโรงพยาบาลเป็นของตัวเอง ดังนั้น หน่วยงานจะต้องแสดงให้เห็นชัดเจนเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณดังกล่าวตามที่กฎหมายกำหนด ไม่เช่นนั้นการดำเนินงานของหน่วยงานจะไม่เป็นไปตามกฎหมาย ทั้งนี้ หากหน่วยงานมีเงินนอกงบประมาณอยู่ และหน่วยงานมีงบประมาณเหลือจ่าย หน่วยงานจะต้องส่งงบประมาณคืนคลัง

- แม่ทัพภาคที่ ๔ ได้ทำหนังสือขอใช้พื้นที่จากจุฬาราชมนตรี เพื่อนำไปเป็นพื้นที่บำบัดยาเสพติด ซึ่งได้มีการให้กองทัพบกนำไปใช้ประโยชน์ แต่เมื่อนำไปใช้ประโยชน์กลับไม่ได้มีการพัฒนาพื้นที่ ดังนั้น จึงขอให้หน่วยงานรับไปพิจารณาดำเนินการตามที่เห็นสมควร

- จากข้อครหาว่า กองทัพมีการซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์จากต่างประเทศเป็นจำนวนมาก แต่ปัจจุบันด้วยความสามารถของกองทัพไทย เห็นว่ามีความวิจัยของหน่วยงานที่สามารถผลิตอาวุธด้วยตัวเองได้ ทั้งนี้ ขอสอบถามว่า มีการวิจัยเรื่องใดเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว และมีการจัดสรรงบประมาณมาดำเนินการในเรื่องนี้นักน้อยเพียงใด

นอกจากนี้ หากมีการส่งทหารไปปฏิบัติหน้าที่ ขอสอบถามว่า หน่วยงานมีมาตรการอย่างไรเพื่อรักษาความปลอดภัยในการปฏิบัติหน้าที่ของทหารในพื้นที่เสี่ยงภัย

- ปัจจุบันหน่วยงานมีการขอเพิ่มการใช้งานงบประมาณทุกปี แต่ในปัจจุบัน ภัยคุกคามรูปแบบใหม่เป็นการคุกคามโดยใช้เทคโนโลยี และรูปแบบการรบเป็นรูปแบบใหม่ที่ใช้การยิงขีปนาวุธวิถีไกลข้ามทวีปรวมทั้งความสามารถของทหาร หรือที่เรียกว่า Smart Troops เป็นสิ่งสำคัญในการปรับรูปแบบใหม่

ดังนั้น หน่วยงานจึงควรให้ความสำคัญกับศักยภาพของทหารมากกว่าการเกณฑ์ทหาร หน่วยงานควรใช้วิธีการรับสมัครทหารแทนการเกณฑ์ทหาร เพื่อหน่วยงานจะได้สามารถคัดเลือกบุคคลที่มีความสามารถที่แท้จริงเท่านั้นมาปฏิบัติหน้าที่ ทั้งนี้ ประเทศไทยมีทหาร ๔๐๐,๐๐๐ คน แต่ประเทศอังกฤษมีทหารเพียง ๑๕๐,๐๐๐ คน หรือประเทศฝรั่งเศสมีทหาร ๑๙๐,๐๐๐ คน จึงขอสอบถามหน่วยงานว่า กองทัพไทยมีกำลังพลมากเกินไปหรือไม่ สำหรับการปรับรูปแบบใหม่

นอกจากนี้ ในเรื่องของการจัดซื้อยุทโธปกรณ์ หน่วยงานควรมีการจัดซื้อให้เหมาะสมกับการปรับรูปแบบใหม่ ทั้งนี้ การรบโดยใช้รถถังเป็นการปรับรูปแบบเก่าเหมือนในสมัยสงครามโลกครั้งที่ ๒ และประเทศไทยไม่ได้มีการรบในลักษณะนี้นักนัก โดยเฉพาะในปัจจุบัน ประเทศไทยไม่ได้มีการรบนอกประเทศแล้ว และคาดว่าจะไม่มีอีกแล้ว เพราะประเทศไทยอยู่ในประชาคมอาเซียน

ประการต่อมา หน่วยงานควรทบทวนในเรื่องของการเกณฑ์ทหารใหม่ ให้หน่วยงานรับสมัคร แต่ผู้ที่สมัครใจเป็นทหารเท่านั้น เพื่อจะได้คัดเลือกบุคลากรที่มีเก่งและมีคุณภาพกับกองทัพ เหมือนกับหน่วยงานตำรวจที่มีการสอบเข้าเป็นตำรวจ ซึ่งจะทำให้บุคลากรมีคุณภาพมากกว่า

นอกจากนี้ หลังจากปี ๒๕๕๘ กองทัพมีภารกิจหลักเพิ่มมากขึ้นมาโดยตลอด เช่นในเรื่องของการป้องกันสาธารณภัย แม้จะเป็นเรื่องที่ดีแต่ไม่น่าจะเป็นภารกิจหลักของกองทัพ เพราะโดยหลักหน่วยงานที่ดูแลเรื่องนี้ควรเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย แต่กองทัพควรเป็นฝ่ายสนับสนุนการดำเนินงานของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเท่านั้น

- หลักเกณฑ์ในการจัดสรรพลทหารติดตามผู้บังคับบัญชาเป็นอย่างไร นายทหารสัญญาบัตรชั้นใดสามารถร้องขอให้มีพลทหารติดตามได้ และจำนวนพลทหารติดตามในแต่ละปีมีจำนวนเท่าใด นอกจากนี้ ขอสอบถามว่า จำนวนพลทหารของกองทัพ มีจำนวนปีละ กี่คน ๑๐๐,๐๐๐ นาย หน่วยงานมีการจัดสรรให้พลทหารไปทำหน้าที่ในส่วนกลาง ฝ่ายสนับสนุน งานอำนวยความสะดวก งานบริการที่ไม่เกี่ยวข้อง กับพื้นที่เสี่ยงภัย มีจำนวนเท่าใด และพลทหารที่ถูกส่งไปในพื้นที่เสี่ยงภัย มีจำนวนเท่าใด

นอกจากนี้ ขอสอบถามว่า หน่วยงานมีงบประมาณในการดูแลพลทหาร หรืออาสาสมัครทหารพราน หรือชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน ที่เสียชีวิตและทุพพลภาพ หรือไม่ ในแต่ละเดือนมีเบี้ยเลี้ยงเงินดูแลสวัสดิการต่างๆ อย่างไร และงบประมาณทั้งหมดต่อปี มีจำนวนเท่าใด โดยขอข้อมูลย้อนหลังด้วย

นอกจากนี้ ขอรายละเอียดของโครงการพัฒนาและปรับปรุงอาคารสถานที่และสิ่งอำนวยความสะดวกของสำนักงานผู้ช่วยทูตทหารไทย ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น จำนวน ๖,๓๐๐,๐๐๐ บาท ว่ามีการดำเนินการอย่างไรบ้าง

- กรณีเงินนอกงบประมาณของกระทรวงกลาโหม ซึ่งเป็นงบประมาณที่มาจากภาษีประชาชน คณะกรรมการการคลังต้องขอตรวจสอบ เพื่อให้มีการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพให้มากที่สุด ทั้งนี้ เงินนอกงบประมาณของกระทรวงกลาโหม จากข้อมูลของสำนักงานงบประมาณรัฐสภา (PBO) ซึ่งมีข้อมูลถึงปี ๒๕๖๑ ระบุว่า

- สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	มีจำนวน ๒๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท
- กองบัญชาการกองทัพไทย	๑๐๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- กองทัพบก	๑๒,๓๕๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- กองทัพเรือ	๓,๓๖๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- กองทัพอากาศ	๒,๘๐๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท

รวมเป็นเงินนอกงบประมาณของกระทรวงกลาโหมทั้งสิ้น ๑๘,๖๕๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ จะเห็นว่า มีงบประมาณมากเท่ากับงบประมาณทั้งหมด ๓ กระทรวง รวมกัน คือ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา หรือเป็นงบประมาณที่สามารถนำไปดำเนินการโครงการมารดาประชารัฐได้ โดยสามารถให้เงินเด็กแรกเกิดได้เดือนละ ๓๐๐,๐๐ บาท อย่างทั่วหน้า

อย่างไรก็ตาม ในเชิงกฎหมายตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๑ (๓) ได้บัญญัติความไว้ว่า เงินนอกงบประมาณทั้งหมดต้องปฏิบัติตามกฎหมายหรือว่ามีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น หรือได้ทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเป็นอย่างอื่น

ทั้งนี้ จากกฎหมายดังกล่าว เมื่อพิจารณาระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘ ซึ่งได้กำหนดให้มีข้อยกเว้นให้กับกระทรวงกลาโหมเท่านั้น ในการจัดการด้านการเงินของกระทรวงกลาโหมให้ปฏิบัติตามระเบียบของกระทรวงกลาโหมซึ่งได้มีข้อตกลงกับกระทรวงการคลังแล้ว จึงเห็นได้ว่า กฎหมายมีการเปิดช่องให้จัดการงบประมาณของกระทรวงกลาโหมเป็นรูปแบบพิเศษไม่เหมือนกระทรวงอื่น

อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการแบ่งเงินนอกงบประมาณของกระทรวงกลาโหมเป็น ๒ ประเภท โดยในประเภทที่ ๒ มีการให้อำนาจหน่วยงานสามารถ

ตั้งงบประมาณของตนเองได้ รวมทั้งสามารถตั้งระบบบัญชีของตนเองได้ และสามารถตั้งระบบตรวจสอบบัญชีของตนเองได้ เป็นต้น ดังจะเห็นได้จากที่หน่วยงานมีสถานีวิจัยเป็นของตนเอง จำนวน ๕๓๗ สถานี ซึ่งสามารถหารายได้เป็นเงินนอกงบประมาณจำนวนมาก ทั้งนี้ จากที่กล่าวมาทั้งหมด การพิจารณางบประมาณของกระทรวงกลาโหมจึงต้องขอสอบถามหน่วยงานเพิ่มเติม ดังนี้

๑. รายได้จากการใช้ทรัพยากรคลื่นวิทยุย้อนหลัง ๑๐ ปี
๒. รายชื่อบริษัทผู้รับบริหารหรือรับสัมปทานคลื่นวิทยุ และสัญญาทุกบริษัท
๓. สัญญาระหว่างกองทัพบกกับบริษัทกรุงเทพโทรทัศน์และวิทยุ หรือช่อง ๗ ย้อนหลังตั้งแต่ปี ๒๕๑๒ ทุกฉบับ
๔. รายได้จากการให้สัมปทานกับช่อง ๗ ต่อปี ทุกปีตั้งแต่ปี ๒๕๑๒
๕. รายได้อัตราค่าเช่าโครงข่ายภาคพื้นดิน หรือ MUX ย้อนหลังทุกปีตั้งแต่เริ่มมีรายได้
๖. ข้อตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงการคลัง ตาม พระราชบัญญัติวินัยการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๑ (๓) และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงิน, การรับเงิน, การจ่ายเงิน, การเก็บและการรักษาเงินและการนำส่งคลัง ปี ๒๕๖๒ ข้อ ๘
๗. รายละเอียดเงินนอกงบประมาณ ประเภทหนึ่ง และประเภทสอง ตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการเงิน ปี ๒๕๕๔ ว่าเงินนอกงบประมาณรายการใดอยู่ในประเภทหนึ่ง และรายการใดอยู่ในประเภทสอง
๘. ที่มารายประเภทของรายได้นอกงบประมาณ และรายจ่ายของเงินนอกงบประมาณ ย้อนหลัง ๕ ปี

- หน่วยงานสามารถผลิตอาวุธยุทธโธปกรณ์เองได้หรือไม่ เพราะจากที่ได้เคยสนทนากับประเทศผู้จำหน่ายอาวุธ ได้รับข้อมูลมาว่า ประเทศที่จำหน่ายอาวุธจะทราบถึงแสนยานุภาพของประเทศไทยว่ามีศักยภาพมากน้อยเพียงใด ดังนั้นเพื่อความมั่นคงของประเทศ หน่วยงานควรที่จะมีการผลิตยุทธโธปกรณ์ได้เอง เพื่อไม่ให้ประเทศอื่นทราบถึงความสามารถทางการรบของประเทศไทย

ทั้งนี้ หน่วยงานมีแนวคิดจะดำเนินการในเรื่องนี้หรือไม่ หากมีแนวคิดจะดำเนินการ หน่วยงานจะเริ่มดำเนินการเมื่อใด อย่างไรก็ตาม เอกชนของประเทศไทยสามารถผลิตอาวุธยุทธโธปกรณ์ได้แล้ว แต่กองทัพไทยไม่สนับสนุน ภาคเอกชนจึงต้องส่งออกไปจำหน่ายให้ประเทศอื่นแทน

นอกจากนี้ ขอสอบถามว่า หน่วยงานมีการดำเนินการอย่างไร เพื่อให้ประชาชนกับทหารยึดโยงกัน เพราะปัจจุบันประชาชนมองว่า กองทัพไม่ยึดโยงกับประชาชน มีโครงการที่สร้างความสัมพันธ์กับประชาชนหรือไม่

อีกประการหนึ่ง ขอสอบถามว่า หน่วยงานมีแนวคิดที่จะลดกำลังพลหรือไม่อย่างไร เพราะมีประชาชนสงสัยว่า การให้มีกำลังพลมาก ทำให้นายทหารอาจมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการตัดเสื้อหรือเบี้ยเลี้ยงต่างๆ

- ในอดีตการศึกษาในหลักสูตรของวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร (วปอ.) เพื่อให้ความรู้ในการต่อต้านลัทธิคอมมิวนิสต์ แต่ปัจจุบันไม่มีปัญหาเรื่องของคอมมิวนิสต์แล้ว อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันมีภัยคุกคามใหม่คือเรื่องของเศรษฐกิจ วปอ.จึงมีการจัดหลักสูตรใหม่ขึ้นมาเรียกว่า วปรอ. เพื่อให้ข้าราชการมีความพร้อมและเข้าใจในเรื่องของระบบเศรษฐกิจ แต่รูปแบบการสอนยังเป็นรูปแบบของ วปอ. เดิม หน่วยงานจึงควรมีการจัดหลักสูตรใหม่ เพราะความมั่นคงในปัจจุบันเป็นเรื่องของการอยู่ดีกินดี และประเทศจะเจริญไม่ได้หากเศรษฐกิจไม่ดี

- ในพื้นที่ ม. พัน ๑๒ มีพื้นที่ว่างไม่ได้ใช้ประโยชน์อยู่ จึงขอให้หน่วยงานแบ่งพื้นที่ดังกล่าวเพื่อจัดสร้างสนามกีฬาให้กับประชาชนในพื้นที่ เพราะในท้องถิ่นมีงบประมาณก่อสร้างอยู่ แต่ไม่สามารถหา

พื้นที่ที่เหมาะสมได้ ทั้งนี้ ขอสอบถามว่า หน่วยงานจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่อย่างไร มีระเบียบให้ดำเนินการได้หรือไม่

นอกจากนี้ กรณีที่มีทหารเกณฑ์ หลังจากหมดวาระการทำหน้าที่แล้ว ทหารเกณฑ์บางรายต้องการที่จะเป็นทหารต่อ หน่วยงานมีแนวทางสนับสนุนในเรื่องนี้หรือไม่ เพราะทหารที่เป็นคนจนที่ต้องการเป็นทหารจะได้มีอาชีพ ทั้งนี้ ขอสอบถามหน่วยงานว่า จะกรุณาช่วยเหลือประชาชนในเรื่องนี้ได้หรือไม่อย่างไร

อีกทั้ง ในพื้นที่ภาคเหนือ เมื่อเกิดภัยแล้งหรือมีอุทกภัยเกิดขึ้น จะได้รับความกรุณาจากกองทัพในการช่วยเหลือประชาชน ไม่ว่าจะเป็นการกักน้ำไม่ให้เกิดน้ำท่วม ขุดลอกคลอง จัดทำพื้นที่ทางการเกษตรให้กับเกษตรกร เป็นต้น ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงกลาโหมประสานกับหน่วยงานขององค์การทหารผ่านศึกให้ดำเนินการช่วยเหลือประชาชนให้มากกว่านี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งใน จังหวัด แพร่ น่าน และอุตรดิตถ์

- กรณี โครงการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเพื่อการป้องกันประเทศ งบประมาณจำนวน ๕๔,๙๕๖,๐๐๐ บาท ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินการ ๔ ปี หน่วยงานไม่ได้แสดงข้อมูลรายละเอียดว่า มีการดำเนินการอย่างไร มีกิจกรรมใด ในจังหวัดลพบุรี ขอให้หน่วยงานชี้แจงเพิ่มเติม

นอกจากนี้ ขอให้หน่วยงานบำรุงรักษาเครื่องออกกำลังกายของหน่วยงานในพื้นที่ต่าง ๆ และเปิดบริการให้ประชาชนทั่วไปสามารถใช้ประโยชน์ด้วย

อีกประการหนึ่ง ในพื้นที่ของจังหวัดกระบี่ มีพื้นที่ของ ร. ๑๕ พัน ๑ ซึ่งสามารถพัฒนาและใช้ประโยชน์ได้ จึงขอสอบถามว่า หากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะขอเข้าไปร่วมใช้พื้นที่ในเขตทหาร เพื่อพัฒนาร่วมกันกับหน่วยงานได้หรือไม่ ในการสร้างโรงงานไฟฟ้า หรือ การสร้างเตาเผาขยะ เป็นต้น

- ขอตั้งเป็นข้อสังเกต ว่า ข้อมูลงบประมาณของสำนักงานรัฐสภา (PBO) กับข้อมูลเอกสารงบประมาณของกระทรวงกลาโหมมีความแตกต่างกัน นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาข้อมูลเอกสารงบประมาณปี ๒๕๖๓ หน่วยงานมีแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณเป็นแผนการใช้จ่ายอื่นไม่ใช่นำมาสมทบงบประมาณ เป็นจำนวนประมาณ ๕๗๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ปี ๒๕๖๒ หน่วยงานใช้ได้งบประมาณ ๑,๓๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งแตกต่างจากข้อมูลของสำนักงานงบประมาณรัฐสภา ทั้งนี้ ขอให้หน่วยงานจัดส่งเป็นเอกสารละเอียดเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณที่ข้อมูลแตกต่างกันดังกล่าว

นอกจากนี้ ขอให้จัดส่งเป็นเอกสารกับมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเหตุผลความจำเป็นที่หน่วยงานขอให้คณะรัฐมนตรีออกมติในการอนุญาตให้มีการประเมินตนเองได้ โดยไม่ต้องผ่านการประเมินของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.)

ประการต่อมา ในเรื่องของภารกิจและวิสัยทัศน์ของกระทรวงกลาโหม ซึ่งมีทั้งหมด ๖ ภารกิจ หน่วยงานควรเพิ่มเรื่องของการปกป้องสถาบันหลักของชาติ และเสริมสร้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข อยู่ในภารกิจและวิสัยทัศน์ของหน่วยงาน ทั้งนี้ ขอให้หน่วยงานชี้แจงว่า สามารถดำเนินการได้หรือไม่ มีข้อกฎหมายใดห้ามไว้หรือไม่

กรณีตัวชี้วัดในเรื่องของความจงรักภักดีต่อพระมหากษัตริย์ มีกลุ่มเป้าหมายร้อยละ ๑๐๐ ขอสอบถามว่า กลุ่มเป้าหมายดังกล่าวของกระทรวงกลาโหมที่ว่ามีความจงรักภักดีต่อพระมหากษัตริย์ ร้อยละ ๑๐๐ หน่วยงานมีตัวชี้วัดในเรื่องนี้อย่างไร ในการตั้งเป็นกลุ่มเป้าหมายของกระทรวงกลาโหม

ขอตั้งข้อสังเกตว่า จากพระราชบัญญัติว่าด้วยการสงเคราะห์องค์การทหารผ่านศึก พ.ศ. ๒๕๑๐ และการแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งตราขึ้นเพื่อให้ทหารผ่านศึกได้รับการสงเคราะห์และดูแลทั้งนี้ ขอสอบถามว่า เดิมทหารผ่านศึกและครอบครัว ไม่มีสิทธิที่จะได้รับการดูแลจากหน่วยงานใช่หรือไม่หากมีสิทธิอยู่แล้วตามรัฐธรรมนูญไม่ควรเขียนข้อความว่า “เป็นการสงเคราะห์” เพราะเรื่องนี้เป็นสิทธิที่ทหารผ่านศึกควรได้รับตามที่รัฐธรรมนูญให้การคุ้มครองไว้

นอกจากนี้ ขอสอบถามเพิ่มเติมว่า การวัดความพึงพอใจว่า ทหารผ่านศึกได้รับความพึงพอใจร้อยละ ๘๐ เพราะเหตุใดถึงต้องมีตัวชี้วัดในเรื่องนี้ เพราะเหตุใดไม่วัดจำนวนของทหารผ่านศึกกว่ามีจำนวนเท่าใดที่มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

จากคำชี้แจงของหน่วยงาน กล่าวว่า กองทัพอากาศมีความทัดเทียมกับประเทศในอาเซียน จึงขอสอบถามว่า กองทัพอากาศมีความทัดเทียมกับประเทศใดบ้าง ทั้งนี้ ขอให้จัดส่งเป็นเอกสาร

นอกจากนี้ ในเรื่องของภัยคุกคามต่อความมั่นคง ขอสอบถามว่า นิยามของคำว่า ภัยคุกคามต่อความมั่นคงเป็นอย่างไร มีประเภทใดบ้าง มีแนวทางในการป้องกันดูแลอย่างไร

ส่วนกรณีการแก้ปัญหาภาคใต้ ที่มีผู้กล่าวว่า สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ควรมีองค์การปกครองท้องถิ่นพิเศษ หน่วยงานมีความเห็นในเรื่องนี้อย่างไร

นอกจากนี้ มีข้อสังเกตให้กับคณะอนุกรรมการว่า หน่วยงานสามารถปรับลดงบประมาณในส่วนของงบดำเนินงานในแต่ละส่วนของหน่วยรับงบประมาณของกระทรวงกลาโหมลง จำนวน ร้อยละ ๒ ได้หรือไม่ โดยให้หน่วยงานเป็นผู้ดำเนินการปรับงบดำเนินการเอง

- กระทรวงกลาโหมมีแนวทางในการเยียวยาทหารพิการและทหารผ่านศึกอย่างไร

- กรณีความมั่นคงของจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่เกี่ยวกับกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภาคในราชอาณาจักร และสภาความมั่นคง สำนักนายกรัฐมนตรี ต้องมีการทำความเข้าใจในฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายความมั่นคง การปฏิบัติหน้าที่ของกองทัพบกเป็นความต้องการของรัฐบาลหรือประชาชน ที่ต้องแก้ไขปัญหาความรุนแรงในพื้นที่ แต่การปฏิบัติหน้าที่ในการสืบสวน สอบสวน หรือหน้าที่อื่น ๆ ที่เป็นการเข้าซ้อนกับหน่วยงานที่ต้องปฏิบัติหน้าที่ เนื่องจากทหารมีหน้าที่ในการสู้รบและป้องกันประเทศเท่านั้น การปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ จึงไม่ใช่หน้าที่ของทหารโดยตรง ขอทราบว่ามาตรการหรือแนวทางในเรื่องนี้อย่างไร

- ขอรายละเอียดแผนการปรับลดกำลังพลที่กำหนดแผนถึงปี ๒๕๗๑ และการเปรียบเทียบตำแหน่งเพื่อมีอัตราประจำตำแหน่ง

- ขอรายละเอียดโครงการที่อยู่ในกระทรวงกลาโหมที่เป็นโครงการหลักที่มีการแยกย่อยของโครงการหลายรายการ

- เมื่อพิจารณาตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ ความสำเร็จของการให้การสนับสนุนการพิทักษ์รักษา การถวายพระเกียรติ และการปฏิบัติตามพระราชประสงค์ มีการยกเลิกตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๖ แต่มีจำนวนงบประมาณเพิ่มขึ้นทุกปี ขอให้ชี้แจงรายละเอียด

- ขอทราบหลักเกณฑ์และแนวทางการส่งเสริมการเลื่อนฐานะนายทหารประทวน

- ขอทราบรายละเอียดของกองทุนทำอากาศยานอู่ตะเภา และการขับเคลื่อนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกองทัพอากาศทั้งหมด

- ขอรายละเอียดการใช้งบประมาณเกี่ยวกับโครงการพัฒนาศักยภาพการรักษาความมั่นคงทางเทคโนโลยีสารสนเทศและไซเบอร์ จำนวน ๕๔,๕๐๙,๖๐๐ บาท รายละเอียดการปรับลดกำลังพลแยกตามชั้นยศ และรายละเอียดทางการเงินเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณและงบการจัดซื้ออาวุธ

- ขอรายละเอียดกองทุนสนามมวยลุมพินี เป็นหน่วยงานที่กระทรวงกลาโหมเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องหรือไม่ หากมี เกี่ยวข้องกันอย่างไร

- ขอรายละเอียดสนามมวยมีการบริหารอย่างไร กองทัพเป็นผู้บริหารหรือให้สัมปทานนิติบุคคลอื่นในการบริหาร ทั้งนี้ หากให้นิติบุคคลอื่นบริหาร มีกีดกันบุคคล แยกแหว่งการบริหารสนาม/ การถ่ายทอดสดและลิขสิทธิ์อย่างไร มีผลตอบแทนอย่างไร เข้าไปในเงินนอกงบประมาณหรือไม่ และขอสัญญาเพื่อพิจารณา

กรณีกองทัพเป็นผู้บริหารมีรายได้และรายจ่ายเป็นจำนวนเท่าไร ขอรายงานประจำปี และงบรายรับรายจ่ายย้อนหลัง ๑๐ ปี

- ขอรายละเอียดงบประมาณก่อสร้างจำนวน ๓๘๐ ล้าน เป็นงบมาจากไหน ใครเป็นผู้ลงทุนสนามมวยกรณีรัฐเป็นผู้ลงทุนขอเอกสารการเปรียบเทียบราคา เอกสารการจัดซื้อจัดจ้าง เอกสารแผนการก่อสร้าง เอกสารการจ้างการก่อสร้างสนามมวยทุ่งมหาเมฆ และเอกสารการยกเลิกสัญญา

- ขอรายละเอียดบุคคลหรือนิติบุคคลที่เป็นผู้ถือใบอนุญาตดำเนินกิจการพนันแข่งม้า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ๒๕๒๔

- ขอรายละเอียดว่าอัครราชสีมาส์โมสร องค์การค้ายสุรนารี ทหารผ่านศึกราชสีมาสมาคม สามองค์กรอยู่ในสังกัดกระทรวงกลาโหมหรือไม่

- ขอรายละเอียด รายได้จากการเข้าชมและการพนันแข่งม้า เป็นรายได้ที่ต้องจัดส่งให้กับหน่วยงานใด กองทัพภาค ๒ มีรายได้จากส่วนนี้หรือไม่

- ขอรายละเอียดการต่อใบอนุญาตดำเนินกิจการพนันแข่งม้า รายละเอียดข้อมูลการจ่ายภาษีจากการพนันให้กรมสรรพสามิต ว่ามีการค้างชำระหรือไม่

- ขอรายละเอียดเอกสารการดำเนินงาน รายงาน และงบการเงินของอัครราชสีมาส์โมสร

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับกระทรวงกลาโหมมีการปฏิบัติการข้อมูลข่าวสารหรือไม่ ใช้บในการปฏิบัติการปีละเท่าไร มีอยู่ที่หน่วยงาน และอำนาจในการตัดสินใจเนื้อหาที่เป็นภัยคุกคามอยู่ที่หน่วยงานใด

- ขอทราบรายละเอียดทั้งหมดเกี่ยวกับการครอบครอง บริหารงาน ผลประโยชน์ตอบแทน การทำสัญญา และการทำบันทึกบัญชีของสนามบดินดอนเมือง

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับนักมวยเหรียญทองโอลิมปิกยังมีการรับราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม รายละเอียดการส่งบุคคลในหน่วยงานไปพัฒนาเพื่อเป็นนักกีฬาในอนาคต รายละเอียดการสนับสนุนงบประมาณให้กับนักกีฬาทีมชาติ

ผู้แทนจากกระทรวงกลาโหมและสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ตอบข้อซักถาม ดังนี้

- ตามที่คณะกรรมการการสอบถามและให้ข้อคิดเห็น ขออนุญาตบันทึกและปรับปรุงเพื่อพัฒนาต่อไป ส่วนในรายละเอียดในเชิงลึกอนุญาตจัดส่งเป็นเอกสาร

- ทหาร คือ ประชาชนที่รักชาติรักแผ่นดินและมีหน้าที่แตกต่างกันไป โดยยึดมั่นในชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ประชาชน และนางบประมาณแผ่นดินไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

- กำลังพลมีอยู่ปัจจุบันมาจากการบรรจุจากภัยคุกคามในอดีต เช่น ภัยผู้ก่อการร้าย ภัยที่เกิดจากการสู้รบ ทำให้ต้องมีการเพิ่มกำลังให้มีความพร้อมและป้องกันภัยที่กำลังจะเกิดขึ้น ซึ่งกระทรวงกลาโหมมีการจับมือกับประเทศเพื่อนบ้านอาเซียน ประเทศคู่เจรจาอีก ๘ ประเทศ เพื่อร่วมมือกันในระดับรัฐบาล กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ มีการจับมือกันของผู้นำระหว่างประเทศในเรื่องการป้องกันภัยคุกคาม โดยไม่ต้องใช้กำลังและเกิดสันติภาพในพื้นที่

- ปัจจุบันกระทรวงกลาโหมมีแผนการปรับลดกำลังพล เป็นโครงการที่ให้ทหารเกษียณอายุก่อนราชการ ส่วนนายทหารชั้นนายพลมีแผนการลดกำลังตั้งแต่ ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๗๑ มีเป้าหมายจาก ๗๐๐ อัตราลดหรือ ๓๐๐ อัตรา ส่วนนายทหารผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้ทรงคุณพิเศษ มีการดำเนินการลดลงเรื่อย ๆ และการมีหลักประกันทหารเกณฑ์ เพื่อรับเข้าเป็นนักเรียนนายสิบปีละ ๘๐๐ นาย และรวมเหล่า ๒,๐๐๐ นาย และกองหนุนประมาณปีละ ๑,๖๐๐ นาย ให้มีอนาคตที่มั่นคง

- กรณีการของบประมาณที่กระทรวงกลาโหมขอรับการจัดสรร มีการวางแผนและดำเนินการตามขั้นตอนตามยุทธศาสตร์ชาติ และมีทิศทางในการพัฒนาตามแผนแม่บทเป็นขั้นตอน ส่วนใหญ่

เป็นงบประมาณทรงชีพ งบกำลังพล งบประมาณในส่วนนี้ทางกระทรวงกลาโหมมีแผนที่จะลดอัตรากำลัง เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ และเป็นงบประมาณในการซ่อมอาวุธยุทโธปกรณ์ ที่มีอายุการใช้งานมากกว่า ๓๐ ปี อาวุธต่าง ๆ รถสายพานลำเลียงพล เรือรบ เครื่องบิน และเฮลิคอปเตอร์มีอายุการใช้งาน ๕๐ ปีขึ้นไป ส่วนยุทโธปกรณ์ที่จะดำเนินการจัดซื้อประมาณร้อยละ ๗ ส่วนเงินค่าตอบแทนเหมาจ่ายและเงินค่ารถประจำตำแหน่ง การได้มาของงบประมาณปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของข้าราชการพลเรือน ที่กระทรวงการคลังกำหนด สาเหตุที่มีเป็นจำนวนมากเพราะกระทรวงกลาโหมมีหัวหน้าส่วนราชการเป็นจำนวนมาก ทำให้ภาพรวมของงบประมาณมีจำนวนที่สูง

- กรณีการจัดตั้งศาลทหาร สำนักปลัดกระทรวงกลาโหมมีหน่วยที่ขึ้นตรง คือ กรมพระธรรมนูญ มีหน้าที่ดูทหารพระธรรมนูญทั่วประเทศ ส่วนศาลทหารมณฑลทหารบกมีการดูแลการก่อสร้างศาลทหารที่ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดนครพนม เป็นการก่อสร้างเฟสสุดท้าย และการจัดสร้างกรมพระธรรมนูญแห่งใหม่ที่อยู่ในระหว่างการก่อสร้าง คาดว่าจะแล้วเสร็จประมาณปี ๒๕๖๕

- กรณีอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ เป็นนโยบายของรัฐบาลที่กำหนดให้อุตสาหกรรมเป้าหมายในการป้องกันประเทศลำดับที่ ๑๑ ปัจจุบันมีสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศและกฎหมายรองรับ เพื่อนำยุทโธปกรณ์ที่ผลิตได้ออกจำหน่าย เป็นการสร้างรายได้เข้าประเทศ

- หน่วยขึ้นตรงกับสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม มีศูนย์บริการสร้างอาวุธในการผลิตปืนใหญ่ขนาด ๑๕๕ มิลลิเมตร ปืนใหญ่ขนาด ๑๐๕ มิลลิเมตร และกระสุนปืนใหญ่ปืนเล็ก เพื่อให้หน่วยงานทดลองใช้งาน และผลออกมามีประสิทธิภาพ สามารถเทียบกับประเทศเพื่อนบ้านได้ ซึ่งการประชุมอาเซียนที่ผ่านมามีการนำอาวุธยุทโธปกรณ์ออกมาเผยแพร่ให้ต่างประเทศรับทราบ ทำให้ประเทศต่าง ๆ มีความสนใจในการเข้าร่วมมืออุตสาหกรรมของประเทศไทย

- ปัจจุบันมีการเปิดหน่วยทหารให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว ทำให้ทหารเกิดความกลมเกลียวกับประชาชนในพื้นที่ การใช้ลานกีฬาเพื่อออกกำลังกายร่วมกันหรือการแข่งขันกีฬา การบริหารจัดการขยะร่วมกันกับประชาชน การมีศูนย์บรรเทาสาธารณภัยเพื่อป้องกันภัยพิบัติ เพื่อช่วยเหลือประชาชนเป็นหลัก

- งบประมาณของกระทรวงกลาโหมมีส่วนที่เป็นไปตามแผนบูรณาการของรัฐบาล เช่น โครงการการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในเขตทหาร โครงการพัฒนากลุ่มท่องเที่ยวอารยธรรมล้านนา กลุ่มชาติพันธุ์ โครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก โครงการพัฒนาคู่มืออาวุธยุทธภัณฑ์และการออกใบอนุญาตอิเล็กทรอนิกส์

- ภัยคุกคามต่อความมั่นคงทางทหารมีอยู่ ๒ ประเภท ได้แก่ ภัยคุกคามทางทหารเป็นภัยคุกคามจากภายนอกประเทศ เกิดจากความขัดแย้งตามชายแดน การแย่งชิงทรัพยากรธรรมชาติ ตามแผนการป้องกันประเทศ ภัยคุกคามที่ไม่ใช่ทางทหารต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างประเทศในการแก้ไขปัญหา เช่น การก่อการร้ายยาเสพติด สาธารณภัย ภัยพิบัติจากธรรมชาติ และการรักษาสันติภาพ ซึ่งเป็นบทบาทหน้าที่ให้อำนาจทหารเข้าไปแก้ไขปัญหาได้

- เงินนอกงบประมาณของกระทรวงกลาโหม จากตัวเลขที่เป็นบทวิเคราะห์ที่มีมาและองค์ประกอบของการรวมเลข อาจเป็นการวิเคราะห์ของส่วนสำนักงานงบประมาณและรัฐสภา ซึ่งเงินนอกงบประมาณสามารถชี้แจงได้ เป็นการรวมรายรับของสถานพยาบาล ๓๗ แห่ง สถานศึกษา หรือรายรับอื่นที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้ของแผ่นดิน และได้ทำข้อตกลงกับกระทรวงการคลังเป็นรายรับที่ไม่ขอรับงบประมาณแผ่นดิน แต่นำงบประมาณในส่วนนี้มาใช้หมุนเวียน เพื่อไม่ขอรับงบประมาณหลัก

- ส่วนความโปร่งใสของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ปฏิบัติตามกรอบที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกำหนดให้ต้องแสดงบัญชีทรัพย์สิน การแสดงความโปร่งใสต้องพิจารณาในช่วงเวลาเข้าและเวลาออก สามารถดำเนินการตรวจสอบได้

- กรณีการศึกษาหลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร วัตถุประสงค์ของการตั้งสถาบันเป็นการทำความเข้าใจร่วมกันของฝ่ายทหาร ข้าราชการทุกสาขา ฝ่ายการเมือง และภาคเอกชน เพื่อให้ทุกฝ่ายมีความเข้าใจตรงกันในเรื่องการเจริญเติบโตของประเทศ และคำนึงถึงทางการเมือง ทางเศรษฐกิจ ทางสังคม ด้านการทหาร เพื่อให้ทิศทางการเดินทางไปในแนวทางเดียวกัน

- กรณีทหารพัฒนาหรือทหารเหล่าใด จะใช้ขีดความสามารถของเครื่องมือเครื่องจักรกล รวมทั้งกำลังพลทหารให้การช่วยเหลือประชาชนในทุกเหตุการณ์ การดำเนินการหรือไม่ตามความเร่งด่วน ต้องพิจารณาองค์ประกอบในการพัฒนาประเทศในเรื่องการลดทอนความยากจน ต้องได้ผลในเรื่องความมั่นคงกลับมามีด้วย

- การทำกองทัพให้มีประสิทธิภาพอย่างรอบด้าน และมีการปฏิบัติกร่วม การฝึกร่วมกับมิตรประเทศ ทั้งในภูมิภาคและประเทศต่าง ๆ ถ้าหยุดยั้งการพัฒนาจะส่งผลให้เกิดความล่าช้า เป็นการยากที่จะกำหนดว่าประเทศอยู่ในลำดับใดและมีความล่าช้าแค่ไหน สิ่งที่ต้องทำคือการพัฒนาเทคโนโลยีของตนเองให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด

- สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ เป็นองค์การมหาชนตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนด เบิกจ่ายจากสำนักงบประมาณโดยตรง แต่ต้องรายงานให้สำนักงบประมาณของกระทรวงกลาโหมทราบ และมีการประเมินการทำงานที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนด การทำบัญชีที่ผู้สอบบัญชีรับรอง และรายงานต่อรัฐสภาทุกปี โดยมุ่งเน้นการวิจัยและการพัฒนาการ สร้างต้นแบบการวิจัยในการป้องกันประเทศ โดยนำองค์ความรู้มาประยุกต์ให้เกิดประโยชน์ต่อการป้องกันประเทศ ปัจจุบันการดำเนินการอุตสาหกรรมของไทยไม่สามารถพึ่งพาตนเองได้ ซึ่งการพึ่งพาตนเองต้องมีการเชื่อมโยงกับภาคเอกชนเพื่อลดการนำเข้าจากต่างประเทศ งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจำนวน ๑,๒๕๒,๙๔๐,๕๐๐ บาท เหลืองบประมาณในด้านการวิจัยประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งผลงานที่ผ่านมา มีการผลิตจรวดหลายลำกล้อง อาภาศยานและคนขับ จรวดดัดแปลงสภาพอากาศยานที่ยิงจากพื้นสู่ก้อนเมฆ ผลิตกระสุน ๓๐ มิลลิเมตร และยานเกาะล้อยาง เพื่อส่งมอบให้กับกองทัพใช้รวมทั้งหน่วยงานอื่น ๆ ที่ไม่ใช่ภาคทหาร

- ปัจจุบันกระทรวงกลาโหมมี ๑๐ S Curve ซึ่ง S Curve ที่ ๑๑ คือ อุตสาหกรรมระหว่างประเทศ เพื่อจัดการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมระหว่างประเทศร่วมกับภาคเอกชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นแผนปี ๒๕๖๒ - ๒๕๗๐ และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

- กรณีการเช่าเรือชายและโครงข่ายของกองทัพบก ช่อง ๕ และช่อง ๗ ปัจจุบันหมดสัญญาในส่วนช่อง ๗ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ เพียงอย่างเดียว และส่วนสถานีวิทยุกองทัพบก ขออนุญาตจัดส่งรายละเอียดเป็นเอกสาร

- การสนับสนุนทางด้านการกีฬาเป็นภารกิจที่สืบเนื่องมาจากอดีต ทำให้ทหารมีส่วนร่วมในการสนับสนุนทางด้านการฝึกฝน การสร้างคน การดูแลอุปถัมภ์ค้ำจุน และการเอื้อเพื่อสถานที่ ส่งผลให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำอย่างต่อเนื่อง

- กรณีสนามบินดอนเมืองในอดีตเป็นของกองทัพอากาศ แต่ปัจจุบันได้มีการแบ่งในส่วนของฝั่งตะวันออกเป็นของกองทัพอากาศ ฝั่งตะวันตกเป็นของการทำอากาศยาน โดยทำเป็นสัญญาข้อตกลง ส่วนการบริหารทั้งหมดเป็นอำนาจของการทำอากาศยาน และรายได้ทั้งหมดนำส่งเป็นรายได้ของแผ่นดิน

- กรณีการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ของกองทัพอากาศ เป็นอาวุธยุทโธปกรณ์ที่มีความทันสมัย และเป็นเทคโนโลยีใหม่ที่ยังไม่เกิดขึ้น ทำให้ต้องมีการกำหนดความต้องการอย่างแท้จริง และสามารถใช้ได้อีก ๒๐ ปีข้างหน้า และต้องมีการอัปเดตภายใน ๑๐ ปี เพื่อให้มีทันสมัยอยู่ตลอดเวลา ส่งผลให้เงื่อนไขต่าง ๆ เหล่านี้เกิดความล่าช้า

- กรณีเงินนอกงบประมาณของกองทัพอากาศส่วนใหญ่เป็นงบประมาณที่ได้มาจากโรงพยาบาลทั้งหมด ซึ่งโรงพยาบาลภูมิพลอดุลยเดชมีผู้เข้ารับการรักษาประมาณ ๑ ล้านคนต่อปี เนื่องจากโรงพยาบาล โดยรอบไม่รับ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค ทำให้ผู้ที่รักษาจากบัตร ๓๐ บาทรักษาทุกโรค เข้ารับการรักษาประมาณ ๒๖๐,๐๐๐ คน และในแต่ละปีใช้งบประมาณในการบริหารประมาณ ๒,๗๐๐ ล้านบาท แต่รายรับไม่เพียงพอ ทำให้ไม่สามารถที่จะดำเนินการสร้างโรงพยาบาลเพิ่มเติมได้

- กรณีบริเวณพื้นที่ของกองทัพอากาศมีการเปิดให้เป็นสถานที่ท่องเที่ยว ซึ่งในแต่ละปีมีนักท่องเที่ยว ประมาณ ๖๐ – ๗๐ ล้านคน ทำให้ต้องมีการจัดการรักษาความปลอดภัย มาตราการช่วยเหลือกรณีเกิดอุบัติเหตุ

- กรณีแนวคิดและวิสัยทัศน์ ปัจจุบันกองทัพอากาศมีการสร้างเรือได้เองขนาด ๑,๐๐๐ ตัน การผลิต กระสุน ๓๐ มิลลิเมตร พยายามจะไม่ใช้งบประมาณ อย่างไรก็ตามการดำเนินงานของกองทัพอากาศต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของความปลอดภัยและการมีศักยภาพ และที่ผ่านกองทัพอากาศมีการจัดกิจกรรมให้ใกล้ชิดกับ ประชาชน โดยจัดกิจกรรมไตรกีฬาทางวีเจลิมพระเกียรติ ๕ ครั้ง ประชาชนมาร่วมงานเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้ พื้นที่บริเวณโดยรอบมีเศรษฐกิจที่ดี

- กรณีการขุดลอกลำน้ำจืดเสม็ด การพัฒนาพื้นที่ท่าเรือเฟอร์รี่ การก่อสร้างฐานทัพท่าเรือ และศูนย์ ช่อมอากาศยาน เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อกองทัพอากาศ เนื่องจากการสร้างฐานทัพท่าเรือตั้งแต่พญา ถึงอุตะเถา เพื่อไม่ให้ต่างชาติเข้าครอบครอง แต่เพื่อการพัฒนาประเทศจึงต้องแบ่งพื้นที่กว่า ๖,๕๐๐ ไร่ มาจัดทำโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (ECC) ทั้งหมด ที่มาจากนโยบายของรัฐบาล และฐาน ทัพท่าเรือนี้ต้องรองรับเรือที่ล้นมาจากท่าเทียบเรือจุกเสม็ด ท่าเรือเฟอร์รี่ และรองรับการซ่อมเรือขนาดใหญ่ ที่ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ ตัน

ประเด็นการพิจารณาในชั้นอนุกรรมการ มีดังนี้

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กรมพลศึกษา

- งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ จำนวน ๘๘๖,๐๑๐,๒๐๐ บาท มี ๓ แผนงาน ดังนี้ แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ แผนงานยุทธศาสตร์การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม และแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพการกีฬา ฝากประเด็นไปยังอนุกรรมการ

กระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

- นอกจากนี้ มีข้อสังเกตให้กับคณะอนุกรรมการว่า หน่วยงานสามารถปรับลดงบประมาณ ในส่วนของงบดำเนินงานในแต่ละส่วนของหน่วยรับงบประมาณของกระทรวงกลาโหมลง จำนวน ร้อยละ ๒ ได้ หรือไม่ โดยให้หน่วยงานเป็นผู้ดำเนินการปรับงบดำเนินการเอง

เลิกประชุม เวลา ๑๙.๓๐ นาฬิกา

นางสาวนภาพร ก่อแก้ว นิติกรชำนาญการ
นางสาวอนุสรรา เกื้อขำ นิติกรชำนาญการ
นายกันต์พจน์ ฐิตินิชกุล นิติกรชำนาญการ
นายสรเดช ธรรมสาร นิติกรชำนาญการ
ผู้จัดสรุปผลการประชุม

นายสุขประกิจ ชื้อสัตย์ไพบูลย์
ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
ตามข้อบังคับการประชุมฯ
ผู้ตรวจสรุปผลการประชุม

นายสันติ กิระนันท์
เลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง