

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
ครั้งที่ ๒๓
วันศุกร์ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
ณ ห้องประชุมหมายเลข ๔๑๖ - ๔๑๗ อาคารรัฐสภา เกียกกาย

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๕๕ นาฬิกา
กรรมการผู้มาประชุม ๕๘ คน
กรรมการผู้ไม่มาประชุม ๖ คน (ลาการประชุม)

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว นายวิรัช รัตนเศรษฐ์ รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุม ได้เชิญผู้แทนจากกองบัญชาการกองทัพไทย เข้าชี้แจงรายละเอียดการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

เรื่องที่พิจารณา

มาตรา ๘

● พิจารณางบประมาณของกระทรวงกลาโหม (ต่อ)

- กองบัญชาการกองทัพไทย
- กองทัพบก
- กองทัพเรือ
- กองทัพอากาศ
- สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ

มาตรา ๙

● พิจารณางบประมาณของสำนักนายกรัฐมนตรี

- กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
- ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

ผลการพิจารณา

กองบัญชาการกองทัพไทย

๑๐,๘๖๘,๒๕๓,๖๐๐ บาท

ไม่มีรายการปรับลด

- บาท

กรรมการได้สอบถามและแสดงความคิดเห็นในการขอรับสนับสนุนงบประมาณ ของ กองบัญชาการกองทัพไทย สรุปประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับรายงานเงินนอกงบประมาณและรายงานแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณของหน่วยงาน
- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับโครงการพัฒนาศักยภาพการรักษาความมั่นคงทางเทคโนโลยีสารสนเทศ และไซเบอร์ งบประมาณจำนวน ๕๔ ล้านบาท หน่วยงานมีแผนในการดำเนินการอย่างไร ขอให้หน่วยงานจัดส่งรายละเอียดเกี่ยวกับผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากโครงการดังกล่าว

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับโครงการภายใต้แผนยุทธศาสตร์เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ งบประมาณจำนวน ๖๑,๘๕๘,๐๐๐ บาท และโครงการพิทักษ์รักษา การถวายพระเกียรติ การปฏิบัติตามพระราชประสงค์และการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ งบดำเนินงาน รายการป้องกันการล่อลวงละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์ จำนวน ๑๑,๘๕๘,๐๐๐ บาท หน่วยงานมีแนวทางในการดำเนินการอย่างไร

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ ในการประเมินและผลการประเมินของหน่วยงานและขอรายละเอียดเกี่ยวกับงบประมาณในโครงการเสริมสร้างยุทธูปกรณ์ จำนวน ๒,๐๗๓ ล้านบาท

- กรณีการกำหนดพันธกิจข้อ ๑ ปกป้อง เทิดทูน พิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ และส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เมื่อพิจารณารายละเอียดไม่ปรากฏกิจกรรมหรือโครงการใด ๆ ที่รองรับพันธกิจดังกล่าว ขอทราบว่าการกอบกู้การกบฏไทยมีกิจกรรมหรือโครงการที่รองรับพันธกิจหรือไม่

- เมื่อพิจารณาเป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน ข้อ ๘ พื้นที่เพื่อความมั่นคงมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน ที่กำหนดตัวชี้วัดเชิงคุณภาพจำนวน ๕ ตัวชี้วัดและงบประมาณปี ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๙๔๖.๘๓๗๔ ล้านบาท มีกำหนดพื้นที่เป้าหมายอย่างไร

- ขอทราบว่าโครงการพัฒนาศักยภาพด้านการพัฒนาประเทศ และการช่วยเหลือประชาชน ที่มีงบลงทุนค่าก่อสร้างและจัดหาแหล่งน้ำที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า ๑๐ ล้านบาท ขอทราบว่างบลงทุนส่วนนี้เป็นงบที่ไปสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดหาแหล่งน้ำที่ต่ำกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร หรือไม่

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับระเบียบและขั้นตอนการดำเนินงานของกรรมการมาตรฐานยุทธพันธ์และกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของกรรมการมาตรฐานยุทธพันธ์ทั้งหมดในปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒

ผู้แทนจากกองบัญชาการกองทัพบกไทย ตอบข้อซักถาม ดังนี้

- การประเมินในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ กองบัญชาการกองทัพบกไทย ไม่ได้รับการประเมินจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) โดยหน่วยงานมีการประเมินตัวเองตามตัวชี้วัด ๘ ประการ ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนดไว้ ซึ่งมีการกำหนดไว้ ๓ ระดับ คือ ระดับต่ำ ระดับปานกลางและระดับคุณภาพ ซึ่งจากการประเมินกองบัญชาการกองทัพบกไทยเป็นหน่วยงานที่มีผลการประเมินในระดับคุณภาพ ในส่วนหลักเกณฑ์การประเมินและรายละเอียดเกี่ยวกับตัวชี้วัดหน่วยงานจะจัดส่งเป็นเอกสารให้แก่กรรมการผู้ชักถามต่อไป

- ในส่วนงบประมาณเพื่อการเสริมสร้างยุทธูปกรณ์ จำนวน ๒,๐๗๓ ล้านบาท ในรายละเอียดงบประมาณจำนวนดังกล่าวเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการให้การสนับสนุนเกี่ยวกับการบรรเทาสาธารณภัยในส่วนการจัดหาเครื่องมือที่ใช้ในการปฏิบัติ เป็นเครื่องมือที่ใช้ในการพัฒนาไม่ใช่ยุทธูปกรณ์ การพัฒนาแผนที่ทหาร การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย การพัฒนาระบบควบคุมบังคับบัญชา เป็นต้น รายละเอียดจะจัดส่งเป็นเอกสารให้แก่กรรมการผู้ชักถามต่อไป

- ชี้แจงเกี่ยวกับโครงการพัฒนาศักยภาพการรักษาความมั่นคงทางเทคโนโลยีสารสนเทศและไซเบอร์ จำนวน ๕๔ ล้านบาท หน่วยงานจะจัดส่งเป็นเอกสารให้แก่กรรมการผู้ชักถามต่อไป ทั้งนี้ ในประเด็นเกี่ยวกับไซเบอร์นั้น สาเหตุที่มีการจัดตั้งเนื่องจากปัญหาเกี่ยวกับภัยคุกคามทางไซเบอร์ เป็นระบบเฝ้าระวังภัยคุกคามต่าง ๆ มีการอบรมขีดความสามารถด้านไซเบอร์ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวมีผลสัมฤทธิ์คือ สามารถป้องกันระบบสารสนเทศของกองบัญชาการกองทัพบกไทยมิให้มีการลักลอบเข้าสู่ระบบเพื่อล้วงความลับอันเป็นภัยต่อการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- การพิจารณากำหนดพื้นที่เป้าหมายในการใช้งบประมาณของหน่วยงานนั้น มีกรอบการดำเนินการเพื่อพัฒนาในมิติด้านความมั่นคง โดยในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา มีการดำเนินงานพัฒนาในพื้นที่ติดชายแดน

จำนวน ๓๖๘ ตำบล นอกจากนี้ หน่วยงานยังให้ความสำคัญกับเรื่องของการทำมาหากินของประชาชนด้วย ทั้งนี้ การดำเนินการช่วยเหลือประชาชนของหน่วยงานจะมีการลงพื้นที่ในระดับหมู่บ้าน โดยจะมีการดำเนินการ ๓ ครั้ง ดังนี้

ในครั้งแรกจะมีการพบปะกับผู้นำชุมชน เพื่อแจ้งให้ผู้นำชุมชนทราบว่า หน่วยงานมีงบประมาณเพื่อช่วยเหลือชุมชน

ส่วนในครั้งที่สอง ผู้นำชุมชนจะไปพบปะกับประชาชนเพื่อสอบถามว่า ประชาชนต้องการให้มีการช่วยเหลือและให้ความรู้ในเรื่องใดบ้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของสภาพความเป็นอยู่ เช่น ในเรื่องของการเกษตรกรรม การประมง ปศุสัตว์ โดยกองทัพจะให้องค์ความรู้และสนับสนุนในเรื่องของอุปกรณ์ในการประกอบอาชีพ

ส่วนในครั้งสุดท้ายจะมีการขอให้ผู้นำชุมชน เชิญประชุมกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องในเรื่องความเป็นอยู่และการพัฒนาพื้นที่ของชุมชน ซึ่งเมื่อมีการประชุมเสร็จแล้ว ผู้นำชุมชนจะทำหนังสือมาที่กองทัพว่า ได้มีการหารือกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องเสร็จแล้ว เพื่อให้หน่วยงานทราบว่าหน่วยงานจะไม่มีปฏิบัติหน้าที่ซ้ำซ้อนกันกับหน่วยงานอื่น โดยเมื่อกองทัพได้รับหนังสือดังกล่าวแล้ว กองทัพจะบรรจุข้อมูลความต้องการของชุมชนในแผนการปฏิบัติราชการประจำปีของกองทัพเพื่อช่วยเหลือประชาชนต่อไป

- กรณีปัญหาน้ำแล้งในปัจจุบัน หน่วยงานมีการสำรวจพื้นที่เพื่อแก้ปัญหาน้ำแล้งให้กับประชาชน โดยหน่วยงานมีเครื่องมือชุดเจาะน้ำบาดาล ซึ่งมีหน่วยบัญชาการบริหารพัฒนาเป็นผู้รับผิดชอบในการแก้ไขปัญหานี้ ทั้งนี้ หน่วยงานจะมีเครื่องมือชุดเจาะน้ำบาดาลประจำอยู่ทั้ง ๕ ภาคของประเทศไทยในการช่วยเหลือรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง โดยหน่วยงานจะมีการประสานกับกรมทรัพยากรน้ำบาดาลเพื่อให้ทราบพื้นที่ที่เหมาะสมในการชุดเจาะน้ำบาดาลเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำแล้ง

- จากข้อซักถามในเรื่องของข้อมูลรายละเอียดของหน่วยงานที่กรมการต้องการให้หน่วยงานจัดส่งเป็น ไฟล์ EXCEL นั้น หน่วยงานขอรับไปดำเนินการ

- กรณีงบผูกพัน หน่วยงานอยู่ในกรอบของงบประมาณ ซึ่งงบผูกพันดังกล่าว หน่วยงานมีการใช้งบประมาณในส่วนของการก่อสร้างสำนักงานแพทย์ โรงเรียนช่างฝีมือทหาร และบ้านพักที่มีลักษณะเป็นตึกสูงที่ต้องใช้เงินสูง ระยะเวลาการก่อสร้างหลายปี จึงต้องมีการผูกพันงบประมาณไว้ จำนวน ๖๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท

- กรณี ทหารฝ่ายเสนาธิการที่ดูแลผู้บังคับบัญชา หน่วยงานมีอัตรากำหนดไว้ ส่วนกรณีข้อซักถามว่าในภาพรวมเมื่อมีการเปลี่ยนตำแหน่งผู้บริหารใหม่ของหน่วยงานแล้วจะมีการก่อสร้างหรือเปลี่ยนแปลงห้องทำงานใหม่ กรณีดังกล่าว ผู้ชี้แจงไม่ทราบว่า เรื่องจริงหรือไม่ แต่โดยส่วนตัว ผู้ชี้แจงไม่เคยปฏิบัติ ทั้งนี้ ขอให้กรมการระบุชื่อบุคคลที่ดำเนินการดังกล่าวให้ชัดเจนเพื่อเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบ

- ส่วนงบประมาณการติดตามสถานการณ์ กองบัญชาการกองทัพไทยมีห้องสำหรับการติดตามสถานการณ์โดยเฉพาะ โดยการติดตามสถานการณ์มีการติดตั้งระบบการประชุมทางไกลผ่านจอภาพ VTC ระบบเชื่อมต่อกล้องวงจรปิด ระบบควบคุมการทำงาน ระบบจอแสดงผล ส่วนอากาศยานกองทัพไทยที่อยู่ในกรมแผนที่ทหาร แบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ อากาศยานปีกติดลำตัว มีทั้งหมด ๔ ตัว มีอายุการใช้งาน ๒๐ ปี จำนวน ๓ เครื่อง และอายุการใช้งาน ๒ ปี จำนวน ๑ เครื่อง ซึ่งมีหน้าที่หลักในการถ่ายภาพทางอากาศและการสนับสนุนทั่วไป ส่วนอากาศยานปีกหมุน มีความเสถียรในเรื่องการบินตามกรอบพื้นที่ แต่ต้องใช้พื้นที่ลานจอดในการขึ้นลง เป็นการบินสำรวจโดยไม่ใช้ความสูงเพื่อสำรวจพื้นที่บริเวณชายแดน และการบรรเทาสาธารณภัย

- การดำเนินการตามพันธกิจ เป็นเครือข่ายในการปกป้องเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยจัดทำเว็บไซต์เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ตามช่องทางต่าง ๆ ดังนั้น เมื่อพบการแสดงข้อความที่ส่งผลกระทบต่อสถาบัน ต้องดำเนินการเข้าไปให้ข้อมูลอีกด้าน และจัดทำกิจกรรมที่มีความสำคัญต่าง ๆ ของสถาบัน

กองทัพบก

๕๒,๙๔๓,๐๘๓,๓๐๐ บาท

ไม่มีรายการปรับลด

- บาท

กรรมการได้สอบถามและแสดงความคิดเห็นในการขอรับสนับสนุนงบประมาณของกองทัพบกสรุปประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณและแผนในการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานและรายละเอียดเกี่ยวกับโครงการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพ รายการโครงการที่ผูกพันตามสัญญาและตามมาตรา ๔๑/๔๒ จำนวน ๓๔ โครงการ

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับผลผลิต การดำรงสภาพความพร้อมในการป้องกันประเทศ ในส่วนค่าเบี้ยเลี้ยงทหารจำนวน ๖,๑๖๙,๓๒๖,๒๐๐ บาท ขอรายละเอียดเกี่ยวกับอัตราเฉลี่ยแล้วได้คนละเท่าใด กลุ่มเป้าหมายที่จะจ่ายได้แก่ทหารกลุ่มใดบ้าง

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จำนวน ๖,๓๖๕,๑๕๖,๑๐๐ บาท

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับโครงการรณรงค์เสริมสร้างความรักความสามัคคีของคนในชาติ งบประมาณจำนวน ๒๗ ล้านบาท หน่วยงานมีกลุ่มเป้าหมายที่จะดำเนินการในกลุ่มใดบ้าง มีแผนและผลในการดำเนินการอย่างไร

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับโครงการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน งบรายจ่ายอื่น รายการโครงการเสริมสร้างยุทธโศปกรณ์ จำนวน ๕๒๘,๙๘๓,๔๐๐ บาท ประชาชนได้ประโยชน์ใดจากการดำเนินการดังกล่าว

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับแผนงานพื้นฐาน ผลผลิต การดำรงสภาพความพร้อมในการป้องกันประเทศ งบดำเนินงาน รายการงานปฏิบัติการมวลชนของกองทัพบก จำนวน ๑๖,๒๓๒,๑๐๐ บาท เป็นงบประมาณที่เกี่ยวกับการปฏิบัติการด้านการข่าวทางทหาร หรือ IO ใช่หรือไม่ มีวิธีการดำเนินการอย่างไร

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับแผนงานบูรณาการ โครงการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน จำนวน ๕๒๘,๙๘๓,๔๐๐ บาท หน่วยงานจะดำเนินการในพื้นที่ใดบ้าง จะดำเนินการในช่วงเวลาใด กลุ่มเป้าหมายในการดำเนินการได้แก่กลุ่มใดบ้าง

- ขอรายละเอียดรายการโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณปี ๒๕๖๑ งบประมาณปี ๒๕๖๒ หน่วยงานมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณทั้งสิ้นเป็นจำนวนเท่าใด

- ขอให้หน่วยงานจัดส่งรายละเอียดเกี่ยวกับแผนบูรณาการของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ทั้งหมด โดยขอเป็นไฟล์ Excel

- การปฏิบัติการสารสนเทศ (Information Operation) ของหน่วยงาน อาจสร้างความเข้าใจผิดระหว่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับประชาชนได้ ขอให้หน่วยงานพิจารณาในประเด็นนี้ด้วย

- การปฏิบัติการข้อมูลข่าวสารของกระทรวงกลาโหม มีหรือไม่ หากมี อยู่ที่หน่วยงานใดของกระทรวงกลาโหม และใช้งบประมาณจำนวนเท่าใด ทั้งนี้ เห็นว่า การปฏิบัติการดังกล่าวอาจสร้างความเกลียดชังให้กับคนในสังคม อย่างไรก็ตาม หากมีงบประมาณรายการดังกล่าว อาจจะขอให้ตัดงบประมาณรายการนี้ ขอให้หน่วยงานตอบเป็นหนังสือ

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับระเบียบและขั้นตอนการดำเนินงานของกรรมการมาตรฐานยุทธพันธ์ และกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของกรรมการมาตรฐานยุทธพันธ์ทั้งหมดในปี ๒๕๖๑ – ๒๕๖๒

- เมื่อพิจารณางบประมาณในส่วนความมั่นคงใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรมีการดูแลความมั่นคงของข้าราชการชั้นผู้น้อย และเรื่องการเลื่อนตำแหน่งของนายทหารชั้นผู้ใหญ่ การจัดสัมมนา ที่ใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก ต้องพิจารณาในเรื่องการปรับลดกำลังพลเป็นสำคัญ เพื่อลดค่าใช้จ่ายในส่วนนี้

- กรณีการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ศาลทหารจังหวัดต่าง ๆ ที่ปฏิบัติหน้าที่นอกเวลาราชการ ควรกำหนดให้ค่าเบี้ยเลี้ยงกรณีปฏิบัติหน้าที่นอกเวลาราชการ

ผู้แทนจากกองทัพบก ตอบข้อซักถาม ดังนี้

- กองทัพบกได้มีการโอนงบประมาณของหน่วยงานให้กับส่วนราชการในพระองค์ โดยกองทัพบกได้ดำเนินการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๐๘๕ ล้านบาท และสำนักงบประมาณได้โอนงบประมาณให้ส่วนราชการในพระองค์แล้ว สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ เป็นต้นไปส่วนราชการในพระองค์จะเป็นหน่วยในการตั้งงบประมาณ

- ชี้แจงเกี่ยวกับงบประมาณในรายการส่งกำลังและบันเทิง เป็นงบประมาณเพื่อการจัดเลี้ยงอาหารพิเศษสำหรับพลทหารที่ปลดประจำการ

- ชี้แจงเกี่ยวกับงบประมาณเพื่อการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพบก โดยเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการซ่อมบำรุง ซึ่งมีการแบ่งยุทธโศภณตามสายงาน เช่น รถ เครื่องมือสื่อสาร วัสดุสำนักงาน เป็นต้น

- ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการซ่อมบำรุงทั่วไป จำนวน ๑,๔๙๔ ล้านบาท เป็นงบประมาณเพื่อการจัดหาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับการทรงชีพและรักษาระดับสงคราม การจัดหาชิ้นส่วนซ่อมอากาศยาน ซึ่งต้องมีการสำรองในส่วนนี้ เนื่องจากอาวุธส่วนใหญ่มีอายุการใช้งานเป็นระยะเวลานาน ทำให้หน่วยงานต้องมีการสำรองงบประมาณในส่วนนี้

- งบเสริมสร้างรายการโครงการที่ผูกพันตามสัญญาและตามมาตรา ๔๑/๔๒ จำนวน ๓๔ โครงการ รวมทั้งโครงการที่จะเริ่มผูกพันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ นั้นเป็นเอกสารชั้นลับมากซึ่งหน่วยงานมีการจัดเตรียมไว้แล้วแต่หน่วยงานจะปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความปลอดภัย

- ชี้แจงเกี่ยวกับรายละเอียดเกี่ยวกับค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จำนวน ๖,๓๖๕,๑๕๖,๑๐๐ บาท เป็นค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างจำนวน ๕๖ โครงการ เพื่อดูแลสวัสดิการ ที่พักและที่อยู่อาศัยของกำลังพลที่อยู่ในระหว่างการก่อสร้างทั้งบ้านพักและอาคารสถานที่

- ชี้แจงเกี่ยวกับค่าเบี้ยเลี้ยงทหารที่มีจำนวนที่สูง เป็นเบี้ยเลี้ยงสำหรับกำลังพลประจำการ นักเรียนเตรียมทหาร นักเรียนนายสิบ นักเรียนนายร้อย เป็นต้น

- ชี้แจงเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ จำนวน ๒๗ ล้านบาท เป็นการรณรงค์สร้างความสามัคคีของคนในชาติและการจัดอบรมค่ายเยาวชนเสริมสร้างจริยธรรม โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ สามารถดำเนินการกับนักเรียน นักศึกษา ได้ประมาณ ๖,๐๐๐ คน ประชาชนทั่วไปประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ กว่าคน โดยกลุ่มเป้าหมายในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จะดำเนินการให้ได้ไม่ต่ำกว่าปีงบประมาณ ๒๕๖๒

- กรณีที่กรรมการเห็นว่า ปัจจุบันประเทศไทยไม่มีความเสี่ยงในเรื่องของสงครามขนาดใหญ่ แต่ในความเป็นจริงยังมีความขัดแย้งเรื่องรุกร้าอำนาจอธิปไตยในบางพื้นที่ ซึ่งหน่วยงานต้องมีการส่งกองกำลังเข้าไปอย่างรวดเร็วและรุนแรง เพื่อหยุดปัญหาความขัดแย้งดังกล่าว ดังนั้น กองทัพจึงต้องมีการเตรียมกำลังพลและอาวุธยุทธโศภณไว้อยู่เสมอ ทั้งนี้ ในอดีตช่วงปี ๒๕๙๓-๒๕๑๘ กองทัพมีการได้รับการ

สนับสนุนด้านอาวุธยุทโธปกรณ์ แต่หลังจากนั้น หน่วยงานไม่ได้รับการสนับสนุน แต่ในช่วงนั้นอาวุธต่าง ๆ ยังใหม่อยู่ แต่ในปัจจุบันอาวุธเหล่านั้น มีสภาพอายุการใช้งานมาก เช่น รถถัง M41 ของหน่วยงาน มีอายุถึง ๕๐ ปี

อย่างไรก็ตาม ในส่วนของการเตรียมความพร้อมของหน่วยงาน จะมีการเตรียมความพร้อมใน ๓ ส่วน โดย ๑ ใน ๓ ส่วน จะต้องเป็นอาวุธที่ทันสมัย ส่วน ๒ ใน ๓ จะเป็นการซ่อมบำรุงอาวุธยุทโธปกรณ์เดิม เพื่อเตรียมความพร้อม

- กรณีที่มีการใช้งบประมาณข้ามปีที่มีสัดส่วนการใช้งบประมาณในระดับต่ำ เป็นเพราะการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์จะต้องมีความละเอียดรอบคอบในการจัดซื้อ และต้องใช้ระยะเวลาในการเจรจาทำให้กว่าจะแล้วเสร็จจึงมีความล่าช้าในการใช้งบประมาณจนต้องมีการผูกพันไปในปีต่อไป

- ส่วนกรณีกองบัญชาการรักษามันคงภายใน หรือที่เรียกว่า กอ.รมน. หน่วยงานดังกล่าวไม่ใช่หน่วยงานของฝ่ายทหาร แต่เป็นหน่วยงานเฉพาะซึ่งแบ่งบุคลากรเป็น ๒ ประเภท

๑. เป็นข้าราชการพลเรือน โดยมีการใช้งบประมาณร้อยละ ๘ เป็นค่าบุคลากรเพื่อจ่ายเป็นเงินเดือนให้ข้าราชการจำนวนกว่า ๑๗๐ อัตราตามกรอบ แต่ปัจจุบันมีข้าราชการบรรจุเข้าปฏิบัติหน้าที่แล้ว ประมาณ ๑๓๐-๑๔๐ คน

๒. เป็นผู้ที่ช่วยราชการให้กับหน่วยงาน ซึ่งมีตำแหน่งเป็น ข้าราชการพลเรือน ดำรง ทหาร เป็นต้น ซึ่งจะมีการเบิกจ่ายงบประมาณเป็น “ค่าเลี้ยงดู” ตามระเบียบวันละ ๑๕ บาท โดยผู้ช่วยราชการเหล่านี้เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่เพื่อแก้ไขปัญหาชายแดนใต้ทั้งหมด โดยใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๔,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ ตามแผนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงกำหนดให้หน่วยงานดำเนินการบูรณาการและกำกับดูแลแผนงาน ๒๒ แผน โดยแต่ละแผนงานจะมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ซึ่งในส่วนของปัญหาชายแดนใต้ มีสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการแก้ไขปัญหาภาคใต้ร่วมกับ กอ.รมน. ส่วนผู้ปฏิบัติหน้าที่นั้นจะเป็น กอ.รมน. ภาค ๔ ส่วนหน้า

- จากกรณีคำถามว่า ในปี ๒๕๖๕ หน่วยงานจะสามารถลดกำลังพลได้หรือไม่ ซึ่งหน่วยงานได้ชี้แจงว่าตามแผนแม่บทในเรื่องของปัญหาภาคใต้ ใน ๕ ปี แรก หน่วยงานต้องแก้ปัญหาภาคใต้ให้ดีขึ้น ร้อยละ ๕๐ และจะต้องปรับลดงบประมาณด้านความมั่นคงลงร้อยละ ๑๐ ต่อปี

ทั้งนี้ ในการดำเนินการตามแผนแม่บทนั้น หน่วยงานใช้วิธีการสร้างความเข้าใจกับประชาชนให้ถูกต้อง โดยการชี้แจงให้ประชาชนรับทราบในทิศทางที่ถูกต้อง เพื่อไม่ให้ตกเป็นเหยื่อของผู้ไม่หวังดี เพราะผู้ไม่หวังดีจะมีการบิดเบือนเรื่องของศาสนา ประวัติศาสตร์และชาติพันธุ์ นอกจากนี้ หน่วยงานยังให้ความสำคัญกับประชาชน โดยจะมีการดำเนินการเยียวยาประชาชนที่ประสบปัญหา ทั้งนี้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ศอ.บต. มีการงบประมาณจำนวน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการดังกล่าว

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ๖,๗๗๕,๗๗๗,๙๐๐ บาท

ไม่มีรายการปรับลด - บาท

กรรมาธิการได้สอบถามและแสดงความคิดเห็นในการขอรับสนับสนุนงบประมาณ ของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร สรุปประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- กรรมาธิการเห็นว่าคำสั่งหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเป็นคำสั่งที่ขาดความเชื่อมโยงกับประชาชน โดยเห็นว่ารูปแบบการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นรูปแบบที่มีความ

เหมาะสมกับสถานการณ์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มากกว่าคำสั่งดังกล่าว อีกทั้ง หน่วยงานควรมีการเสนอให้มีการยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากในปัจจุบันไม่มีคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่จะสามารถปฏิบัติหน้าที่ในการกำหนดนโยบายต่าง ๆ ตามประกาศดังกล่าวได้แล้ว

- ในการแก้ปัญหาชายแดนภาคใต้หน่วยงานมีแนวทางในการใช้หลักจิตวิทยาเข้ามาแก้ปัญหาดังกล่าวหรือไม่ งบประมาณเพื่อการจัดสรรให้กับกำลังพลและการดำเนินงาน เหตุใดมีการจัดสรรไว้ในงบบุคลากร

- ขอให้หน่วยงานส่งรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดทำแผน ผลผลิตและตัวชี้วัดของหน่วยงาน ทั้งนี้ ในแผนงานยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง หน่วยงานมีการกำหนดตัวชี้วัดเชิงปริมาณไว้ หน่วยงานมีหลักเกณฑ์ในการประเมินผลในแผนงานดังกล่าวอย่างไร ขอรายละเอียดเกี่ยวกับผลการดำเนินการทั้งหมดในปีที่ผ่านมา

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับโครงการที่เกี่ยวกับข่าวกรองในแต่ละแผนงานมีจำนวนสูงมาก การดำเนินการเป็นการสร้างสายข่าวหรือเป็นการดำเนินการในลักษณะใด ทั้งนี้ หน่วยงานมีกระบวนการในการกลั่นกรองข่าวดังกล่าวอย่างไร ทั้งนี้ ขอรายละเอียดเกี่ยวกับประสิทธิภาพการรายงานข่าวของหน่วยงาน โดยระบุจำนวนข่าวที่ส่งเข้ามามีจำนวนกี่ข่าว ข่าวดังกล่าวเป็นข้อเท็จจริงร้อยละเท่าใด การดำเนินงานสายข่าวมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ ในการเผยแพร่ความจริงที่ถูกต้อง มีหลักเกณฑ์ใดในการกำหนดสิ่งที่เป็นความจริงที่ถูกต้องและสิ่งที่ไม่ใช่ความจริงที่ถูกต้อง โดยบุคคลใดเป็นผู้กำหนดบทนิยามคำว่า "ความจริงที่ถูกต้อง"

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับการสลายความคิดชุดข้อมูล โดยขอให้ยกตัวอย่างการสลายความคิด ๑ ชุด หน่วยงานมีหลักเกณฑ์ในการสลายความคิดชุดข้อมูลประเภทใดบ้าง การดำเนินในโครงการดังกล่าวที่เกี่ยวข้องกับเด็กและเยาวชนเป็นการดำเนินการในลักษณะใด ทั้งนี้ ที่เป็นการดำเนินการกับกลุ่มเป้าหมายที่เป็นเด็กอายุตั้งแต่ ๑ - ๕ ปี การดำเนินการในโครงการควรมีการหารือร่วมกับนักจิตวิทยาเด็ก ทั้งนี้ ขอรายละเอียดโครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานที่เข้าไปดำเนินการกับเด็กและเยาวชน

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในส่วนการปฏิบัติการในด้านความมั่นคง ซึ่งมีเหตุการณ์เพิ่มขึ้น มีการสูญเสียเพิ่มขึ้นจำนวน ๑๐ ราย แสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ ที่ไม่ประสบผลสำเร็จ ขอทราบเหตุผลผลการดำเนินการในแผนงานดังกล่าวที่ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้เป็นเพราะเหตุใด

ผู้แทนจากกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ตอบข้อซักถาม ดังนี้

- ชี้แจงเกี่ยวกับการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ หน่วยงานมีการกำหนดลำดับขั้นตอนออกเป็น ๓ ขั้น โดยขั้นแรกเป็นการควบคุมสถานการณ์และการยุติปัญหาโดยได้ดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ และเสร็จสิ้นในปี ๒๕๕๓ เน้นสภาวะแวดล้อมที่ปลอดภัย โดยในปัจจุบันหน่วยงานสามารถควบคุมสถานการณ์และยุติปัญหาได้แล้วการดำเนินการอยู่ขั้นการปฏิบัติในลำดับที่ ๒ ในระหว่างดำเนินการเชิงรุกควบคู่กับการพัฒนาพื้นที่ มีการลดกำลังทหารในพื้นที่ตามลำดับเพื่อให้นำไปสู่การสร้างสันติสุขต่อไป

- ชี้แจงเกี่ยวกับประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗ เป็นคำสั่งเพื่อแก้ไขปัญหาชายแดนภาคใต้แบบบูรณาการซึ่งต้องมีผู้ตัดสินใจเพียงหน่วยเดียว ซึ่งการดำเนินการแก้ปัญหาในปัจจุบันยังอยู่ในลำดับขั้นตอนที่สอง จึงต้องมีหน่วยงานรับผิดชอบเพื่อนำไปปฏิบัติในการแก้ปัญหาชายแดนภาคใต้ ซึ่งประกาศดังกล่าวแบ่งออกเป็น ๓ ระดับ คือระดับนโยบาย ระดับแปลงนโยบายไปสู่ภาคปฏิบัติและระดับปฏิบัติ

- ชี้แจงเกี่ยวกับโครงการส่งเสริมและเผยแพร่ความจริงที่ถูกต้องเพื่อสนับสนุนการแก้ปัญหาเป็นกิจกรรมเฝ้าระวังเพื่อไม่ให้เกิดการบ่มเพาะที่บิดเบือน และเป็นการสร้างแนวคิดของเด็กรุ่นใหม่โดยเริ่มที่เด็กอายุตั้งแต่ ๑ – ๕ ปี ผ่านทางผู้ปกครอง โรงเรียน เป็นต้น

- เมื่อพิจารณางบรายจ่ายอื่นจำนวน ๕๖,๖๒๙,๐๐๐ บาท มีแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายังจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นการเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานที่เข้ามาปฏิบัติตามแผนบูรณาการ มีการดำเนินการตามตัวชี้วัดอย่างไร และการขับเคลื่อนนโยบายไปสู่การปฏิบัติ คือ การใช้งบประมาณให้ครบตามจำนวนในการขับเคลื่อนแผนบูรณาการ ขอทราบว่ามีมาตรการตัดโอนงบประมาณของหน่วยที่ไม่ได้ใช้งบประมาณอย่างไร

- เมื่อพิจารณาสรุปผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายังจังหวัดชายแดนภาคใต้ มิได้มีการกำหนดการเยียวยาผู้เกิดเหตุ ขอทราบว่าการกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรมีกระบวนการเยียวยากับกลุ่มที่ถูกผลกระทบจากการก่อการร้ายที่ภาคใต้อย่างไร

- เมื่อพิจารณาโครงการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและการพัฒนาประเทศ มีกิจกรรมรวมทั้งสิ้น ๑๐ กิจกรรม แต่งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีงบรายจ่ายอื่นจำนวน ๒๕.๔๐๐๐ ล้านบาท ขอทราบรายละเอียดการใช้จ่ายงบประมาณของกิจกรรมนี้ทั้งหมด

- กรณีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๑/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร การแก้ไขเนื้อหาสาระดังกล่าวเป็นโอนถ่ายอำนาจของคณะรักษาความสงบแห่งชาติมายังกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรหรือไม่ และการแก้ไขดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์กับการบังคับใช้กฎหมายอย่างไร

- แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และในปี ๒๕๖๕ กำหนดให้มีการถอยการขับเคลื่อนนโยบายแบบเบ็ดเสร็จออกจากพื้นที่ที่มีความขัดแย้ง ขอทราบว่าการกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรมีการดำเนินการตามกรอบที่กำหนดไว้หรือไม่ ส่วนวิธีการแก้ไขปัญหพื้นที่ที่มีความขัดแย้ง ต้องดำเนินการโดยสันติภาพเป็นหลัก และนำมาตรการความมั่นคง มาตรการทางทหาร มาตรการทางเศรษฐกิจ เป็นตัวสนับสนุน จึงจะแก้ไขปัญหเหล่านี้ได้

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับระเบียบและขั้นตอนการดำเนินงานของกรรมการมาตรฐานยุทธพันธ์ และกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของกรรมการมาตรฐานยุทธพันธ์ทั้งหมดในปี ๒๕๖๑ – ๒๕๖๒

- เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นกฎหมายที่ผ่านความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติในวาระ ๑ แต่วาระ ๒ มีจำนวนไม่ถึงกึ่งหนึ่ง ส่งผลให้การพิจารณาเพื่อขอรับงบประมาณสามารถดำเนินการได้หรือไม่ ซึ่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรกำหนดให้กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง ดังนั้น หากมีการวินิจฉัยว่าพระราชบัญญัตินี้ไม่ชอบตามรัฐธรรมนูญ ทำให้กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรไม่เป็นส่วนราชการ

- เมื่อพิจารณาโครงการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและการพัฒนาประเทศ มีงบรายจ่ายอื่นที่เกี่ยวกับการกำลังพลและการดำเนินงานจำนวน ๔,๑๙๔,๗๘๒,๖๐๐ บาท ขอรายละเอียดการใช้จ่ายเกี่ยวกับการกำลังพลและการดำเนินงานทั้งหมด

กองทัพเรือ

๒๕,๒๒๙,๔๗๘,๕๐๐ บาท

ไม่มีรายการปรับลด

-

บาท

**กรรมการได้สอบถามและแสดงความคิดเห็นในการขอรับสนับสนุนงบประมาณของกองทัพเรือ
สรุปประเด็นต่าง ๆ ดังนี้**

- ขอข้อมูลเงินนอกงบประมาณของกองทัพเรือ แหล่งที่มาของเงินนอกงบประมาณ การใช้จ่ายงบเงินนอกงบประมาณ โดยให้จัดส่งเป็นเอกสาร

นอกจากนี้ ขอทราบแนวทางการจัดซื้อเรือดำน้ำ ๓ ลำ ของหน่วยงาน ว่าเพราะเหตุใดถึงต้องมีการจัดซื้อ มีการจำเป็นอย่างไร ประโยชน์ในการใช้งานเพราะเหตุใด

หน่วยงานมีการโอนงบประมาณเปลี่ยนแปลงจำนวนมากหลายครั้ง เพราะเหตุใดถึงมีการโอนเปลี่ยนแปลงหลายรายการ ทั้งนี้ การที่คณะกรรมการวิสามัญฯ อนุมัติงบประมาณรายการดังกล่าวเพราะเห็นว่ารายการดังกล่าวมีความจำเป็น แต่ภายหลังมีการโอนเปลี่ยนแปลงรายการดังกล่าว เหมือนกับว่าหน่วยงานเป็นผู้มีอำนาจในการยกเลิกโครงการและตั้งโครงการใหม่ โดยไม่ได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ

- ขอให้หน่วยงานชี้แจงเรื่องของกองทุนสนามบินอุตะเกาที่มีการนำงบประมาณจำนวน ๑๙๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท ไปดำเนินการแต่มีงบประมาณคงเหลืออยู่ ไม่ทราบว่า งบประมาณที่เหลืออยู่นำไปดำเนินการด้านใด

กรณีโครงการพัฒนาพื้นที่ธุรกิจและบริการ (Business Area) เชื่อมต่อพื้นที่ท่าเทียบเรือเฟอร์รี่และท่าเทียบเรืออเนกประสงค์ ตำบลสตึก จังหวัดชลบุรี ขอรายละเอียดเกี่ยวกับโครงการนี้ และในส่วนของงานจ้างชุดลอกและบำรุงร่องน้ำชายฝั่งทะเลบริเวณร่องน้ำ ท่าเรือจุลเสม็ด มีกรณีที่มีการโอนถ่ายงบประมาณรายการดังกล่าวอยู่ตลอดเป็นเพราะเหตุใด เช่นในปี ๒๕๖๒ จำนวน ๒,๔๙๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นงบประมาณที่มีการโอนเปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ ขอรายละเอียดของโครงการทั้งหมดรวมทั้งรายละเอียดการจัดซื้อจัดจ้างด้วย

นอกจากนี้ ยังมีโครงการพิทักษ์รักษา การถวายพระเกียรติ การปฏิบัติตามพระราชประสงค์ และเทิดทูลสถาบันพระมหากษัตริย์ จำนวน ๕๐,๕๕๒,๕๐๐ บาท เป็นโครงการที่จำเป็น แต่เห็นว่างบประมาณจำนวนด้วยไม่สูงมากนัก อย่างไรก็ตาม ขอสอบถามว่า เพราะเหตุใดหน่วยงานของกระทรวงกลาโหมอื่น ๆ ถึงไม่มีโครงการดังกล่าว

กรณีผลสรุปในเอกสารประกอบการพิจารณางบประมาณของกองทัพเรือ ที่แสดงแผนงานตามยุทธศาสตร์ในการตอบโต้และทำความเข้าใจ โดยหน่วยงานแจ้งว่า ได้มีการตรวจสอบเว็บไซต์ที่ละเมิดสถาบันตั้งแต่ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงพฤษภาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑๗๐ เว็บไซต์ ทั้งนี้ ขอให้จัดส่งรายละเอียดที่เกี่ยวกับการตรวจสอบดังกล่าวด้วย

- ขอทราบว่าเรือหลวงจักรีนฤเบศรต้องใช้ความเย็นตลอด ๒๔ ชั่วโมงหรือไม่ และใช้เครื่องยนต์ใดในการขับเคลื่อนการผลิตไฟฟ้า

- ขอทราบรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการรักษาอุปกรณ์ของเรือดำน้ำ มีอัตราค่าใช้จ่ายต่อวันต่อเดือนและต่อปีจำนวนเท่าใด

- ขอให้ชี้แจงรายละเอียดโครงการจัดหาทุโธปกรณ์ โดยให้ชี้แจงมาเป็นเอกสาร และขอทราบว่าในการจัดโครงการถวายภัตตาหารเพลแด่พระภิกษุ สามเณร วัดโมลีโลกยารามราชวรวิหาร และในการจัดการแข่งขันไตรกีฬาใช้งบประมาณของรัฐในการดำเนินโครงการหรือไม่

- ในการก่อสร้างบ้านพักรับรองอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี และริมแม่น้ำเจ้าพระยา ขอทราบว่าจะใช้งบประมาณส่วนใดในการก่อสร้างและขอให้ชี้แจงรายละเอียดในการก่อสร้าง

- ขอทราบรายละเอียดจำนวนหน่วยงานที่อยู่ในการดูแลของกรมแพทยทหารเรือ และมีจำนวนเป้าหมายในการดูแลเท่าใด และจำนวนที่ไม่ใช่เป้าหมายมีจำนวนเท่าใด และงบประมาณที่ใช้ในการดูแลในปี ๒๕๖๑ และปี ๒๕๖๒ มีจำนวนเท่าใด มีเงินนอกงบประมาณจำนวนเท่าใด พร้อมกับขอให้ชี้แจงระเบียบที่ใช้ในการจ่ายเงินค่าตอบแทนบุคลากรทางการแพทย์ เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ทั้งนี้ มีการใช้แนวทางของกระทรวงสาธารณสุขหรือไม่ อย่างไร

- ขอให้ชี้แจงรายละเอียดและความชัดเจนในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณปี ๒๕๖๑ และปี ๒๕๖๒ เป็นการโอนภายใต้แผนยุทธศาสตร์เดียวกันหรือไม่ และโครงการจัดหาเรือตรวจการณ์ชายฝั่ง จะได้รับการส่งมอบเรือหรือไม่อย่างไร

- ขอทราบรายละเอียดยกพลขึ้นบก LPD ประกอบเรือดำน้ำมีจำนวนกี่ต้น และในระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ เป็นเรือลำเดียวกันหรือไม่ ขอให้ชี้แจงเป็นเอกสาร

ผู้แทนจากกองทัพเรือ ตอบข้อซักถาม ดังนี้

- ในการจัดโครงการถวายภัตตาหารเพลแด่พระภิกษุ สามเณร วัดโมลีโลกยารามราชวรวิหาร ชี้แจงว่าเป็นกิจกรรมการกุศลที่ไม่ได้ใช้งบประมาณของทางราชการ โดยเป็นการใช้เงินบริจาค และในการจัดการแข่งขันไตรกีฬาที่ไม่ได้ใช้งบประมาณของทางราชการ โดยได้รับการสนับสนุนจากผู้สนับสนุนกองทัพเรือในการจัดกิจกรรม

- เหตุผลและความจำเป็นในการจัดซื้อเรือดำน้ำ ชี้แจงว่าเนื่องจากกองทัพเรือมีภารกิจในการดูแลผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ซึ่งมีพื้นที่จำนวน ๓๒๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตรทั้งอ่าวไทยและอันดามัน โดยประเทศไทยยังเสียเปรียบในเรื่องขีดความสามารถใต้น้ำเมื่อเปรียบเทียบกับชาติอื่น เรือดำน้ำจึงเป็นสิ่งที่มีความจำเป็นและในส่วนเหตุผลที่ต้องมีจำนวนสามลำเนื่องจากเพื่อให้ครอบคลุมพื้นที่ทางทะเล โดยมีแผนการใช้ในพื้นที่จำนวนหนึ่งลำ ใช้ในฐานะทัพจำนวนหนึ่งลำและซ่อมบำรุงตามระยะเวลาอีกหนึ่งลำ ซึ่งในพื้นที่อ่าวไทยมีทรัพยากรที่สำคัญไม่เป็นปัญหาของการปฏิบัติการของเรือดำน้ำ และในปัจจุบันประเทศต่างๆ ในภูมิภาคมีเรือดำน้ำเข้าประจำการจึงมีขีดความสามารถเหนือกองทัพเรือไทยล่วงหน้าแปดถึงสิบปี โดยการจัดหาเรือดำน้ำเริ่มปี ๒๕๕๘ วงเงิน ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งในระยะที่ ๑ อยู่ในช่วงการสร้างซึ่งจะเรียบร้อยในปี ๒๕๖๖ งบประมาณ ๑๓,๕๐๐ ล้านบาท และจะจัดหาในระยะที่ ๒ และที่ ๓ ให้ครบตามจำนวนโดยงบประมาณผูกพันเป็นระยะเวลาเจ็ดปีและในการต่อเรือดำน้ำสองลำพร้อมกันจะเป็นการประหยัดงบประมาณ

- ในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของกองทัพเรือ เป็นการบริหารงบประมาณที่มีบางรายการทำได้รวดเร็วกว่าแผนและบางรายการช้ากว่าแผนจึงมีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณระหว่างปีโดยจะได้รับอนุมัติจากสำนักงบประมาณก่อนเพื่อนำไปใช้จ่ายตามสัญญา

- ในการเปลี่ยนแปลงมาใช้เรือ LPD ชี้แจงว่าได้ดำเนินการในการจัดหาการลาดตระเวนโดยวิธีการคัดเลือกจากการเชิญชวนผู้มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไข และระยะเวลาขั้นตอนการดำเนินการต้องรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องและพิจารณารายละเอียดในการทบทวนเงื่อนไขต่างๆ เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดความต้องการและใช้งบประมาณที่เหมาะสมซึ่งต้องใช้ระยะเวลาการดำเนินการรวมทั้งพิจารณาระยะเวลาที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเรือยกพลขึ้นบกได้ปลดระวางไปมากจึงมีความจำเป็นต้องใช้เรือ LPD ที่นำมาใช้ในการบรรเทาสาธารณภัยและเป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ของกองทัพเรือ

- ในประเด็นเกี่ยวกับกองทุนการทำอากาศยานอุตะเภามีเงินทุนหมุนเวียน การดำเนินการเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีรายจ่ายในอนาคตตามแผนและมีการนำส่งรัฐ โดยมีระเบียบควบคุมกองทุนหมุนเวียนของการทำอากาศยานอุตะเภาซึ่งสามารถตรวจสอบได้

- โครงการพัฒนาแผนระยะเบี่ยงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ อนุมัติในหลักการโครงการสนามบินอุตะเภา โครงการซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเภา ซึ่งได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ในส่วนโครงการปรับปรุงท่าเรือน้ำมันให้เป็นท่าเรือเอนกประสงค์ ในชั้นออกแบบนั้น ที่ปรึกษาให้ความเห็นว่าเป็นการปรับปรุงท่าเรือเดิมไม่ต้องมีการทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม ต่อมามีการตรวจสอบกฎหมายที่เกี่ยวข้องจึงได้มีการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม จึงมีการเปลี่ยนแปลงรายการมาเป็นการขุดลอกร่องน้ำซึ่งเป็นโครงการที่อยู่ภายใต้โครงการพัฒนาแผนระยะเบี่ยงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) เช่นเดียวกัน

- การตั้งค่าเป้าหมายตัวชี้วัดของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เนื่องจากว่าเป็นหน่วยที่จัดตั้งขึ้นใหม่และได้ของบประมาณจำนวน ๒,๐๒๒ ล้านบาทซึ่งไม่เพียงพอต่อการทำงานตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ในส่วนของโครงการและอัตราบุคลากรอยู่ในระหว่างการขออนุมัติ ปัจจุบันใช้กำลังพลของกองทัพเรือในการปฏิบัติงานร้อยละ ๔๕ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามเป้าหมายได้

- รายการงบประมาณจำนวน ๓๔๒ ล้านบาทเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการทางทะเลประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายน้ำมันเชื้อเพลิง เบี้ยเลี้ยง สิทธิกำลังพล โดยจะนำส่งรายละเอียดต่อไป

- เรือหลวงจักรีนฤเบศรเดินเครื่องปรับอากาศใช้ความเย็น ๒๔ ชั่วโมงเพื่อรักษาอุปกรณ์จึงต้องมีระบบเครื่องปรับอากาศ ในทางยุทธการเรือหลวงจักรีนฤเบศรมีความพร้อมในการเดินทางจากสัตหีบไปยังอันดามันได้โดยไม่ต้องแวะรับส่งกำลังจากที่ใด ดังนั้น เรือหลวงจักรีนฤเบศรจึงมีศักยภาพในการแสดงกำลังและป้องปรามและช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้เป็นอย่างดี

กองทัพอากาศ

๒๙,๖๗๐,๔๖๖,๓๐๐ บาท

ไม่มีรายการปรับลด

- บาท

กรรมวิธีการได้สอบถามและแสดงความคิดเห็นในการขอรับสนับสนุนงบประมาณของกองทัพอากาศ
สรุปประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- ข้อเสนอแนะให้มีการอบรมบุคลากรในการใช้อากาศยานไร้คนขับ UAV U1 ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดกับประชาชน

- ขอให้ชี้แจงรายละเอียดโครงการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพจำนวน ๒๖ โครงการ

- ในการก่อสร้างโรงพยาบาลให้กับกำลังพลในเขตดอนเมือง มีข้อเสนอแนะให้ดูแลงบประมาณเพื่อให้โรงพยาบาลขับเคลื่อนไปอย่างมีประสิทธิภาพ

- ขอทราบจำนวนพลทหารติดตามผู้บังคับบัญชาและหลักเกณฑ์ในการพิจารณาให้นายทหารชั้นใดที่สามารถร้องขอพลทหารติดตามได้

- ขอทราบรายละเอียดจำนวนหน่วยงานที่อยู่ในการดูแลของกรมแพทย์ทหารอากาศ และมีจำนวนเป้าหมายในการดูแลเท่าใด และจำนวนที่ไม่ใช่เป้าหมายมีจำนวนเท่าใด และงบประมาณที่ใช้ในการดูแลในปี ๒๕๖๑ และปี ๒๕๖๒ มีจำนวนเท่าใด มีเงินนอกงบประมาณจำนวนเท่าใด พร้อมกับขอให้ชี้แจงระเบียบที่ใช้ในการจ่ายเงินค่าตอบแทนบุคลากรทางการแพทย์ เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ทั้งนี้ มีการใช้แนวทางของกระทรวงสาธารณสุขหรือไม่ อย่างไร

- ขอทราบรายละเอียดในงบรายจ่ายอื่นค่าใช้จ่ายในการดำรงสภาพกำลังกองทัพ ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการส่งกำลังและซ่อมผลิตเพื่อแจกจ่าย และค่าใช้จ่ายในการเสริมสร้างกำลังกองทัพ เสริมสร้างยุทธโศปกรณ์ ขอทราบบัญชีที่ต้องการในยุทธโศปกรณ์ รายละเอียดการจัดซื้อจัดจ้าง

- จากข้อสังเกตในการเสนองบประมาณหน่วยงานควรทำคำขอให้สอดคล้องและเป็นไปตามเจตนารมณ์บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เห็นว่าคู่มือในการจัดทำคำของบประมาณในปี ๒๕๖๒ ที่กำหนดรายละเอียดว่าผลผลิตหมายถึงผลการดำเนินงานตามกิจการซึ่งอาจเป็นผลผลิตการให้บริการที่ต้องดำเนินงานโดยหน่วยรับงบประมาณ หรือกำหนดว่าหน่วยรับงบประมาณจัดทำอะไรในฐานะผู้จัดหาบริการตามความต้องการของรัฐบาลในฐานะผู้ซื้อบริการเพื่อนำไปใช้ในการให้บริการองค์กรนอกหน่วยงบประมาณหรือประชาชน ดังนั้น ขอทราบว่างบประมาณไม่ได้ให้กับหน่วยรับงบประมาณและประชาชนได้รับประโยชน์หรือไม่

- ขอรายละเอียดเกี่ยวกับระเบียบและขั้นตอนการดำเนินงานของกรรมการมาตรฐานยุทธพันธ์ และกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของกรรมการมาตรฐานยุทธพันธ์ทั้งหมดในปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒

ผู้แทนจากกองทัพอากาศ ตอบข้อซักถาม ดังนี้

- หน่วยงานขอจัดส่งเป็นเอกสารให้แก่คณะกรรมการการวิสามัญฯ

สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ

๙๗๖,๒๗๓,๒๐๐

บาท

ไม่มีรายการปรับลด

-

บาท

กรรมการได้สอบถามและแสดงความคิดเห็นในการขอรับสนับสนุนงบประมาณของสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ สรุปประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- ขอให้ชี้แจงรายละเอียดโครงการการวิจัยและพัฒนาองค์ประกอบพื้นฐานของระบบยานไร้คนขับจำนวน ๒๕๐ ล้านบาท

- ขอทราบรายละเอียดเงินนอกงบประมาณ ทั้งผลการใช้จ่ายในปี ๒๕๖๒ และแผนการใช้จ่ายในปี ๒๕๖๓

- กรณีการจัดซื้อจัดจ้างแบบขดเซย ควรมีการทำสัญญาขดเซยด้านอื่น ๆ นอกเหนือจากการซื้อขายตัวสินค้า ควรมีการบังคับให้มีการถ่ายทอดเทคโนโลยี การลงทุน หรือการสร้างฐานการผลิตใหม่ภายในประเทศ ขอทราบว่าสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศมีแนวคิดหรือนโยบายอย่างไร

ผู้แทนจากสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ ตอบข้อซักถาม ดังนี้

- หน่วยงานขอจัดส่งเป็นเอกสารให้แก่คณะกรรมการการวิสามัญฯ

ไม่มีรายการปรับลด

-

บาท

กรรมวิธีการได้สอบถามและแสดงความคิดเห็นในการขอรับสนับสนุนงบประมาณ ของ
ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล สรุปประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- กรณี ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล มีการประเมินตนเองซึ่งเป็นตัวชี้วัด จำนวน ๔ ตัว โดยได้มีการประเมินตัวเองต่ำกว่า ร้อยละ ๗๕ จึงขอสอบถามว่า มีการประเมินขีดความสามารถของหน่วยงานอยู่ในระดับใด

นอกจากนี้ ในส่วนของการก่อสร้างอาคารของหน่วยงานซึ่งใช้งบประมาณร้อยละ ๓๐ ของหน่วยงาน ทั้งนี้ ขอทราบรายละเอียดของโครงการและผังอาคาร รวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างของโครงการด้วย

- ขอให้มีการตรวจสอบการลักลอบนำเข้าน้ำมันปาล์ม

ผู้แทนจากศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตอบข้อซักถาม ดังนี้

- หน่วยงานขอจัดส่งเป็นเอกสารให้แก่คณะกรรมการธิการวิสามัญฯ

ประเด็นการพิจารณาในชั้นอนุกรรมการ มีดังนี้

กระทรวงกลาโหม

กองบัญชาการกองทัพไทย

- ขอให้อนุกรรมการพิจารณางบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณจำนวน ๑๐,๘๘๖,๒๕๓,๖๐๐ บาท และงบประมาณรายจ่ายบูรณาการจำนวน ๑๐๓,๙๐๘,๖๐๐ บาท ของกองบัญชาการกองทัพไทยสามารถปรับลดได้เป็นจำนวนเท่าไร และต้องไม่กระทบต่อเนื้อหา

- ขอให้อนุกรรมการพิจารณางบดำเนินงาน ปี ๒๕๖๓ จำนวน ๕,๖๓๑.๐๐๑๓ ล้านบาท ของกองทัพบกสามารถปรับลดได้เป็นจำนวนเท่าไร

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

- ควรมีการกำหนดรายละเอียดการใช้จ่ายงบประมาณทุกหน่วยรับงบประมาณ ไว้ในเอกสาร ขาวคาดแดง

- เมื่อพิจารณาภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีในปี ๒๕๖๓ เกือบร้อยละ ๑๐๐ ของงบผูกพันใหม่ เป็นโครงการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพสูงถึงร้อยละ ๘๙ และการดำรงสภาพความพร้อมในการ ป้องกันประเทศร้อยละ ๖ ไม่ปรากฏรายละเอียดการใช้จ่ายในเอกสารขาวคาดแดง ส่วนกิจกรรมการดำรง สภาพความพร้อมการป้องกันประเทศภายใต้งบประมาณของกองทัพทั้งหมด ร้อยละ ๙๐ ของงบประมาณ ใช้เพื่อการสร้างที่อยู่อาศัยและเช่ารถยนต์

- การทบทวนปรับปรุงและพัฒนาแผนงาน หรือโครงการ หรืองบประมาณของหน่วยงานทั้งใน ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ซึ่งภาครวมการขับเคลื่อนนโยบายและแผนระดับชาติด้วยความ มั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ได้ประกาศเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ เป็นกรอบที่กำหนดให้ทุกส่วนราชการต้องนำไปกำหนดหรือบูรณาการให้สอดคล้องกับแผนนโยบายยุทธศาสตร์ ของกระทรวงหรือกรม รวมถึงการกำหนดยุทธศาสตร์นโยบายเฉพาะเรื่องที่มีความสำคัญ เพื่รองรับนโยบาย และแผนระดับชาติด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ดังนั้น การพิจารณางบประมาณเป็นการพิจารณาก่อนมีการ กำหนดแผน ทำให้ต้องมาพิจารณาว่าการร่างงบประมาณในปี ๒๕๖๓ ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแผน หรือไม่

- กรณีทหารมีการแทรกซึมการทำงานของทุกหน่วยงาน ทำให้หน่วยงานต่าง ๆ ขาดอิสรภาพในการทำงาน ขอทราบว่ามีแนวทางการถอนกำลังออกจากหน่วยงานที่แทรกซึมอย่างไร

รายการสงวนความเห็น

รายการสงวนความเห็น ในส่วนงบประมาณจัดหายุทธโปกรณ์และงบลงทุน ปี ๒๕๖๓ ของกองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ ทั้งหมด ขอดັงงบประมาณร้อยละ ๔๐ เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจไทยอยู่ในภาวะไม่สู้ดี งบประมาณจึงควรไปใช้ในการบริหารจัดการทางด้านเศรษฐกิจ และประเทศไทยไม่มีภัยสงครามที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคตอันใกล้ ประกอบข้อมูลเชิงสถิติย้อนหลังการใช้งบประมาณรายจ่ายลงทุนใช้จ่ายไม่ถึงร้อยละ ๖๐

รายการสงวนความเห็น ในส่วนภาพรวมของกระทรวงกลาโหมร้อยละ ๑๐

เลิกประชุม เวลา ๑๗.๔๐ นาฬิกา

นางสาวนภาพร ก่อแก้ว นิตกรชำนาญการ
นางสาวอนุสรณ์ เกื้อขำ นิตกรชำนาญการ
นายกันต์พจน์ จิตวิณิกุล นิตกรชำนาญการ
นายสรเดช ธรรมสาร นิตกรชำนาญการ
ผู้จัดสรุปผลการประชุม

นายสุขประกิจ ชี้อสัตย์ไพบูลย์
ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
ตามข้อบังคับการประชุมฯ
ผู้ตรวจสรุปผลการประชุม

นายสันติ กิระนันท์
เลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง